



# DAADKRACHT

VOOR DE OVERHEID



AB01

Gemeenteraad Heerhugowaard  
T.a.v de griffier  
Postbus 390  
1700 AJ Heerhugowaard

Nijmegen, 10 december 2018

Betreft: Belastingverordeningen 2018 niet geldig


Geachte griffier,


In de laatste maanden van het jaar staat het vaststellen van belastingverordeningen op de agenda. Een verordening treedt echter pas in werking na een rechtsgeldige bekendmaking. De Wet elektronische bekendmaking stelt strenge eisen aan het elektronisch bekendmaken van verordeningen. Daarnaast moeten de verordeningen elektronisch beschikbaar gesteld worden, zodat burgers, bedrijven en instellingen de tekst van de verordeningen op Overheid.nl kunnen raadplegen.

Maakt uw organisatie – ook in deze drukke maand – alle verordeningen die de Raad heeft vastgesteld rechtsgeldig elektronisch bekend? Zonder juiste bekendmaking is er geen basis om bijvoorbeeld belastingen te mogen heffen. Uit onderzoek van Daadkracht blijkt dat bijna een kwart van de decentrale overheden in 2017 één of meerdere verordeningen niet correct bekendgemaakt heeft. Toch is er verbetering te zien: waar in 2016 nog 92,4% van de (belasting)verordeningen rechtsgeldig bekendgemaakt werd, is dit percentage in 2017 gestegen naar 94,2%. In de factsheet vindt u de belangrijkste uitkomsten van het onderzoek.

Benieuwd of uw organisatie de verordeningen vorig jaar juist heeft bekendgemaakt? Op [www.daadkracht.nl/onderzoek](http://www.daadkracht.nl/onderzoek) kunt u een gratis rapportage op maat voor de eigen organisatie opvragen. U kunt hier ook de factsheet downloaden. Heeft u aanvullende vragen? Neemt u dan contact op met ons via 024 - 344 6288 of mail naar [info@daadkracht.nl](mailto:info@daadkracht.nl).

Met vriendelijke groeten,

  
drs. Bart-Jan Flos  
Directeur Daadkracht BV

  
drs. Denise Jans - Wassink  
Teamleider juridische dienstverlening



## Gemeenten

In 2017 werd 94,1% van de door gemeenten in november en december vastgestelde (belasting)verordeningen rechtsgevig bekendgemaakt. Dit is een stijging van 1,6% ten opzichte van 2016 (2014: 83,5% | 2015: 87,5% | 2016: 92,5% | 2017: 94,1%). Gemeenten zetten hiermee de stijgende lijn in het rechtsgevig elektronisch publiceren voort.

In het onderzoek is ook gekeken naar het rechtsgevig bekendmaken door gemeenten van verschillende grootte. Een opvallend verschil met voorgaande jaren is dat er in 2017 een verslechtering te zien is in het rechtsgevig elektronisch bekendmaken door gemeenten in de categorie 25.000 tot 50.000 inwoners (2016: 93,9% | 2017: 93,2%). In alle overige categorieën is de stijgende lijn wel voortgezet.

De 100.000+ gemeenten laten tussen 2014 en 2017 een opmerkelijke verbetering zien. De grootste gemeenten kwamen uit de achterho-

de als gaat om rechtsgevig elektronisch bekendmaken. Inmiddels lopen ze voorop met 97,2% rechtsgevig bekendmakingen van de in november en december vastgestelde verordeningen (2014: 77,3% | 2017: 97,2%).

## Provincies

Ook bij de provincies zet de stijgende lijn in het rechtsgevig elektronisch bekendmaken zich voort. In 2017 werd 97,4% van de verordeningen van de provincies rechtsgevig bekendgemaakt (2014: 89,7% | 2015: 95,7% | 2016: 96,5% | 2017: 97,4%). In 2017 is één verordening niet rechtsgevig bekendgemaakt door de provincies.

Eind 2017 maakten alle provincies gebruik van DROP of de GVOP. Hierdoor voldoen alle bekendmakingen aan de technische eisen die de wet stelt aan het elektronisch bekendmaken in het publicatieblad.

## Waterschappen

De rechtsgevigheid van de publicaties van de waterschappen laat in 2017 een flinke stijging zien van 13,7%. In 2017 werd 95,6% van de verordeningen rechtsgevig bekendgemaakt (2014: 77,4% | 2015: 71,5% | 2016: 81,9% | 2017: 95,6%). Steeds meer waterschappen maken gebruik van DROP of de GVOP. Met deze meer waterschappen voldoen decentrale overheden aan de technische eisen en kunnen ze voldoen aan de vormvereisten voor een rechtsgevig elektronische bekendmaking.

