

Griffie Heerhugowaard

Jaarplan 2020 – 1 januari 2022

Inhoud

1 Voorstellen	3
Marja Bakker-Nobel	3
Garrelt de Graaf.....	3
Karin Hannink	3
Hans Wijnveen.....	3
Shirley Wolkorte-Flijders	4
Algemeen.....	4
2 Bestuurlijke context.....	4
Raad.....	4
Burgemeester	4
College	4
Organisatie	5
Inwoners/ belanghebbenden	5
Regio.....	5
3 Wat staat u te wachten	5
Fusie	5
Bestuurlijk.....	5
Raadseigen producten.....	6
Raadsprogramma	6
Werkgroep Democratische Interactie en Participatie.....	6
Omgevingswet.....	6
Regio.....	6
4 Griffieactiviteiten.....	7
Raad.....	7
Burgemeester	7
Organisatie	7
College	8
Inwoners/belanghebbenden	8
Fusie	8
Raadsagenda	8
Werkgroep DIP	8
Omgevingswet en RES.....	8
Regio.....	9

Met dit jaarplan 2020 - 2021 zal de griffie zich aan u voorstellen, de context waarbinnen we werken schetsen en aangeven welke uitdagingen voor de gemeenteraad en de griffie in het verschiep liggen tot de bestuurlijke fusie per 1 januari 2022.

Dit jaarplan, dat geen lijvig document met missies, visies, algemeenheden en STAR-geformuleerde doelstellingen is, start met een hoofdstuk waarin de griffiemedewerkers zich aan u voorstellen. Iedere medewerker heeft een eigen stukje geschreven om zichzelf aan u te introduceren, waarna een korte overkoepelende paragraaf de voorstelronde afsluit.

Het tweede deel beschrijft de bestuurlijke context waarbinnen de griffie opereert.

Het derde hoofdstuk geeft de activiteiten die tot 1 januari 2022 op de rol staan weer, gevolgd door het laatste hoofdstuk waarin beschreven staat welke doelen de griffie hierbij gesteld heeft..

1 Voorstellen

De griffie bestaat uit 5 medewerkers (4,5 fte), te weten: een griffier, een plaatsvervangend griffier/commissiegriffier, een plaatsvervangend (commissie) griffier/ communicatieadviseur, een commissiegriffier/griffiemedewerker en een griffiemedewerker. Hier volgen de vijf persoonlijke alinea's op alfabetische volgorde.

Marja Bakker-Nobel (griffiemedewerker)

Marja kan worden benaderd voor:

De agenda van de griffier en het Presidium. Vragen/wijzigingen de website betreffende en dan met name beheer van de kalender waarin activiteiten voor de raad worden gepland, het actualiseren van 'wie is wie' en de gepubliceerde agenda's c.a.

Budget fractieondersteuning en diverse facilitaire zaken.

Garrelt de Graaf (griffier)

Als eerste adviseur van de gemeenteraad en de raadsleden hoop ik dat de drempel als zo laag mogelijk ervaren wordt om de griffiemedewerkers en mij te benaderen. Ik denk graag strategisch met u mee, zonder mijn onpartijdigheid te verliezen. Ook om de regels (en de mazen daarin) uit te leggen, ben ik u graag van dienst. Mijn hart ligt bij het vergroten van de democratische legitimiteit van u als raad in de gemeente en binnen de regio.

Karin Hannink (2^e plaatsvervangend griffier/commissiegriffier/ communicatieadviseur)

Adviseur griffie. Expert op het gebied van:

Meespraak en Participatie:

Daar weet ik veel van en heb ik veel ervaring met het adviseren over en het opzetten van grote en kleine participatietrajecten.

Communicatie

Het gebruik van de juiste middelen, het vinden van de juiste strategie, maar ook bij het verbinden met inwoners of andere doelgroepen kan ik hulp bieden. Bij interne communicatie en het vinden van de menselijke maat bij grote en kleine veranderingen ligt mijn kracht.

Verbinding tussen raad en college:

Omdat ik jarenlang als strategisch adviseur van de secretaris heb gewerkt, weet ik goed hoe het college en de ambtenaren functioneren en kan zodoende een verbindende rol spelen tussen raad en college..

