

MEMO



Aan:	Alle betrokkenen bij Jeugdzorg(Plus) in NHN
Van	Achttien gemeenten uit Noord-Holland-Noord, vertegenwoordigd door de bovenregionale stuurgroep: De heer John Does, wethouder gemeente Heerhugowaard Mevrouw Marjon van der Ven, wethouder gemeente Hoorn Mevrouw Mary van Gent, wethouder gemeente Hollands Kroon
Datum	19 november 2018
Onderwerp	Aanbesteding JeugdzorgPlus Noord-Holland-Noord

Via diverse kanalen zijn ons zorgen ten ore gekomen naar aanleiding van de voorlopige gunning van de JeugdzorgPlus aan zorgaanbieder Horizon. De geuite zorgen berusten naar onze mening veelal op onjuistheden geschetst in de media:

1. JeugdzorgPlus verdwijnt uit Noord-Holland → dit is **ONJUIST**
2. De JeugdzorgPlus is vanaf 1 januari niet meer gesloten → dit is **ONJUIST**
3. Jongeren in Transferium moeten per 1 januari 2019 naar een andere aanbieder → dit is **ONJUIST**

Deze memo is bedoeld om een ieder de juiste informatie te verschaffen omtrent deze aanbesteding.

Allereerst willen wij namens de achttien colleges¹ benadrukken dat wij een ieders inzet voor en bezorgdheid over de kinderen in de drie regio's in Noord-Holland-Noord zeer waarderen. Het is prettig om te zien dat de kinderen niet alleen staan en - naast ons als gemeenten - een groep gedreven mensen achter zich hebben staan. Na het lezen van diverse brieven en berichten in de media trekken wij de conclusie dat wij er goed aan zouden hebben gedaan om u voorafgaand aan de aanbesteding te informeren en zo nodig te consulteren. Dat zou voorkomen hebben dat er nu bepaalde misverstanden, met daarbij komende onrust, zijn ontstaan. Wij trekken hier lering uit en willen na afloop van de procedure graag met u om tafel om kennis te delen. Voor dit moment willen wij in ieder geval trachten uw bestaande zorgen weg nemen. Omdat de aanbesteding nog onder de rechter is, kunnen wij op dit moment helaas nog niet in volledige openheid treden.

De beleidskaders

In 'Zorg voor de Jeugd' - het vigerende actieprogramma van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport - zijn landelijke beleidskaders voor de komende jaren opgenomen. Eén van de zes actielijnen heeft als thema 'Kinderen zo thuis mogelijk laten opgroeien' en heeft als speerpunt 'Het aantal gesloten plaatsingen van jongeren gaan we in vier jaar terugbrengen en de duur van plaatsingen verkorten'². Hiermee handelt het ministerie in lijn met het advies van de Raad voor Strafrechttoepassing en Rechtsbescherming. Zij heeft in een advies aangegeven: "We denken aan kleinschalige, gezinsgerichte voorzieningen met een beperkt niveau van beveiliging".

De achttien gemeenten voeren met haar inkoopdoelstellingen voor de JeugdzorgPlus het landelijke beleid uit en zijn daarmee in lijn met de landelijk gewenste toekomstige ontwikkelingen. Colleges van B&W van de achttien gemeenten zijn van mening dat jongeren alleen in uitzonderlijke gevallen in de gesloten jeugdhulp horen. Helaas kan niet altijd voorkomen worden dat jongeren in JeugdzorgPlus belanden. Indien dit wel het geval is, willen

¹ De achttien gemeenten zijn: Den Helder, Texel, Schagen, Hollands Kroon (uit de regio Kop van Noord-Holland), Koggenland, Opmeer, Medemblik, Stede Broec, Enkhuizen, Drechterland, Hoorn (uit de regio West-Friesland), Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard, Heiloo, Langedijk en Uitgeest (uit de regio Alkmaar)

² Actieprogramma 'Zorg voor de Jeugd', p. 13

colleges van B&W dat jongeren zo kort mogelijk gesloten verblijven, in kleinschalige voorzieningen en dat de behandeling zodanig is dat jongeren niet meer gesloten terug hoeven te komen. Dat jongeren, hun ouders en hun omgeving in de behandeling centraal worden gezet. Zodat zij zo snel mogelijk de eigen regie op hun leven terug kunnen pakken en er weer zicht is op een toekomst.



