

VOORSTEL ALV

TOELICHTING STATUTENWIJZIGING

Introductie

De afgelopen jaren is de VNG-organisatie sterk veranderd. Om de veelheid aan besluiten te bundelen, is in zomer 2019 een organisatiebeschrijving gemaakt. Bij die werkzaamheden kwam naar voren dat de statuten van de VNG verouderd zijn. Reden voor een revisie van de statuten.

Toelichting

Algemeen

Bij de revisie zijn zowel het taalgebruik als de opzet tegen het licht gehouden. Zonder afbreuk te doen aan de juridische functie van de statuten, is het taalgebruik zoveel mogelijk gemoderniseerd om een begrijpelijke tekst te krijgen.

De veelvuldige aanpassingen in de afgelopen jaren zijn ten koste gegaan van een logische opbouw. Dit is in het voorstel zoveel mogelijk gecorrigeerd met een hoofdstukindeling en herschikking van artikelen. Ook zijn de artikelen vaker onderverdeeld in leden.

Meer in het algemeen is bij de revisie stilgestaan bij twee vragen: *wat* moet er worden geregeld, en *waar* moet het worden geregeld. Bij de tweede vraag is gekeken of zaken in de statuten of elders kunnen worden geregeld. De statuten vormen immers de ruggengraat van de vereniging waarvoor een zwaardere, minder flexibele aanpassingsprocedure geldt. Daarom zijn naast wettelijke vereisten in de statuten voornamelijk bepalingen opgenomen die bevoegdheden verdelen, die belangrijke verplichtingen vastleggen en die de zeggenschap van de leden en de verenigingsdemocratie borgen.

De statuten bieden ook de mogelijkheid om regels verder uit te werken in reglementen, waaronder het huishoudelijk reglement. Deze reglementen zijn met lichtere procedures aan te passen waardoor beter op toekomstige ontwikkelingen en veranderingen kan worden ingespeeld.

In het was-woordt-document zijn de oude en nieuwe teksten naast elkaar gezet. Daarbij zijn de aanpassingen in kleur aangegeven; blauw voor tekstuele aanpassingen en groen voor overige aanpassingen. De artikelen waarin ingrijpende aanpassingen zijn aangebracht die mogelijk ook een verandering met zich brengen, worden hierna toegelicht. Voor de verwijzing in deze toelichting is de nieuwe nummering gevolgd.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk I - De vereniging

Artikel 2 - Doel

De doelstelling is opnieuw geformuleerd waarbij aansluiting is gezocht bij de huidige missie en visie van de VNG. In de doelstellingen zijn ook de inzet op belangenbehartiging, netwerken en dienstverlening benoemd alsmede het GGU.

De bepaling om cao's te sluiten is overgenomen overeenkomstig het voorstel op de BALV 2019. Nieuw is de statutaire bevoegdheid om standaarden vast te stellen. Dit is overeenkomstig de besluitvoering in 2018, maar is toen indirect geregeld via de taken van het College voor Dienstverleningszaken. Omdat deze bevoegdheid de leden bindt, is dit - overeenkomstig de cao's - met zoveel woorden geregeld.

Artikel 3 - Werkwijze

In de huidige statuten heeft dit artikel de titel "werkwijze" waarin wordt beschreven hoe de vereniging haar doel tracht te bereiken. Het betreft hier echter veelal activiteiten van het bureau van de vereniging. Om dit beter te onderstrepen, is de ondersteuning van het bureau meer benadrukt.

Dit artikel is in het verleden veelvuldig aangevuld maar zelden opgeschoond. Daarom is de opsomming grondig opgepoetst waarbij de activiteiten logischer zijn gerangschikt, overlappende zaken zijn samengevoegd en vervallen prioriteiten zijn verwijderd. Voor de bepalingen over deelname in rechtspersonen, financiering en zekerheden is gebruikgemaakt van voorbeelden uit statuten voor overheids- en zorgbedrijven.