Hans Wijnveen (1^e plaatsvervangend griffier/ commissiegriffier)

Op deze plek mag ik een alinea vullen met de werkzaamheden die ik op de griffie verricht en waarvoor ik door de raads- en commissieleden benaderd kan worden. Welnu daarover kan ik kort zijn, als loco-raadsgriffier ben ik er om antwoorden te bedenken voor alle vragen die er vanuit de raad tot mij komen. Maar toch meer specifiek: de auditcommissie reken ik tot 'mijn' commissie, de gemeenschappelijke regelingen geef ik speciale aandacht en ik begeleid de rekenkamer.

Raadsleden kunnen mij altijd wakker maken voor het meedenken over het opzetten van een motie of amendement. Als fulltime lid van het griffieteam voel ik mij een constante factor en spring overal bij waar het nodig is.

Shirley Wolkorte-Flijders (commissiegriffier/griffiemedewerker)

Als commissiegriffier en griffiemedewerker ben ik er om ondersteuning aan de griffier en de raadsleden te bieden.

Ik houd ik me vooral bezig met het verzamelen, voorbereiden en verwerken van de commissie(s) en raadsvergaderingen (agenda, voorstellen, moties, amendementen, ingekomen stukken, etc.)

Tevens zorg ik ervoor dat ook de vergaderingen, de stukken, besluiten en notulen in het DMS worden gezet en via het raadsinformatiesysteem (website) worden getoond.

Ik maak het vergaderschema en stel het Nieuws van de Dag samen.

Men kan mij altijd benaderen over de planning van het uit te voeren werk, de procedures binnen het bestuurlijk besluitvormingsproces of de inzet/het gebruik van het geautomatiseerde systeem (corsa).

Algemeen

Alle vijf zijn wij goed benaderbaar fysiek, per mail of telefoon, ook voor zaken die niet binnen ons vakgebied vallen. Als dat laatste het geval is, zullen we er voor zorgen dat u bij de juiste collega terecht komt en daarmee zo veel mogelijk ontlast wordt in uw werk als raadslid. U bent er voor het stellen van de kaders en het controleren of deze kaders uitgevoerd zijn. Wij zijn er om u daarin op een hoogwaardige wijze procedureel, praktisch en waar nodig strategisch te ondersteunen.

2 Bestuurlijke context

De griffie werkt in een veelzijdige omgeving met verschillende actoren. Niet alleen als ondersteuner van de gemeenteraad en de ondersteunende vergaderingen, maar ook ten behoeve van individuele raadsleden, commissieleden, het college van B&W, de ambtelijke werkorganisatie, inwoners, belangengroepen en in de regio. Daar is sinds 11 maart 2020 formeel de dynamiek van de aanloop naar een bestuurlijke fusie met de gemeente Langedijk bijgekomen.

Raad

De griffie kan door raadsleden en commissieleden benaderd worden voor diverse aangelegenheden rond de kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol van de raad. Bijvoorbeeld als het gaat om hulp bij het opstellen van een amendement of motie, maar ook met vragen over externe activiteiten, fractieaangelegenheden of welk politiek instrument op welk moment in te zetten. We proberen vijf dagen in de week tijdens kantooruren bereikbaar en toegankelijk te zijn. In geval van acute nood is de griffier altijd telefonisch bereikbaar.

Burgemeester

Met de burgemeester (als voorzitter van de raad) vindt op diverse momenten over diverse onderwerpen overleg plaats. Of het nu gaat om procedurele zaken als toelating van een raadslid tot de raad en het beoordelen van de geloofsbrieven van een commissielid of meer alledaagse onderwerpen als voorzitterschap, integriteitsvragen en mores in het politieke spel. Maar ook op strategisch niveau wordt er afgestemd. Bijvoorbeeld wanneer de raad een bepaald besluit verwacht en of de goede wegen bewandeld zijn om daar te komen. Een goede en intensieve samenwerking is onmisbaar voor een goed functionerende politiek.

