

NOTITIE HUYGENPAS

Inleiding

In het beleidskader Minimabeleid 2017-2020, dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 28 februari 2017 (RB2016112), is uitgewerkt hoe de gemeente de participatie van mensen met een laag inkomen wil bevorderen. De Huygenpas is hiervoor een goed middel.

Invulling moet nog worden gegeven aan de bedragen die gekoppeld worden aan de Huygenpas. Dit is een bevoegdheid van het college.

De verordening Huygenpas wordt in de raad van 19 december 2017 vastgesteld. In de verordening is tevens opgenomen dat het college nadere regels vaststelt met betrekking tot de voorzieningen waarvan met de Huygenpas gebruikt kan worden gemaakt.

Inhoud notitie

1. De nieuwe Huygenpas en de kaders
 - Kaders gemeenteraad
 - Voordelen digitalisering
2. Discussiebijeenkomst organisaties 5 september 2017
3. Invulling nieuwe Huygenpas
 - Meedoenregeling
 - Scholierenregeling
 - Tabel oud versus nieuw
 - Tabel invulling van de Huygenpas per doelgroep
4. Handhaven muzieklessen Cool vanuit convenant Kinderen doen Mee
5. Samenwerking maatschappelijke organisaties
6. Monitoring / Evaluatie
7. Financiële consequenties

1. De nieuwe Huygenpas en de kaders

Met de vaststelling van het beleidskader door de gemeenteraad in februari 2017 (RB2016112) is de basis gelegd voor een nieuwe Huygenpas. Deze pas kan een goed middel zijn om inwoners met een laag inkomen mee te laten doen met activiteiten in de woongemeenten. Door de mogelijkheden van de pas te moderniseren wordt het gebruik van de pas nog aantrekkelijker.

Kaders gemeenteraad

Er zijn een aantal kaders door de gemeenteraad meegegeven waar rekening mee moet worden gehouden bij de ontwikkeling van de nieuwe Huygenpas.

Na invoering van een digitale pas wordt verder invulling gegeven aan de modernisering.

- De pas wordt afgestemd op verschillende doelgroepen: volwassenen 18 jaar en ouder, kinderen 4 tot 12 jaar, kinderen van 12 tot 18 jaar en pensioengerechtigden
- De hoogte van het budget is afhankelijk van het aantal gezinsleden.
- Binnen de kaders van de wet krijgt de gebruiker maximale bestedingsvrijheid
- Budgetten voor specifieke kostensoorten worden geormerkt (b.v. budget voor vergoeding ouderbijdrage kan alleen hiervoor worden bestemd).
- De gebruikers van de pas kunnen het budget niet meenemen naar een volgend kalenderjaar.

Voordelen digitaliseren

- Gebruiksvriendelijk en inzichtelijk voor pashouders en ontvangers.
- Voorkomen van stigmatisering
- De pashouders kunnen makkelijk nagaan wat en welk budget er op de pas staat.
- Ontvangers hebben inzicht op betalingen en voor wie de bijdrage is bedoeld.
- Weinig administratieve rompslomp en overheadskosten.
- Draagt bij aan vermindering regeldruk rondom gemeentelijke voorzieningen.
- De privacy van de pashouders en ontvangers is maximaal gewaarborgd

2. Discussie bijeenkomst organisaties 5 september 2017 (bijlage 1)

Aan een aantal organisaties, waaronder scholen, Met Welzijn en de Hugo Hopper, is gevraagd mee te denken over de inhoud van de pas en de bedragen die aan de pas gekoppeld worden. Op 5 september heeft er een bijeenkomst met hen plaatsgevonden waarbij gediscussieerd is over de mogelijkheden. Een discussienota heeft hiervoor als basis gediend. Voorgesteld werd een meedoen budget (voor deelname aan sportieve en culturele activiteiten) en een shoptegoed (waarmee kinderkleding sport- en schoolspullen kan worden gekocht) beschikbaar te stellen. Echter alle organisatie waren unaniem van mening dat pashouders zoveel mogelijk keuzevrijheid moeten krijgen bij de besteding van het budget en dat de voorkeur uitgaat naar het beschikbaar stellen van één budget.

3. Invulling nieuwe Huygenpas

Er is een aantal regelingen/voorzieningen die onder de Huygenpas gebracht worden.