Hoofdstuk II - De leden

Artikel 4 - Lidmaatschap

Op basis van de huidige statuten moeten heringedeelde gemeenten zich opnieuw aanmelden voor het lidmaatschap. Dat is echter niet de praktijk; aangenomen wordt dat de fusiegemeente lid blijft. Het Burgerlijk Wetboek laat de gegroeide praktijk ook toe. In het voorstel is daarom gekozen voor de lijn "lid blijven, tenzij". De uitzonderingen op de hoofdregel zijn:

- a. De fuserende gemeenten zijn geen van allen lid van de VNG; de nieuwe gemeente wordt evenmin lid (artikel 4, lid 4);
- b. De nieuwe gemeente zegt binnen 2 maanden na herindeling op (artikel 6, lid 4).

Uitzondering a. is op dit moment een theoretische uitzondering. Omdat alle gemeenten lid zijn, is alleen uitzondering b. van toepassing. Uitzondering a. is voor de volledigheid opgenomen.

Artikel 5 - Buitengewoon lidmaatschap

De huidige statuten spreken over bijzondere leden. Naar het spraakgebruik is het begrip buitengewone leden echter meer gangbaar.

Artikel 6 - Einde lidmaatschap

De opsomming voor redenen om een gemeente uit het lidmaatschap te ontzetten, is aangevuld. Overigens heeft een lid dat uit het lidmaatschap wordt ontzet op grond van de wet een beroepsmogelijkheid bij de ALV (artikel 2:35, lid 4 BW). Dit is om die reden niet in de statuten geregeld.

Artikel 7 - Verplichtingen ten laste van de leden

Uit een oogpunt van transparantie zijn in dit artikel de bepalingen opgenomen over verplichtingen die uit het lidmaatschap voortvloeien.

De vereniging kan CAO's afsluiten en standaarden vaststellen (artikel 2). Deze CAO's en standaarden worden na een ledenraadpleging goedgekeurd door het bestuur (artikel 17, lid 3). Tot 1 januari 2020 bevatten de statuten daarnaast ook een bepaling dat de leden verplicht zijn de na een ledenraadpleging goedgekeurde CAO's na te leven. Deze bepaling is komen te vervallen omdat de wet hierin reeds voorziet. Een vergelijkbare wettelijke bepaling is er niet voor de standaarden zodat dit in lid 2 is geregeld. Deze werkwijze lag al vast in ALV-besluiten die de afgelopen jaren zijn genomen. Met de aanvulling van lid 2, ligt dit nu ook statutair vast.

De leden zijn verplicht om bij te dragen aan het Fonds GGU. Oorspronkelijk stond deze bepaling in het artikel over het Fonds GGU. Voor de transparantie is er echter voor gekozen om deze bepaling te plaatsen bij de andere verplichtingen die voortvloeien uit het lidmaatschap.

Hoofdstuk III - De inrichting van de vereniging

Artikel 8 - Organisatie vereniging

Dit artikel bevat de opsomming van de organen die verderop in de statuten worden uitgewerkt. Daarbij is voor verschillende commissies een naamswijziging doorgevoerd. De vaste beleidscommissies krijgen de naam vaste adviescommissies om hiermee de adviserende rol van deze commissies te benadrukken. De adviescommissie (governance) krijgt de naam voordrachtscommissie omdat die naam beter aansluit bij de taak van commissie.

Hoofdstuk IV - De algemene vergadering

Artikel 9 - Bijeenroeping ledenvergadering

In de huidige statuten kent de VNG een algemene ledenvergadering (wettelijk verplicht) en buitengewone ledenvergaderingen (facultatief). Waren de facultatieve vergaderingen vroeger uitzonderlijk, sinds 2004 houden we jaarlijks ook een najaarsvergadering en is het buitengewone er wel van af. Ook wijkt de opzet van de najaarsvergadering niet af van de verplichte vergadering.