Slechts één waterschap publiceerde de verordeningen in november en december 2017 nog in een Waterschapsblad op de eigen website. Dit is gelijk ook de enige niet rechtsgevig bekendmaking in 2017 geweest. Alle overige waterschappen hebben alle verordeningen die vastgesteld zijn in november en december van 2017 rechtsgevig elektronisch bekendgemaakt.

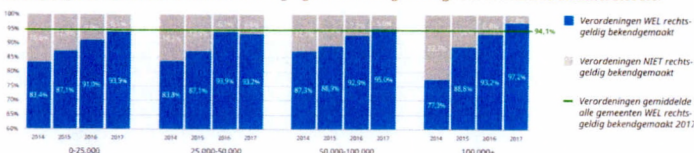
## Beschikbaar stellen op overheid.nl

Naast het elektronisch bekendmaken stelt de wet ook de verplichting om alle verordeningen elektronisch beschikbaar te stellen op overheid.nl. Gemeenten, provincies en waterschappen stellen eind 2017 gezamenlijk 96,1% van de verordeningen beschikbaar op overheid.nl. Dat is een stijging van 5,7% ten opzichte van de voorgaande jaar (2014: 86,8% | 2015: 90,0% | 2016: 90,4% | 2017: 96,1%). Hiermee is de stijgende lijn voortgezet.

Opvallend is dat provincies de stijgende lijn van voorgaande jaren eind 2017 niet doorzetten. Provincies hebben eind 2017 94,9% van de verordeningen beschikbaar gesteld op overheid.nl. In 2016 was dit nog 96,5%.

Positief opvallend is dat de waterschappen alle eind 2017 vastgestelde verordeningen op overheid.nl beschikbaar hebben gesteld. Hiermee zijn de waterschappen koploper.

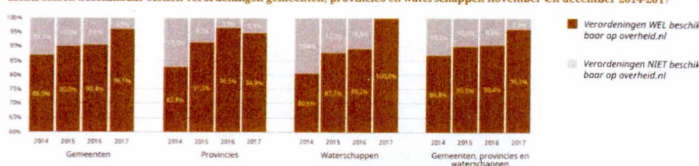
Rechtsgevig elektronisch bekendmaken verordeningen gemeenten naar gemeentegrootte november en december 2014-2017



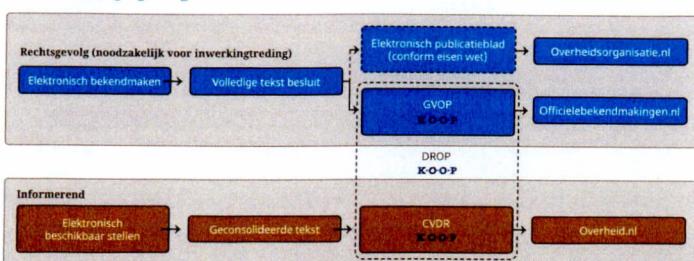
Rechtsgevig elektronisch bekendmaken verordeningen gemeenten, provincies en waterschappen november en december 2014-2017



Elektronisch beschikbaar stellen verordeningen gemeenten, provincies en waterschappen november en december 2014-2017



## Publiceren regelgeving



## Publiceren verordeningen

Elektronisch publiceren kan het elektronisch bekendmaken en/of het elektronisch beschikbaar stellen van verordeningen betekenen. Hieraan vooraf gaat de rechtsgevig vaststelling. De figuur linksonder geeft in hoofdlijnen de stappen weer.

### Elektronisch beschikbaar stellen

Sinds 1 januari 2011 geldt de verplichting om verordeningen elektronisch beschikbaar te stellen op overheid.nl. Dit kunnen decentrale overheden doen via DROP of de CVDR.

### Elektronisch bekendmaken

Sinds 1 januari 2014 geldt de verplichting om de volledige tekst van verordeningen elektronisch bekend te maken via een elektronisch publicatieblad. Dit is noodzakelijk voor de inwerkingtreding van de verordeningen. De wet stelt hieraan onder andere technische en vormvereisten. Elektronisch bekendmaken kan via DROP of de GVOP of een andere applicatie die voldoet aan de wet, DROP en de GVOP voldoen aan de wettelijke eisen.

Vanaf 1 januari 2019 zullen decentrale overheden geen gebruik meer kunnen maken van de GVOP, afgaande op de informatie van de leverancier KOOP. Dan kan alleen nog gewerkt worden via DROP.

## Over het onderzoek

Daadkracht heeft medio 2015, 2016, 2017 en 2018 online geïnventariseerd welke verordeningen gemeenten, provincies en waterschappen hebben vastgesteld in november en december 2014, 2015, 2016 en 2017. Vervolgens heeft Daadkracht van elke vastgestelde verordening onderzocht of de bekendmaking van de verordening rechtsgevig gedaan is via officiële bekendmakingen.nl of de eigen website. Daarnaast heeft Daadkracht onderzocht in hoeverre de vastgestelde verordeningen beschikbaar zijn gesteld op overheid.nl.