College

Natuurlijk is er dualisme in de gemeente Heerhugowaard, maar het gezamenlijke doel is en blijft de Heerhugowaardse gemeenschap zo goed mogelijk te bedienen. Om die reden is er regelmatig overleg in de bestuurlijke driehoek (burgemeester - gemeentesecretaris - griffier), maar vindt er ook tussendoor afstemming plaats tussen griffie en college. De griffie waakt er hierbij uiteraard voor dat de 'dualistische kloof' niet overgestoken wordt.

Organisatie

De griffie functioneert als vraagbaak voor de ambtelijke organisatie als het gaat om bestuurlijke aangelegenheden. Hoe en wanneer kan iets naar de raad, zijn er nog aandachtspunten en klopt het dat iets al besloten is? Dat zijn zomaar wat vragen die aan de orde komen. Daarnaast gaat de griffie actief de organisatie in om informatie te halen/brengen en de relatie tussen organisatie en raad te verbeteren. Wij zien onszelf als ambassadeurs van de raad in de organisatie en streven ernaar een zo goed mogelijke werkrelatie te creëren en te behouden.

Inwoners/ belanghebbenden

De griffie wordt door inwoners/belanghebbenden van Heerhugowaard gevonden als zij informatie willen hebben of willen sturen. De manier waarop dit contact verloopt kent zeer grote diversiteit, maar het doel is altijd om dit zo goed mogelijk te laten verlopen. Het uitgangspunt daarbij is dat wij aan duidelijkheid niets te wensen over willen laten. Voor het democratische proces is niets zo schadelijk als verkeerde verwachtingen wekken of verantwoordelijkheid afschuiven. Maar als de raad ergens niet over gaat, moet dat natuurlijk ook gezegd worden.

In dit kader is het ook goed om te noemen dat de raad actief contacten onderhoudt met jongeren via de jaarlijkse Jongerengemeenteraad en met inwoners die interesse hebben voor politieke middels de jaarlijks georganiseerde cursus Politiek Actief. Beide initiatieven zorgen niet alleen voor meer 'exposure' van de politiek, maar ook voor frisse aanwas bij politieke partijen.

Regio

De griffie is actief in de regio. We stroomlijnen de stukkenstroom rond gemeenschappelijke regelingen richting raad, maar profileren ons ook actief in de Regio Alkmaar en in Noord-Holland Noord verband. Door zowel actief te zijn in de ondersteuning van de Regio Raadsgroep Regio Alkmaar als de Regietafel Noord-Holland Noord, behartigen we de belangen van de gemeenteraad van Heerhugowaard zo goed mogelijk.

3 Wat staat u te wachten

Tot 1 januari 2022 staan u een aantal ingrijpende en minder ingrijpende zaken te wachten. Ingrijpend zijn het traject richting de bestuurlijke fusie en de invoering van de Omgevingswet. Minder ingrijpend, maar minstens zo belangrijk zijn bijvoorbeeld de inzet van de Werkgroep Democratische Interactie en participatie om al deze bestuursperiode tot bestuurlijke vernieuwing te komen en de invoering van een nieuwe bestuurlijke termijnagenda.

Fusie

Op 11 maart 2020 hebben uw raad en die van de gemeente Langedijk besloten het Herindelingsadvies voor de nieuw te vormen gemeente Dijk en Waard vast te stellen. Met dit besluit is het provinciale en landelijke politieke traject gestart om per 1 januari 2022 de nieuwe gemeente een feit te laten zijn.

Bestuurlijk

Nadat de Provincie in juni een positieve zienswijze geformuleerd heeft en aan het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties toegestuurd heeft is het wachten op instemming door Tweede en Eerste Kamer, waarna de herindeling per 1 januari 2022 als gegeven beschouwd kan worden.

Bestuurlijk heeft dit als gevolg dat er in november 2021 herindelingsverkiezingen plaats gaan vinden. Dit zijn andere verkiezingen dan anders, onder andere om de volgende redenen:

- Er zullen nieuwe politieke partijen gevormd moeten worden, rekening houdende met de regels die daarvoor gelden.
- De zittende politici en kandidaat politici voor de nieuwe gemeente hoeven niet per sé de zelfde personen te zijn, dit kan tot onrust leiden
- Er kan niet meegelift worden op de landelijke verkiezings-media-aandacht, er zal grotendeels een eigen communicatietraject gevolgd moeten worden.