Daarentegen kent de verplichte vergadering een aantal jaarlijks terugkerende agendapunten die het reilen en zeilen van de vereniging betreffen (jaarverslag, jaarrekening, contributie). Om deze reden wordt in het voorstel de benaming gewijzigd. Alle vergaderingen zijn ledenvergaderingen. De verplichte vergadering noemen we - in ieder geval in de statuten - voortaan "jaarvergadering" omdat daar enkele vaste onderwerpen worden geagendeerd.

In lid 4 is bepaald dat de minimale termijn voor de bijeenroeping vier weken bedraagt. Gelet op de oproep van mevrouw M. van Doorn, raadslid in Almelo tijdens de buitengewone algemene ledenvergadering op 29 november jl, is nogmaals naar deze bepaling gekeken. Het advies is om deze minimumtermijn te handhaven. Enerzijds is het van belang dat de vereniging met het oog op de actualiteit van de bespreek- en besluitpunten in voorkomende situaties snel bijeen moet kunnen komen. Anderzijds is het ook van belang dat de vertegenwoordigers van de leden binnen de eigen gemeente ruimte hebben voor afstemming. De huidige minimumtermijn houdt beide vereisten voldoende in evenwicht. Daarnaast betreft het hier een minimumtermijn. De gevraagde ruimere voorbereidingstijd kan dan ook worden gevonden door de agenda en bespreekstukken - al dan niet in etappes - eerder te verzenden naar de leden. Daartoe is aanpassing van deze bepaling niet noodzakelijk.

De procedure rond een ledenvergadering op verzoek van leden is aangepast. Zo is bepaald dat het bestuur binnen 10 werkdagen moet reageren op een verzoek vanuit de leden. Vervolgens kunnen

de initiatiefnemers een vergadering bijeenroepen volgens de reguliere termijn (minimaal 4 weken). Omdat de Staatscourant niet meer in druk verschijnt en het karakter is veranderd naar een overzicht van verplichte bekendmakingen, is deze publicatie niet meer de meest geëigende weg. In plaats daarvan is gekozen voor twee landelijk verschijnende dagbladen.

Artikel 10 - Gang van zaken algemene vergadering

De vertegenwoordiging van de leden is gebaseerd op de organen en functionarissen die in de Gemeentewet zijn genoemd. Om te benadrukken dat het hier geen persoonlijke maar een functionele vertegenwoordiging betreft, wordt de wettelijke aanduiding van deze organen en functionarissen gevolgd.

Het Burgerlijk Wetboek schrijft voor dat de voorzitter van de vereniging ook de voorzitter van de algemene ledenvergadering is. Er kunnen echter redenen zijn dat de voorzitter niet wil voorzitten; bijvoorbeeld vanwege zijn herverkiezing (zie ALV juni 2019) of de wens om de handen vrij te houden (zie ALV's waar Arno Brok Annemarie Jorritsma verving). In het voorstel is daarom gekozen voor een ruime bevoegdheid voor het bestuur.

Artikel 12 oud bepaalt dat het Huishoudelijk Reglement regelt wie er naast de leden toegang hebben tot de vergadering. In het voorstel vervalt deze bepaling waardoor het een bevoegdheid van het bestuur/de voorzitter wordt om dit te regelen. Dat sluit beter aan bij de huidige gang van zaken.

De gebruikte formuleringen in de statuten gaan uit van een fysieke vergadering waarin de aanwezige leden hun stem kunnen uitbrengen. De coronacrisis en de overheidsmaatregelen die daarop volgden, hebben echter laten zien dat de mogelijkheid van een digitale ledenvergadering en digitale besluitvorming wenselijk kan zijn. Dit is voor de Algemene vergadering alleen mogelijk als de statuten daarin nadrukkelijk voorzien. Het voorstel is daarom om dit in de statuten te regelen. Uitgangspunt daarbij is dat een fysieke vergadering hoofdregel is.

Artikel 11 - Stemmingen algemene vergadering

In het voorstel is de peildatum voor het aantal inwoners dichter bij de ALV gelegd door uit te gaan van het inwoneraantal op 1 januari van het jaar zelf. Voor de tekst is aansluiting gezocht bij de bepaling in de Gemeentewet over het aantal inwoners waarop het aantal raadszetels van de gemeente is gebaseerd.