Het eerste trendonderzoek is eind 2015 verschenen. Na aanleiding van dit onderzoek zijn Kamervragen gesteld. Eind 2016 verscheen er zowel een factsheet als een onderzoekstrapport omtrent het tweede trendonderzoek. In het onderzoeksrapport wordt uitgebreid ingegaan op de onderzoeksmethoden van alle trendonderzoeken. Eind 2017 is er een factsheet verschenen over het derde trendonderzoek. Voor het onderzoek naar de belastingverordeningen 2018 is wederom een factsheet beschikbaar. De factsheets en de onderzoeksrapporten zijn beschikbaar op [www.daadkracht.nl/onderzoek](http://www.daadkracht.nl/onderzoek).

### Dataverzameling 2017

Bilal Benahmed, Milou van Berlo, Kiran Dhoemle, Joelle van Dremmel, Josje Driessen-Maatkamp, Sarine de Eede, Anke Nijenhuis, Pedro Nzola, Ibrahim Rafoof, Roy Reichgelt en Amber Vermeulen onder (bege)leiding van drs. Bart-Jan Floos, drs. Denise Jans-Wassink en mr. Tamara Swint.



amsatieverande  
 aatscourant Off  
 lent Zaakgericht  
 tioneel beheer D  
 natiebeveiliging  
 gen Projectmana  
 en DROP Overhe  
 ke mededelingen  
 ving BiSL Proces  
 ocessen Architec  
 nformatievoorzien  
 ategie Talent Rec  
 onderzoek Elekt  
 ndering Standaard  
 cielebekendmaking  
 t werken Talent  
 r DROP Contentopti  
 Zaaksysteem ITIL  
 nagement ASL Onli

**Onderzoek en redactie**  
 drs. Bart-Jan Flos, drs. Denise Jans-Wassink, mr. Tamara Swint en  
 drs. Aageth de Jager-de Lange.



ISBN: 978-90-820746-9-7

**De kracht van Daadkracht**

Daadkracht bouwt aan de elektronische overheid. Sinds 1999  
 levert Daadkracht deze bouwstenen aan gemeenten, provincies,  
 waterschappen, gemeenschappelijke regelingen en het Rijk. Daad-  
 kracht bedient overheden met geëgen kennis en een (bestuurs)  
 kundige en bedrijfshouding. Daadkracht kent de overheden  
 van binnen en buiten. Samen met onze klanten werkt Daadkracht  
 persoonlijk en met een unieke aanpak aan een kwaliteitsimpuls  
 van overheden.

Achter de naam Daadkracht zitten vier bedrijven. Daadkracht B.V.  
 (sinds 1999), Daadkracht Advies B.V. (sinds 2008), Daadkracht  
 Digitaal B.V. (sinds 2017) en Daadkracht Talent (sinds 2018).

**Daadkracht B.V.**

Daadkracht Juridische Dienstverlening is marktleider in het  
 adviseren en ondersteunen van decentrale overheden bij het  
 online publiceren van regelgeving en bekendmakingen vol-  
 gens de wet (via DROP, de GVOP en de CVDR).

**Daadkracht Advies B.V.**

Daadkracht Advies is specialist in het oplossen van organisati-  
 evoorwaarden gerelateerd aan de informatiehuishouding en  
 multi channel dienstverlening. We informeren, begeleiden en  
 ondersteunen de overheid onder andere op het gebied van  
 zaakgericht werken, het beschrijven en optimaliseren van  
 processen, informatiebeveiliging en privacy.

**Daadkracht Digitaal B.V.**

Daadkracht Digitaal begeleidt overheden bij de implemen-  
 tatie van hun website (onafhankelijk van de leverancier), het  
 migreren van het beheer achter de website en het naleven en  
 beheeren van landelijke internetstandaarden.

**Daadkracht Talent B.V.**

Trainees van Daadkracht Talent geven advies en verlenen  
 diensten aan overheden op het gebied van processen en  
 informatietechnologie. Door middel van een uniek ople-  
 dingsprogramma linken wij hoogopgeleide jong talent aan  
 gemeenten. Overheden profiteren daarbij van de intensieve  
 begeleiding van de talenten door ervaren adviseurs en de  
 opleiding bij de Daadkracht Academie.