- Er zullen nieuwe verkiezingsprogramma's geformuleerd moeten worden, gericht op een ander grondgebied en een ander inwoneraantal dan voorheen.
- Er zal een nieuw college gevormd moeten worden, inclusief een nieuwe burgemeester. Deze laatste zal eerst invulling krijgen in de vorm van een waarnemend burgemeester.

Kortom, tot november 2021 zult u niet alleen bezig zijn met de toekomst van de nieuw te vormen gemeente, maar wellicht ook met uw eigen toekomst hierin.

Raadseigen producten

Het leeuwendeel van de voorbereidingen op deze bestuurlijke fusie wordt door het college voor zijn rekening genomen. Zoals de voorbereiding van de harmonisatie van verordening en beleidsdocumenten en het opstellen van de Begroting 2022 van de gemeente Dijk en Waard.

Maar ook de raden dienen zich voor te bereiden op de fusie. Hiertoe hebben de beide griffiers een Projectplan opgesteld. Deze is op 14 april 2020 door uw gemeenteraad in het raadsvoorstel Harmonisatie Raadseigen Producten vastgesteld. De gemeenteraad van Langedijk nam dit zelfde besluit op 21 april 2020.

Voortvloeiend uit dit besluit is dat er diverse werkgroepen ingesteld zijn om aan deze raadseigen producten te werken. Hoe wilt u uw kaderstellende, volksvertegenwoordigende en controlerende rol invullen? Hoe betreft u de inwoners hierbij? Op welke wijze wilt u als raadslid ondersteund worden? Op welke wijze en waar wilt u vergaderen? Het zijn zo maar wat vragen die in de komende periode beantwoord zullen gaan worden.

Raadsprogramma

Op 15 juni en 18 augustus 2020 is de raadsagenda geëvalueerd in een zogenaamde Midtermreview. Waar er in de eerste bijeenkomst inhoudelijk naar de voortgang van de raadsagenda gekeken werd, is in de tweede bijeenkomst geconcludeerd dat de evaluatie vooral over het proces zou moeten gaan. Er zijn een aantal conclusies getrokken die terug te lezen zijn in het eindrapport ([URL](#)). Van de 'Lessons learned' neemt de griffie met name de adviezen ten aanzien van het opstellen van een raadsagenda ter harte.

Werkgroep Democratische Interactie en Participatie

Nadat de Commissie Meespraak en Communicatie tegen praktische bezwaren aan bleek te lopen, hebben de democratische vernieuwingsonderwerpen een plek gekregen in de in januari 2020 nieuw gevormde Werkgroep Democratische Interactie en Participatie. Deze werkgroep heeft een vliegende start gemaakt, ondanks de coronacrisis en een eerste product voorgelegd aan het presidium van juni.

Omgevingswet

De invoering van de omgevingswet is uitgesteld tot 1 januari 2022. Desalniettemin blijft er een beroep op de raadsleden gedaan worden om een bijdrage te leveren om deze wet zo soepel en vernieuwend mogelijk in te voeren. In de aanloop naar de invoering zullen diverse themabijeenkomsten plaats vinden en zal regelmatig aan de raadsleden (onder andere via de meedenkgroep) gevraagd worden of het college, en daarmee de ambtelijke organisatie, op de goede weg is.

Regio

De gemeente Heerhugowaard schaakt op diverse borden. Zowel op lokaal, Regio Alkmaar, Noord-Holland Noord, Holland boven Amsterdam, periferie Metropool Regio Amsterdam, provinciaal, nationaal en Europees gebied. U hebt met name te maken met de Regio Alkmaar en Noord-Holland Noord, omdat dit de samenwerkingsgebieden zijn van diverse Gemeenschappelijke Regelingen en de Focusagenda Regio Alkmaar. Op al deze gebieden zullen ontwikkelingen plaatsvinden die zowel direct als indirect aan u voorgelegd worden en waarin uw standpunt gevraagd wordt.

Voor de Regio Alkmaar geldt dat u, via de Regio Raadsgroep, voorstellen kunt doen voor de invulling van de raadsavonden.