Lid 5 legt vast dat het stemgedrag van de individuele leden na de stemming openbaar wordt gemaakt.

Artikel 12 - Besluitvorming algemene vergadering

Met name de stemmingen over personen sluit niet goed aan op de praktijk. Toegevoegd is de bepaling dat bij verschillende vacatures in het bestuur of de vaste adviescommissies, de kandidaten met de meeste stemmen zijn verkozen.

Bi verkiezingen van personen in functie (zoals de voorzitter of vicevoorzitter van het bestuur) is het aantal vrije ronden beperkt tot één (in plaats van twee).

Hoofdstuk V - Algemene bepalingen bestuur en vaste adviescommissies

Artikel 13 - Benoembare personen

De huidige statuten regelen zowel bij het bestuur als bij de adviescommissies de benoeming, zittingsduur en lidmaatschapseinde. Deze bepalingen zijn voor bestuur en algemene adviescommissies (nagenoeg) gelijk. Om die reden is gekozen voor een aantal algemene bepalingen.

Het vervallen van de colleges komt aan de orde bij artikel 20; de naamswijziging voor de voordrachtscommissie is hiervoor toegelicht bij artikel 7.

In lid 4 is de bevoegdheid opgenomen om bij tussentijdse vacatures een waarnemer te benoemen. Deze bepaling staat nu in het huishoudelijk reglement maar is niet in de statuten vastgelegd. Hierdoor kan de indruk ontstaan dat de aanwijzing van een waarnemer door het bestuur in strijd is met de bevoegdheid van de algemene ledenvergadering om bestuurs- en commissieleden aan te wijzen.

Lid 6 beperkt het lidmaatschap van een vaste adviescommissie of het bestuur tot 2 termijnen. De huidige mogelijkheid om personen in het bepaling van de vereniging extra termijnen te geven, is vervallen.

In lid 7 is benadrukt dat een persoon maar in één functie benoemd kan zijn (voorzitter, lid). Schuift een persoon door naar een andere functie binnen bestuur of een vaste adviescommissie, dan komt de oorspronkelijke functie vacant.

Artikel 14 - Zittingsduur

Na de reguliere gemeenteraadsverkiezingen en de coalitievorming daarna wordt het bestuur en de vaste adviescommissies opnieuw bemenst. Dit resulteert tot een reeks benoemingen tijdens de najaarsvergadering. Omdat deze vergadering niet op de dag vastligt, is in artikel 14 een bandbreedte ingebouwd van 9 maanden. Afhankelijk van de datum van de najaarsvergadering kan het bestuur bepalen wanneer de nieuwe zittingsperiode begint.

Artikel 15 - Einde lidmaatschap

De informatieplicht over situaties waarbij het lidmaatschap van bestuur of commissie eindigt is uitgebreid. Niet alleen de betreffende persoon maar ook de gemeente waaruit hij afkomstig was kan het bestuur informeren. Dit is mede gedaan omdat er situaties zijn waarin de persoon zelf niet in staat zal zijn zelf het bestuur te informeren.

Voor ontslag of schorsing moet sprake zijn van een gewichtige reden. Door deze aanvulling zal de ALV moeten toelichten waarom van deze bijzondere mogelijkheid gebruik wordt gemaakt.

Hoofdstuk VI - Het bestuur

Artikel 16 - Samenstelling bestuur

In afwijking van de huidige statuten worden in het voorstel naast de voorzitter en vicevoorzitter ook de penningmeester en secretaris in functie gekozen. Deze aanvulling is ingegeven door de grote veranderingen van de VNG-organisatie, en de groeiende financiële belangen. Met deze keuze kunnen zij beter in hun rol opereren.

Omdat secretaris en penningmeester in functie worden gekozen is het aantal algemene leden met twee verlaagd.

In lid 2 is de term 'vertegenwoordiger' vervangen door 'persoon' zodat de term vertegenwoordiger kan worden gereserveerd voor de persoon die namens de gemeente op de ALV stemt.