Hierbij is rekening gehouden met de kaders die de gemeenteraad heeft meegegeven en met de voorkeur van de organisaties die deelgenomen hebben aan de discussiebijeenkomst.

Meedoen regeling

Deze regeling heeft als doel het verstrekken van een budget t.b.v. de kosten van deelname aan sportieve of culturele actieve activiteiten. Ook kan het ingezet worden voor andere activiteiten, evenementen en voorzieningen mits deze het meedoen in de samenleving bevorderen. Het budget is dus vrij besteedbaar. Concreet betekent dit dus dat bedragen ingezet kunnen worden bij sportverenigingen, Cool kunst en cultuur, bibliotheek, bioscoop, speeltuin, muziekdocenten, vervoersvoorziening van de Hugo Hopper etc.

De hoogte van het meedoenbudget is afhankelijk van de leeftijd.

Tabel invulling bedragen doelgroepen Huygenpas

Doelgroep	Bedrag	Argument
Kinderen van 4 tot 12 jaar	€ 150	Nadruk op kinderen uit arme gezinnen waardoor ze gestimuleerd worden om mee te doen. Hiervoor zijn vanaf 1 januari 2017 structureel extra middelen toegekend door het rijk. Ook in het nieuwe regeerakkoord is extra aandacht voor kinderen.
Kinderen van 12 tot 18 jaar	€ 300	Nadruk op kinderen uit arme gezinnen waardoor ze gestimuleerd worden om mee te doen. Hiervoor zijn vanaf 1 januari 2017 structureel extra middelen toegekend door het rijk. Ook in het nieuwe regeerakkoord is extra aandacht voor kinderen.

		De kosten voor oudere kinderen is hoger dan voor jongeren kinderen (o.a. sport, kleding, mobiel, etc.) Daarom is het bedrag 2 maal zo hoog dan voor kinderen tot 12 jaar.
Volwassenen 18 jaar tot pensioengerechtigde leeftijd	€ 85	Indien zij voldoen aan de voorwaarden hebben zij ook reeds recht op de individuele inkomenstoeslag. Vanaf 1 januari 2018 is deze toeslag verhoogd en is de inkomensgrens verhoogd naar 120% (was 110%)
Pensioengerechtigden	€ 170	De financiële positie van pensioengerechtigden die langdurig van een minimuminkomen moeten rondkomen komt onder druk te staan. Zij hebben gelet op hun leeftijd geen recht op een individuele inkomenstoeslag. Meedoen is het motto, met ondersteuning waar mogelijk. Ook voor hen is het belangrijk dat zij mee blijven doen aan de samenleving. Daarom wordt het meedoenbudget speciaal voor deze doelgroep hoger vastgesteld. In het beleidskader heeft de gemeenteraad hiermee ingestemd. Voor deze doelgroep is het budget 2 maal zo hoog als voor volwassenen.

Scholieren regeling

Deze regeling heeft als doel het verstrekken van een budget ter bevordering van deelname aan door de school georganiseerde activiteiten zoals schoolkampen excursies en workshops. Bij de hoogte van het budget wordt onderscheid gemaakt tussen het basisonderwijs en het voortgezet onderwijs.

Het tegoed kan alleen gebruikt worden bij scholen en is dan ook gealloceerd.

Basisonderwijs € 55

Voortgezet onderwijs € 110

Tabel: Oud versus nieuw

OUD		NIEUW	
Waardebonnen <ul style="list-style-type: none"> Bonnen waarmee korting op voorziening. wordt verstrekt ieder gezinslid ontvangt alle bonnen 1 pas per gezin 			Budget <ul style="list-style-type: none"> Digitaal Vrij besteedbaar Pas voor ieder gezinslid vanaf 12 jaar.
<i>Sport</i>			
Sport	80 % korting op jaarcontributie	€ 105 korting	Meedoen budget
Sportservice Heerhugowaard	2 x gratis bewegles senioren Of 2 x € 5,-- korting bewegact. jeugd	€ 10	Meedoen budget
<i>Cultuur</i>			
Bibliotheek	80% korting op volledig ab.	€ 39 korting	Meedoen budget
Cool muziekles en cursussen	80% korting op les/cursus	€ 105 korting	€ 60,-- tegemoetkoming Meedoenbudget
Cool theater	80% korting op 1 toegangskaart		Meedoen budget
Amateurkunstver.	80% korting op aanbod	€ 105 korting	Meedoen budget
Bioscoop	2 bioscoopbonnen per gezin	€ 14,--	Meedoen budget
<i>Evenementen</i>			
Met Welzijn	4 x € 5 korting op aanbod	€ 20	Meedoen budget
My healthclub	Kennismakingsdag/proefzwem	€ 15	Meedoen budget
Hartje winter (2X)	€ 2,-- korting op entree ijsbaan	€ 4	Meedoen budget
De grote prijs	€ 8,-- korting op voorstelling	€ 8	Meedoen budget
<i>Overig</i>			
Sportkleding	Cheque t.w. van € 50,--	€ 50	nvt