4 Griffieactiviteiten

Nu de griffie zich voorgesteld heeft, de bestuurlijke context geschetst is en een globale weergave van de te verwachten activiteiten gegeven is, wordt in dit deel weergegeven hoe de griffie binnen deze zaken functioneert en wat de doelen voor komend jaar zijn.

Raad

De griffie heeft, naast de algemene politieke ondersteuning, als doel om de kwaliteit van de besluiten die de raad neemt, zo hoog mogelijk te laten zijn. Om dit te bereiken worden de volgende subdoelen gesteld:

- a. Kwaliteit raadsbesluiten omhoog
Om de beslistermijnen niet te veel op te laten lopen is dit alleen te bereiken door de stukken op een voldoende niveau bij het college aan te laten leveren. Hiertoe is afstemming met de gemeentesecretaris en bestuursadviseurs noodzakelijk. Raadsbesluiten dienen begrijpelijk, juridisch juist, volledig, en financieel gedekt te zijn.
- b. Bestuurlijke termijnagenda is actueel en volledig
In deze zogenaamde BTA staan te verwachten raadsvoorstellen, P&C-documenten, toezeggingen, initiatiefvoorstellen en moties. Het actueel houden vergt inzet van de ambtelijke organisatie, maar in goed samenspel met de griffie.
- c. Raadsinformatiesysteem (RIS) is op orde
Op het RIS staan de vergaderingen, de vergaderstukken, maar zijn ook de politici en hun contactgegevens en nevenfuncties te vinden. Dit RIS wordt gedeeld met het college en gevuld vanuit het Document Management Systeem (DMS).
In de komende jaren wordt het DMS gefaseerd vervangen door een zaakstelsel. De griffie houdt een vinger aan de pols bij deze ontwikkeling om er zorg voor te dragen dat dit geen invloed heeft op de kwaliteit van de aangeboden stukken op het RIS.
- d. Voldoen aan veranderende wet en regelgeving
Of het nu de Tijdelijke wet digitalisering en beraadslaging, Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid of de AVG is, de griffie is leidend of actief betrokken bij het voldoen aan deze wetgeving. Raadsvergaderingen vinden digitaal plaats, waarna deze ondertiteld wordt en de sprekers gewezen worden op privacywetgeving, wat beschreven staat in het verwerkingsregister.

Burgemeester

Heerhugowaard heeft in afwachting van de bestuurlijke fusie een waarnemend burgemeester. Doel van de griffie is om de samenwerking met de burgemeester, in zijn rol als voorzitter van de raad, zo goed mogelijk vorm te geven door presidium- en raadsvergaderingen zo goed mogelijk voor hem voor te bereiden.

Organisatie

De griffie staat naast de ambtelijke organisatie die het college te ondersteunt. Het doel van de griffie is om de samenwerking zo goed mogelijk te laten verlopen door altijd het hogere doel, het dienen van de inwoners van Heerhugowaard, centraal te stellen.

Dit doel wordt behaald door een regelmatige afstemming in de bestuurlijke driehoek, met de gemeentesecretaris apart en diverse besprekingen met bestuursadviseurs, directiesecretaris en beleidsmedewerkers. Maar ook de goede verhouding met de bodedienst, beveiliging, baliemedewerkers, schoonmakers, MT-leden en directeuren wordt allerminst uit het oog verloren.

Gezamenlijk wordt gewerkt aan:

- Logistiek rond de diverse vergaderingen
- Leesbare begroting en andere P&C-stukken
- Voorbereiding op de bestuurlijke fusie
 - o Verordeningen
 - o Communicatietrajecten
 - o Mandaatregelingen
 - o Rechtsposities
 - o Personeelsaangelegenheden
- Raadspagina in het Stadsnieuws
- Informatieve themabijeenkomsten

- Voorbereiding verkiezingen 2021
- Etc.

College

Er zijn geen reguliere contact momenten met het college of collegeleden. Wel vindt er regelmatig ruggenspraak plaats over bijvoorbeeld themavonden die in de planning zitten of activiteiten die op regionaal vlak georganiseerd worden.

Doel is om op goede voet te staan met alle wethouders om elkaar zodoende drempelvrij te vinden op het moment dat dat nodig is.