De huidige statuten bepalen dat voorzitter en vicevoorzitter niet dezelfde partijpolitieke achtergrond mogen hebben. Het is echter een keuze die de ledenvergadering elke keer zou moeten maken. De voordrachtprocedure en de benoeming door de algemene ledenvergadering bieden daarvoor voldoende garanties om te sturen op deze en andere elementen van de verenigingsdiversiteit.

Artikel 17 - Taken en bevoegdheden bestuur

Aan dit artikel is toegevoegd dat het bestuur - na het raadplegen van de leden - bevoegd is een CAO goed te keuren en standaarden vast te stellen. Deze bepaling is verbonden met artikel 2, lid 3 (de bepaling dat de VNG dit kan doen) en artikel 12, lid 2 (de verplichting voor de leden om deze CAO's en standaarden na te leven).

Artikel 18 - Vertegenwoordiging vereniging

In artikel 20, lid 3 oud is de bevoegdheid geregeld om machtigingen te verlenen. In het voorstel vervalt deze bepaling. Omdat het bestuur op grond van de wet de vereniging vertegenwoordigt in alle rechten en plichten, is het niet nodig dit afzonderlijk te regelen. Het zou alleen tot verwarring kunnen leiden omdat de (onbedoelde) indruk kan ontstaan dat de bevoegdheden van het bestuur beperkter zijn dan de wettelijke ruimte toelaat.

Artikel 19 - Werkwijze bestuur

Het bestuur krijgt de ruimte om de eigen werkwijze te organiseren. Daarbij wordt de mogelijkheid van een bestuursreglement geïntroduceerd. Dit biedt de ruimte om zaken te regelen zonder de zware 'statutenprocedure'.

Door deze wijziging vervalt de statutaire bepaling dat de voorzitter CvA aan het bestuur rapporteert (huidige artikel 19, lid 2). Doordat de voorzitter CvA deel uitmaakt van het bestuur, bestaat deze mogelijkheid al (evenals voor voorzitters van andere commissies). Daarnaast kunnen eventuele aanvullende regels in het bestuursreglement of het commissiereglement worden opgenomen.

Artikel 19 biedt ook ruimte om eventueel een bestuurscommissie in te stellen. Daarmee kan het huidige artikel 22 vervallen.

Hoofdstuk VII - Commissies

Artikel 20 - Vaste adviescommissies

De huidige statuten onderscheiden algemene adviescommissies, colleges en de commissie Europa & Internationaal. Het onderscheid is veelal flinterdun en het lijkt erop dat er hele artikelen zijn opgetuigd om een enkele detailverschil te regelen. Deze detaillering is echter niet nodig omdat bij de instelling van een vaste adviescommissie (of college) de ALV deze detaillering kan aanbrengen in het instellingsbesluit. Daarom is gekozen voor een vereenvoudigingsslag met meer generieke bepalingen. De vereniging kan daarmee in de toekomst sneller maatwerk leveren zonder eerst de statuten te moeten wijzigen. Deze veranderingen doen geen afbreuk aan de invloed van de leden op het werk van de adviescommissies.

De twee colleges zijn wel verplicht voorgeschreven in de statuten. Bij deze keuze is meegewogen dat het College voor Arbeidszaken een bijzondere positie heeft bij de cao-onderhandelingen. Ook de ontwikkeling en (financiële) positie van het GGU alsmede de statutaire bevoegdheid leden te binden aan standaarden, is reden om het College voor Dienstverleningszaken voor te schrijven. Door beide colleges statutair wel als vaste adviescommissie aan te wijzen, kunnen de afzonderlijke artikelen voor deze colleges vervallen en wordt ook werkwijze ook zoveel mogelijk met de overige commissies gelijkgetrokken.

Deze aanpassingen hebben tot gevolg dat de leden van het CvA niet meer door het bestuur worden benoemd. Deze afwijkende bepaling lijkt vooral ingegeven om bij vacatures snel nieuwe leden te kunnen benoemen. Er is echter een algemene regel die het bestuur een snelle mogelijkheid biedt om commissies met waarnemende leden aan te vullen. Het is daarom niet nodig om - in afwijking van de overige commissies - voor het CvA een bestuursbenoeming op te nemen.