	Oud		Nieuw
<i>Peuterspeelzaal</i>	80% korting op ouderbijdrage	± € 500 korting	Opgenomen in nieuwe subsidieregeling Peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse Educatie Heerhugowaard
<i>Cool muziekles 4 tot 18 jaar</i>	Max € 190,--	€ 190 korting	Handhaven “regeling kinderen doen mee”
Overige			
Scholierenregeling	Vergoeding ouderbijdrage Basisonderwijs € 55 Voortgezet onderwijs € 110		<u>Gelabeld budget op pas</u> Basis € 55 Voortgezet € 110
Computerregeling	Nvt		Max. € 585 Opgenomen in bijzondere bijstand

Tabel: Invulling van de Huygenpas per doelgroep

	4 tot 12 jaar	12 tot 18 jaar	Volwassenen	Pensioen-gerechtigden
Huygenpas				
Meedoenbudget	€ 150	€ 300	€ 85	€ 170
Scholierenregeling	€ 55	€ 110	n.v.t.	n.v.t.
Computer middelbare scholieren	Nee	Ja max € 585	Nee	Nee

4. Handhaven muzieklessen Cool vanuit convenant Kinderen doen Mee.

Convenant “Kinderen doen Mee”

Op 3 december 2008 heeft de toenmalige staatssecretaris van SZW Aboutaleb met o.a. de gemeente Heerhugowaard, het convenant “Kinderen doen mee” afgesloten. Argument hiervoor was dat ook kinderen uit minima gezinnen moeten kunnen deelnemen aan sport, cultuur of andere activiteiten. Alle kinderen moeten gelijke kansen krijgen om hun talenten te ontplooiën.

De gemeenteraad van Heerhugowaard heeft naar aanleiding van dat voorstel extra middelen toegevoegd aan het budget minimabeleid.

Over de besteding van de extra middelen heeft het college van Heerhugowaard bij besluit van 27 januari 2009 enkele concrete maatregelen genomen. Eén van deze voorstellen was het oprichten van een instrumentenfonds. Hiervoor werd een eenmalig bedrag beschikbaar gesteld. Een deel van de instrumenten wordt ingezet bij activiteiten op scholen en een ander deel is bestemd voor kinderen en jongeren uit de minima doelgroep. Zij kunnen een instrument lenen. Daarnaast is de maatregel aangenomen dat kinderen die een instrument willen bespelen een extra korting van € 190,- op de leskosten krijgen met als argument dat instrumentale lessen duur zijn en daardoor slecht toegankelijk voor de beoogde doelgroep.

Cool

Voor de instrumentale lessen is gekozen voor Cool omdat deze organisatie gecertificeerd is met het keurmerk "Cultuurkeur" waardoor kwaliteit gegarandeerd is. Er is volop aandacht voor iedere leerling en er wordt ook aandacht besteed aan de persoonlijke ontwikkeling. Daarnaast voert Cool voor de gemeente Heerhugowaard ook al het programma "Cultuureducatie met Kwaliteit" op scholen uit.

Naast deze instrumentale lessen worden er door Cool groepslessen verzorgd. Dit zijn lessen in muziek, beeldende vorming, theater, musical, ensembles en orkesten.

Hoogte kortingen

Voor de instrumentale lessen wordt een korting gegeven van € 190,-. Samen met de korting vanuit de Huygenpas ad € 105,- is het financieel haalbaar dat de kinderen deze lessen volgen. De totale korting op de muzieklessen Cool ad € 295,- wordt middels een financiële tegemoetkoming door de gemeente gecompenseerd. In 2017 zijn er 24 kinderen die hiervan gebruik maken.