Los hiervan neemt de griffie ook de vrijheid om het college ongevraagd te adviseren op het moment dat er iets speelt dat bij de gemeenteraad (of als Langedijk er ook bij betrokken is: gemeenteraden) gevoelig ligt of kan liggen.

Inwoners/belanghebbenden

De griffie heeft op diverse momenten contacten met inwoners en belanghebbenden.

Het doel van de griffie is om vind- en bereikbaar te zijn voor een ieder die de gemeenteraad wil benaderen of betrekken. Een tweede doel is om de raadswebsite zo toegankelijk mogelijk te laten zijn voor buitenstaanders. Een derde doel is jongeren te betrekken bij de lokale democratie.

We bereiken deze eerste twee doelen door duidelijke teksten op de website te zetten en goede verwijzingen op te nemen. Ook verschijnt er elke twee weken een raadspagina in het *Stadblad*, waarin raadsleden zichzelf zichtbaar maken en de agenda's van de diverse politieke gremia gepubliceerd worden, inclusief samenvatting van datgene dat besproken gaat worden.

Om het derde doel te behalen wordt er jaarlijks een Jongerengemeenteraad georganiseerd, die ingebed is in een lesprogramma op school. Dit lesprogramma wordt aangevuld door een inhoudelijk inbreng door raadsleden die hier door de griffie in ondersteund worden. Dit resulteert in een bevlogen avond in de raadzaal, waarin jongeren (aangemoedigd door hun klasgenoten) met elkaar in debat gaan over onderwerpen die voor hen relevant zijn.

Fusie

Doel van de griffie is om, in samenwerking met de griffie Langedijk, de nieuwe gemeenteraad van een vliegende start te voorzien.

Hiertoe bereiden de griffies de werkgroepen ten behoeve van de raadseigen producten voor en werken de uitkomsten uit. De raadsvoorstellen Harmonisatie raadseigen producten uit april 2020 liggen aan de uitvoering hieraan ten grondslag.

Raadsagenda

In de raadsagenda staat verwoord wat de gemeenteraad van Heerhugowaard deze bestuursperiode wil bereiken. Doel van de griffie is om de raad te ondersteunen in het bereiken van dit doel, zonder inhoudelijk te sturen.

Dit wordt bereikt door de uitkomsten van de evaluatie in de midtermreview, zoals opgesteld in augustus 2020, ter hand te nemen.

Werkgroep DIP

De griffie heeft als doel de werkgroep DIP tot een succes te brengen en de raadsleden een goede rol te geven bij de totstandkoming en verder uitbouwen van Democratische Interactie en Participatie.

Dit wordt bereikt door een gedegen voorbereiding voor de werkgroep en het zo accuraat mogelijk uitwerken van datgene wat besproken is. Als de raadsleden in de loop van 2021 kunnen constateren dat er op dit vlak echt stappen gezet zijn, is het doel deels behaald.

Omgevingswet en RES

Samen met de ambtelijke organisatie en het college wordt het doel nagestreefd de gemeenteraad zo goed mogelijk in positie te brengen om weloverwogen besluiten over deze onderwerpen te nemen.

De griffie wil dit doel bereiken door er voor te zorgen dat de raad in de aanloop naar de diverse besluitvormingsmomenten goed mee te nemen in de inhoud en de procedures. Inhoudelijk heeft

de griffie hierin geen bijdrage, wel in de voorbereiding van diverse informatie-uitwisselingsmomenten.

Regio

De griffie is van mening dat de gemeenteraad van Heerhugowaard gediend is bij een goed functionerende regio. Dit geldt zowel voor de Regio Alkmaar als Noord-Holland Noord. Goede, interessante en nuttige raadsavonden worden daarom als belangrijk doel gezien.

Om dit doel te behalen vervult de griffie een verbindende rol in de regio en neemt een groot deel van de organisatie op zich. Ook maakt de griffie zich hard voor de juiste positionering van de gemeenteraden. Hiertoe neemt de griffier deel in de Stuurgroep Regio Alkmaar als agenda-lid en wordt de secretaris rol voor de Raadsgroep vervuld.