De procedure

De bestaande overeenkomsten betreffende JeugdzorgPlus tussen Transferium (Parlan) en gemeenten lopen per 1 januari 2019 af. Met de opdracht JeugdzorgPlus is een zodanige waarde gemoeid, dat deze volgens het Europees recht aanbesteed diende te worden. Het een op een gunnen van deze opdracht aan een specifieke aanbieder is volgens de Aanbestedingswet niet mogelijk. Wij hebben de procedure zorgvuldig voorbereid. De afgelopen periode hebben de colleges samen met een ambtelijke werkgroep en de jeugdhulpaanbieders nagedacht over de bestaande JeugdzorgPlus en de mogelijke innovaties daarvan in het belang van de kinderen en hun omgeving. Vertrekpunt daarbij is altijd geweest dat de zorg toegankelijk en dicht bij huis dient te worden verleend. Er zijn een aantal innovatiedoelstellingen geformuleerd, die dienen om de kwaliteit van JeugdzorgPlus te verbeteren. Het gaat dus ook uitdrukkelijk niet om een kostenbesparing. Deze doelstellingen zijn vervat in de inkoopdocumenten en werden door alle partijen gedragen, ook door de bestaande aanbieder. U kunt de openbare inkoopdocumenten en de daarin vervatte opdracht overigens raadplegen via TenderNed. Deze zijn openbaar en gepubliceerd.

Beoordeling

Een deskundige beoordelingscommissie van zes personen (twee per regio) heeft beide inschrijvingen zorgvuldig doorgenomen en beoordeeld op basis van de vooraf vastgestelde gunningscriteria. Het was - zoals eerder gezegd - puur een kwalitatieve beoordeling, niet financieel. Het tarief was vooraf in gezamenlijkheid vastgesteld. Beide partijen hebben zich ingeschreven op hetzelfde tarief en konden zich vinden in het tarief. Beide partijen scoorden voldoende. Horizon gaf met haar inschrijving naar het oordeel van de beoordelingscommissie een kwalitatief betere invulling van de in de inkoopdocumenten vastgelegde inkoopwensen en -doelen. Het oordeel van de commissie is vervolgens aan de achttien colleges voorgelegd. Unaniem hebben gemeenten de voorlopige gunning verleend conform het oordeel van de commissie.

Gesloten JeugdzorgPlus verdwijnt niet uit de regio

Wij vinden een goede kwaliteit en nabijheid van gesloten jeugdzorg essentieel en hebben deze ook deel uit doen maken van de opdracht die is aanbesteed. Een inschrijver kan daar dus ook niet van afwijken. De indruk lijkt te zijn ontstaan dat de jeugdzorg niet gesloten zou zijn en zou worden verplaatst naar een locatie buiten de regio. Wij willen benadrukken dat daar geen sprake van is. De gesloten jeugdzorg zal conform opdracht plaats vinden binnen de drie regio's in Noord-Holland-Noord. Met hooguit uitzonderingen daar waar specialistische hulp nodig is en die regionaal niet voor handen is. Ditzelfde geldt voor het onderwijs. Dat is overigens ook de huidige gang van zaken.

1 januari 2019

Horizon zal in nauw overleg met Parlan en gemeenten zorgen voor een goede zorgcontinuïteit- en overdracht. Beide aanbieders hebben zich hier in hun inschrijving aan gecommitteerd. Bij een ieder van deze partijen staat de zorg voor de kwetsbare jongeren in kwestie altijd voorop. Jongeren die op 1 januari 2019 nog in Transferium verblijven kunnen daar wat de wethouders betreft hun traject afmaken. Wij zullen ons hier samen met Transferium en Horizon voor inspannen.

Over Horizon

Horizon is niet nieuw in onze regio's. Zij heeft als holding reeds nauwe banden met de Noord-Hollandse jeugdhulpaanbieders De Opvoedpoli en Altra. Daarnaast heeft Horizon een ruime ervaring in het opbouwen van contacten met lokale, belangrijke samenwerkingspartners. Het vergt uiteraard wel enige tijd voordat de samenwerking volledig gewend is. Dit komt vooral omdat Horizon een vernieuwende werkwijze voorstaat waarbij de jeugdige en het gezin centraal worden gezet. Dit vergt in meer of mindere mate een omslag in werkwijze van alle samenwerkingspartners. Maar ook hierin heeft Horizon voldoende ervaring opgebouwd. In dit verband wijzen wij ook graag op het persbericht van Horizon waar dit verder wordt toegelicht:

<https://www.horizon.eu/nieuwsitem/horizon-kijkt-er-naar-uit-om-vernieuwde-aanpak-jeugdzorgplus-te-gaan-leveren-in-regio-noord-holland-noord/>

Hoe nu verder?

Zo gauw de uitkomst van de procedure bekend is, zullen wij u daarover informeren. U kunt ervan op aan dat wij de belangen van de jeugdigen zeer zwaar laten wegen, ongeacht de uitkomst van de procedure. Gelukkig vinden wij ons daarin gesteund door beide JeugdzorgPlus-aanbieders. Mocht u tussentijds nog vragen hebben, dan kunt u die uiteraard altijd stellen. Wij verzoeken u daarvoor contact op te nemen met de communicatieadviseur JeugdzorgPlus, mevrouw Leonie den Hartog, die te bereiken is op e-mailadres LdenHartog@alkmaar.nl.