Ook op groepslessen wordt een korting gegeven middels de Huygenpas van € 105,-. Ook deze korting wordt middels een financiële tegemoetkoming door de gemeente Heerhugowaard gecompenseerd. In 2017 zijn er 18 kinderen die de groepslessen volgen.

knelpunt

De kosten van muzieklessen zonder korting bedragen ongeveer € 400,-. De verwachting is dan ook dat bij afschaffing van de regeling het voor minimegezinnen financieel niet meer haalbaar is om de lessen te blijven volgen. De kosten van de groepslessen zonder korting zijn afhankelijk van het soort lessen. Maar ook hier geldt dat het bij afschaffing van de korting die middels de Huygenpas wordt gegeven financieel lastig zal zijn de lessen te blijven volgen.

Reactie Cool

Cool heeft te kennen gegeven dat het hen aan het hart gaat als zij door de verandering in gebruik van de Huygenpas de muzieklessen niet meer kunnen aanbieden. Het effect van het muziekonderwijs wordt dermate groot geacht dat dit niet teniet gedaan mag worden door een verandering in de manier van besteding van de Huygenpas. Gepleit wordt voor maatwerk en het pakket van Cool als een aparte voorziening aan te merken. Op 30 oktober heeft hierover overleg plaatsgevonden met Cool. Nogmaals wordt het belang van muziek- en de groepslessen door hen onderstreept.

Handhaving lessen Cool

Gelet op het belang van de muzieklessen op de ontwikkeling van kinderen, worden daarom de muzieklessen vanuit het convenant "Kinderen doen Mee" gehandhaafd. Wel wordt de tegemoetkoming verhoogd naar € 250,-. Reden hiervoor is dat de korting vanuit de Huygenpas vervalt ivm het vervallen van de bonnensystematiek. Door het verhogen van de toeslag wordt dit gedeeltelijk gecompenseerd.

De tegemoetkoming voor de groepslessen wordt vastgesteld op € 60,--. Ook voor deze lessen geldt tenslotte dat de korting vanuit de Huygenpas ad € 105,-- vervalft.

Tabel Cool lessen oud versus nieuw

	Oud	Nieuw
Instrumentaal en zangles (24 kinderen)		
Kinderen doen mee korting	€ 190	€ 190
Huygenpas korting	€ 105	€ 60
Totaal korting waarvoor gemeente financiële tegemoetkoming verstrekt	€ 295	€ 250
Totaal kosten voor 24 kinderen	€ 7.080	€ 6.250
Groepslessen (18 kinderen)		
Huygenpas korting	€ 105	€ 60
Totaal kosten voor 18 kinderen	€ 1.890	€ 1.080
Eigen bijdrage ouders (afhankelijk van soort les)	p.m.	p.m.
Totaal kosten	€ 8.970	€ 7.330

Kosten handhaven regeling

De totale kosten van het handhaven van de regeling op basis van het aantal kinderen in 2017 bedragen € 7.330,--. In de paragraaf financiële consequenties wordt uitgegaan van € 10.000,--. Verwacht wordt namelijk dat het bereik hoger wordt.

5. Samenwerking maatschappelijke organisaties

Het rijk heeft structureel extra middelen beschikbaar gesteld voor kinderen uit arme gezinnen waardoor ze mee kunnen doen. Gemeenten worden opgeroepen samen te werken met maatschappelijke organisaties. Zij hebben veel ervaring en expertise om deze kinderen te bereiken en in het verstrekken van voorzieningen op maat en in natura. Vijf organisaties hebben de handen in een geslagen en samen een aanbod gedaan aan gemeenten om hen te ondersteunen bij het bereiken van de kinderen. Dit zijn het Jeugdsport- en cultuurfonds, Fonds Kinderhulp, Stichting Jarige Job en Stichting Leergeld.

Het is dus wenselijk bij de invulling van het nieuwe beleid hiermee rekening te houden.

Jeugdsport en cultuurfonds

Deze fondsen zijn bedoeld om kinderen t/m 17 jaar financieel te ondersteunen om te participeren op sport- en cultuurgebied. Een bijdrage kan worden verstrekt voor contributie/lesgeld, maar ook voor kleding en materialen. Aansluiting heeft financiële, promotionele en personele voordelen.