**DAADKRACHT**  
 VOOR DE OVERHEID  
 Postbus 6635, 6503 GC Nijmegen  
 E info@daadkracht.nl  
 T 024 344 6288  
 I www.daadkracht.nl  
 I www.daadkracht.nl/drop  
 LinkedIn: @Daadkracht  
 Twitter: @Daadkracht

**DAADKRACHT**  
 VOOR DE OVERHEID

**Ruim 94% (belasting)verordeningen rechtsgeldig**  
 In de maanden november en december 2017 maakten gemeenten, provincies en  
 waterschappen 94,2% van de 4.693 vastgestelde verordeningen rechtsgeldig bekend.  
 Hiermee zijn in totaal 4.420 verordeningen rechtsgeldig bekendgemaakt. Na het eerste  
 onderzoek over 2014 betekent dit voor de derde achtereenvolgende keer een verbetering.  
 Daadkracht doet jaarlijks onderzoek naar de publicaties van (belasting)verordeningen.

	2014	2015	2016	2017
Rechtsgeldig bekendgemaakt	83,4%	87,3%	92,4%	94,2%
Niet of niet rechtsgeldig bekendgemaakt	16,6%	12,7%	7,6%	5,8%
Niet rechtsgeldig via GVOP-DROP		10,5%	6,2%	3,7%
Niet rechtsgeldig via eigen blad		55,7%	35,0%	44,0%



	2014	2015	2016	2017
Alles rechtsgeldig	69,0%	65,0%	73,1%	77,0%
Eén of meer niet rechtsgeldig	31,0%	35,0%	26,9%	23,0%

Percentages rechtsgeldige bekendmakingen in november en december 2014-2017 vastgestelde verordeningen gemeenten, provincies en waterschappen

Percentages gemeenten, provincies en waterschappen die in november en december 2014-2017 alle vastgestelde verordeningen rechtsgeldig bekendmaken

Decentrale overheden die gebruik maken van DROP of de GVOP maken in november en december 2017 relatief meer verordeningen rechtsgeldig bekend dan de organisaties die gebruik maken van een publicatieblad op de eigen website.

Decentrale overheden die verordeningen bekendmaken via een eigen publicatieblad maken daarvan 44,0% niet rechtsgeldig bekend. Decentrale overheden die gebruik maken van DROP of de GVOP maken in de genoemde periode jaarlijks relatief meer rechtsgeldig elektronisch bekend (2015: 89,5% | 2016: 93,8% | 2017: 96,3%).

**23,0% overheden maakt 1 of meer verordeningen niet rechtsgeldig bekend**

De Nederlandse gemeenten, provincies en waterschappen zetten in november en december 2017 de stijgende lijn in het rechtsgeldig elektronisch bekendmaken voort. Toch maakten nog veel organisaties één of meer verordeningen niet rechtsgeldig bekend. In 2017 maakte 23,0% van de decentrale overheden één of meer verordeningen niet rechtsgeldig bekend.

**Zonder bekendmaking geen inwerkingtreding**

De wet schrijft voor dat decentrale overheden hun verordeningen elektronisch bekend moeten maken. Na de bekendmaking treden verordeningen pas in werking. Zonder bekendmaking treden verordeningen dus niet in werking en is het niet mogelijk om deze uit te voeren of te handhaven. Ook het niet juist of onvolledig bekendmaken van verordeningen zorgt ervoor dat verordeningen niet of slechts deels in werking treden.

*Al vele jaren is er (afhankelijk van ieders perspectief) "de belofte dan wel" de dreiging van de uitbreiding van de verplichting tot elektronisch bekendmaken met beleidsregels, kennisgevingen en mededelingen. Met de nieuwe Wet elektronische publicatie algemene bekendmakingen en mededelingen zet Binnenlandse Zaken de stap naar de verruiming van die verplichting. De uitbreiding van de verplichting gaat naar verwachting in op 1-1-2021. In het verleden hadden veel decentrale overheden moeite met de verplichting om verordeningen elektronisch bekend te maken. Nu de verbetering zich in versterkte vorm doorzet is de tijd rijp voor uitbreiding van de verplichting.*

*De nieuwe wet maakt ook een einde aan de mogelijkheid om in een "eigen fabricaat elektronisch publicatieblad" te publiceren. In de praktijk blijft het lastig om rechtsgeldig op die wijze bekend te maken en zijn de bekendmakingen niet centraal te vinden. Het gebruik van DROP gaat een verplichting worden en dat is wist, alle bekendmakingen van alle decentrale overheden centraal op één plek via officiële bekendmakingen.nl beschikbaar.*

*Binnenlandse Zaken doet er goed aan om de toegankelijkheid van deze bekendmakingen nog verder te vergroten door een landingspagina per overheidsorganisatie in te richten op Overheid.nl.*

**Bart-Jan Flos**  
 Directeur en directeur Daadkracht  
 LinkedIn: bartjanflos  
 Twitter: bartjanflos