In deze opzet komt ook de statutaire taakopdracht voor het CvD te vervallen. Evenals bij andere commissies kan dit in het commissiereglement worden geregeld.

Artikel 21 - Commissie Europa en Internationaal

Het karakter van de commissie Europa en Internationaal wijkt af van de algemene adviescommissies doordat de commissie EU&I zich vooral richt op bundeling van actieve leden in de verschillende Europese en internationale organen. Daardoor zijn veel leden in die hoedanigheid lid en ligt de nadruk minder op de beleidsadvisering. Ook de benoemingsprocedures wijken af. Om die reden is de commissie EU&I in een apart artikel geregeld.

Op dit moment is de werking van de commissie EU&I vooral geregeld in het commissiereglement. Juist omdat veel bevoegdheden bij het bestuur liggen, heeft het de voorkeur enkele basiszaken in de statuten vast te leggen. Om die reden is de samenstelling, de totstandkoming en het doel van de commissie naar de statuten verplaatst.

Een puzzel was de positionering van de vicevoorzitter omdat deze persoon ook in het bestuur zit. Om die reden is de functie afzonderlijk genoemd in artikel 16. Hiermee is ingebouwd dat de algemene ledenvergadering de vicevoorzitter kiest en voor 4 jaar benoemt. Op grond van artikel 21 is deze persoon door zijn functie in het bestuur tevens lid van de commissie.

De huidige bepaling in het commissiereglement dat de delegaties bij de Council of European Municipalities and Regions, en de United Cities and Local Governments lid zijn van de commissie, is niet overgenomen in de statuten. Uit het commissiereglement is namelijk op te maken dat deze delegaties bestaan uit de personen die al zijn genoemd in de opsomming, zoals de voorzitter, vicevoorzitter en leden van Comité of Congres.

Artikel 22 - Voordrachtscommissie

De taak van de commissie kwam niet goed tot uitdrukking in de naam, zodat deze is aangepast. De zittingsduur van de commissie is gekoppeld aan de periodieke gemeenteraadsverkiezingen. Daarbij is ervoor gekozen om de commissie na de grote benoemingsronde in het jaar van de periodieke verkiezingen. Zo kan de commissie eerst ervaring opbouwen met kleinere voordrachtsronden.

In de statuten ligt nu ook vast dat de voordrachtscommissie zich niet alleen beperkt tot bestuur en de vaste adviescommissies. Ook de inzet van de voordrachtscommissie bij vacatures in de commissie EU&I alsmede bij elders te bepalen procedures, vloeit nu uit de statuten voort.

Hoofdstuk VIII - Overige verenigingsorganen

Artikel 24 - Algemene directie

In dit artikel zijn de twee oude bepalingen over de algemene directie samengebracht. De bepaling dat het bestuur de algemene directieleden benoemt, schorst en ontslaat, is beperkt tot de algemeen directeur. De plaatsvervangend algemeen directeur wordt benoemd, geschorst en ontslagen door de algemeen directeur. Daarmee is de tekst in overeenstemming gebracht met de oorspronkelijke gedachten bij de instelling van de algemene directie. Als het bestuur de algemene directie zou ontslaan, valt de sturing van de organisatie weg. In de oorspronkelijk beoogde, en nu geformuleerde opzet wordt dit voorkomen omdat na ontslag of schorsing van de algemeen directeur door het bestuur, de plaatsvervangend algemeen directeur de dagelijkse leiding van de organisatie op zich neemt.

In de bepaling dat het bestuur de arbeidsvoorwaarden van de algemene directie (algemeen directeur en plaatsvervangend algemeen directeur) vaststelt, is de verwijzing naar vergelijkbare functionarissen bij het Rijk weggelaten. De eis van 'vergelijkbare functionarissen' is moeilijk in te vullen door het verschil tussen de VNG en ministeries. Daarnaast past het bij de algemene verantwoordelijkheden van het bestuur om arbeidsvoorwaarden op passende wijze in te vullen. Hij legt er ook verantwoording over af.