De mogelijkheid wordt onderzocht of aangesloten kan worden bij het Jeugdsport- en cultuurfonds Alkmaar. Het bestuur heeft reeds aangegeven hier welwillend tegen over te staan.

Stichting Leergeld

Leergeld biedt kansen aan kinderen in de leeftijd van 4 tot 18 jaar om te kunnen deelnemen aan binnen- en buitenschoolse activiteiten. De mogelijkheid wordt onderzocht of de HAL gemeenten een eigen stichting kunnen oprichten of dat aangesloten wordt bij een andere stichting.

Stichting Babyspullen

In Heerhugowaard is de Stichting Babyspullen actief. Deze stichting verstrekt babystartpakketten aan aanstaande ouders die het financieel moeilijk hebben. De stichting werkt samen met verschillende hulpverlenende instanties (o.a. voedselbank, Kledingbank, maatschappelijk werk). De aanvraag voor een pakket kan alleen worden gedaan door een van deze instanties.

Onderzocht wordt hoe de doelgroep financieel ondersteunt kan worden. Wellicht kan dit indirect door een subsidie te verstrekken aan de stichting. Dit wordt onderzocht.

6. Monitoring/Evaluatie

De resultaten worden verantwoordt in kwartaalrapportages en dashboards.

Er wordt gemonitord of de extra middelen voor kinderen (klijnsma gelden) ook daadwerkelijk besteed worden aan kinderen.

Ook worden de effecten gemeten. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de armoedemonitor en de minima effect rapportage. Met de armoedemonitor wordt de omvang van de doelgroep voor het minimabeleid en het gebruik van o.a. Huygenpas onderzocht. In de inkomens effectrapportage wordt onderzocht wat de effecten zijn van het landelijke en lokale beleid op de inkomens van de minima. Beide rapportages worden in het voorjaar van 2018 opgeleverd.

Daarnaast wordt ook een aanschrijfbestand opgesteld. Dit is een actueel adresbestand van huishoudens met inkomens tot 120% van het sociaal minimum. Dit bestand wordt gericht ingezet voor communicatiedoeleinden richting de doelgroep. De effecten hiervan worden gemonitord in de dashboards.

7. Financiële consequenties

Tabel Beschikbare middelen voor invulling Huygenpas (zie beleidskader minimabeleid 2017-2020)

	Middelen obv huidig gebruik *	Middelen obv max gebruik *
Schoolfonds	30.000	63.000
Huygenpas	100.000	207.000
Extra geld voor kinderen	233.500	233.500
Extra middelen voor ouderen	22.800	22.800
Groeibudget	38.000	38.000
Totaal	424.300	567.300
Afgerond	425.000	568.000
Handhaving muzieklessen Cool	10.000	10.000
Drukkosten en digitalisering Pas	25.000	25.000
Totaal	35.000	35.000
Resteert voor invulling Huygenpas	390.000	533.000

*Het schoolfonds en de Huygenpas worden niet maximaal benut door de doelgroep. Daarom is berekend wat de financiële consequenties zijn indien deze voorzieningen wel door de hele doelgroep wordt benut. Bij de vaststelling van de hoogte van de bedragen voor de invulling van de nieuwe Huygenpas wordt uitgegaan van het huidige bereik.

Tabel: Berekening beschikbaar budget voor Huygenpas 2018

Aannames:

- Voor de aantallen is uitgegaan van het gebruik in 2016
- Het volledig toegekende budget wordt door iedereen volledig besteed.

	Aantallen	Bedrag €	Kosten	Totaal
Kinderen 4 tot 12 jaar				
Meedoenregeling	524	150	78.600	
Scholierenregeling	524	55	28.820	
				107.420
Kinderen 12 tot 18 jaar				
Meedoenregeling	393	300	98.250	
Scholierenregeling	393	110	43.230	
				141.480
Volwassenen				
Meedoenregeling	1054	85	89.590	89.590
Pensioengerechtigden				
Meedoenregeling	307	170	52.190	52.190
Totaal kosten				390.680
Budget				390.000

Toekomstige ontwikkelingen

Een actueel adresbestand van huishoudens met inkomens tot 120% van het sociaal minimum wordt opgesteld. De doelgroep wordt gericht benaderd. De verwachting is dat het bereik hierdoor verhoogd wordt waardoor de kosten hoger worden. Middels de dashboards worden de financiële consequenties gemonitord.