Hoofdstuk IX - Financiën

Artikel 27 - Begroting

In het voorstel is de huidige bepaling overgenomen dat het bestuur de begroting van de vereniging vaststelt. Deze werkwijze werkt goed zodat er geen reden is tot aanpassing. Daaraan doet niet af dat de begroting van het Fonds GGU door de algemene vergadering wordt vastgesteld.

Artikel 28 - Fonds GGU

Het oorspronkelijke lid 4 regelt de verplichting voor de leden om aan het fonds bij te dragen. Deze bepaling is verplaatst naar artikel 7 waar alle belangrijke verplichtingen zijn vermeld die voortvloeien uit het lidmaatschap.

Artikel 29 - Jaarstukken

Het oorspronkelijke artikel bevatte bepalingen die letterlijk zijn overgenomen uit het Burgerlijk Wetboek. Omdat hierbij geen keuzes zijn geregeld, zijn deze bepalingen weggelaten.

Hoofdstuk X - Overige bepalingen

Artikel 30 - Huishoudelijk reglement

Doorgaans regelt een vereniging zaken in een huishoudelijk reglement omdat een HR eenvoudiger is aan te passen dan statuten. In de huidige statuten stelt de ledenvergadering het HR vast wat mede door het beperkte aantal vergaderingen nog een zware insteek is. Daarom is het voorstel om de systematiek te versimpelen waarbij het bestuur de bevoegdheid krijgt om het HR vast te stellen. Om wel een onderscheid te maken met een gewoon bestuursreglement wordt een voorhangprocedure ingevoerd. Dit biedt de leden de mogelijkheid om op het HR te reageren voordat het in werking treedt. Daarnaast kan het bestuur bij een volgende ledenvergadering ter

verantwoording worden geroepen als hij niet of onvoldoende rekening houdt met de reactie van leden. Op deze manier kunnen de aanvullende regels in het HR eenvoudiger en sneller worden aangepast en houden de leden een goed controlemiddel.

Artikel 31 - rechtspositie personeel

De verwijzing naar het Rijk is wegelaten omdat dit een goed arbeidsvoorwaardenbeleid in de weg kan staan. De voorgestelde tekst staat het toepassen van de rijksregelingen niet in de weg maar blokkeert anderzijds ook niet de keuze voor betere regelingen.

Artikel 32 - Statutenwijziging

Het huidige artikel bevatte veel wettelijke teksten. Deze zijn weggelaten.

Vanwege het belang van de statuten voor een rechtspersoon, schrijven veel statuten bij een statutenwijziging niet alleen een gekwalificeerde meerderheid voor maar ook een minimale opkomst. Deze laatste eis ontbreekt op dit moment in de statuten van de VNG. Omdat een gedragen statutenwijziging ook voor de VNG van belang is, is aan lid 3 de eis toegevoegd dat een besluit tot statutenwijziging alleen in een algemene vergadering kan worden genomen waarin tenminste de helft van de leden vertegenwoordigd is. Als aan deze eis niet is voldaan zal het voorstel de volgende algemene vergadering opnieuw in stemming kunnen worden gebracht. Bij die tweede stemming geldt de opkomsteis niet.

Artikel 33 - Ontbinding en vereffening

Bij ontbinding van de vereniging voorzien de huidige statuten al in een opkomstvereiste. Er is echter niet geregeld wat er moet gebeuren als het opkomstpercentage niet wordt gehaald. Dit is geregeld in een nieuw lid 4, waarbij in navolging van andere verenigingsstatuten een nieuwe vergadering binnen 4 weken is voorgeschreven.

Artikel 34 - Slotbepaling

Aan de slotbepaling is de algemene bepaling toegevoegd dat reglementen nietig zijn die in strijd zijn met de statuten of het huishoudelijk reglement.