



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden  
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft  
afpraak garantiebanen

ons kenmerk  
ECWGO/U201500521

datum

7 april 2015

Lbr: 15/020

**Samenvatting**

Het College voor Arbeidszaken en de commissie Werk & Inkomen van de VNG roepen de gemeentelijke werkgevers op om nog dit jaar samen 630 banen te creëren voor mensen met een arbeidsbeperking.

Volgens de banenafpraak creëren de gemeenten elk jaar extra banen voor mensen met een arbeidsbeperking, tot er in 2023 in totaal 5250 extra banen zijn. De VNG heeft deze afspraak samen met de andere overheidswerkgevers en de minister van BZK gemaakt. De afspraak wordt vastgelegd in de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten. Volgens de banenafpraak creëren alle werkgevers, in de markt en bij de overheid, samen in totaal 100 duizend banen voor mensen met een arbeidsbeperking.

De VNG vindt het vanuit goed werkgeverschap en goed bestuur wenselijk dat gemeenten een goed voorbeeld geven en in 2015 al een eerste stap zetten bij de invulling van de banen. De VNG wijst geen banen toe aan afzonderlijke gemeenten. Wel beveelt de VNG aan, dat als gemeenten nog ambitie hebben vastgesteld, zij dat gezamenlijk binnen de arbeidsmarktregio doen. In deze ledenbrief staat een handreiking voor een verdeling.

Gemeenten kunnen voor de banenafpraak advies en hulp krijgen van de aanjager voor de banenafpraak bij de overheid, Hans Spigt. Daarnaast stelt de VNG een projectleider aan die gemeenten kan helpen bij de uitvoering.

Het Verbond Sectorwerkgevers Overheid (VSO) hebben een brochure gemaakt over de banenafpraak voor overheidswerkgevers. U ontvangt deze brochure bij deze ledenbrief.



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

## Aan de leden

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft  
afspraak garantiebannen

ons kenmerk  
ECWGO/U201500521

datum  
7 april 2015

Lbr: 15/020

Geacht college en gemeenteraad,

Het College voor Arbeidszaken en de commissie Werk & Inkomen van de VNG roepen de gemeentelijke werkgevers op om nog dit jaar samen 630 banen te creëren voor mensen met een arbeidsbeperking. Het CvA en de commissie W&I vinden het vanuit goed bestuur en goed werkgeverschap noodzakelijk en vanzelfsprekend dat gemeenten uitvoering geven aan de *banenafpraak*.

### **Banenafpraak**

De banenafpraak komt voort uit het sociaal akkoord van 2013. In het sociaal akkoord hebben werkgevers in de marktsector toegezegd dat zij elk jaar extra banen creëren voor mensen met een arbeidsbeperking, tot er in 2024 100 duizend extra banen zijn. De overheidswerkgevers, verenigd in het Verbond Sectorwerkgevers Overheid (VSO), hebben hierna met de minister van BZK afgesproken samen 25 duizend extra banen te creëren voor mensen met een arbeidsbeperking. De VNG heeft deze afspraak bevestigd in de Cao 2013-2015.

Tegelijk is op dit moment de *Wet banenafpraak en arbeidsbeperkten* in de maak. Deze wet bevestigt de banenafpraak. Daarnaast meet de minister van SZW jaarlijks het aantal extra banen. Als de minister in de meting vaststelt dat de banenafpraak niet wordt gehaald, kan de minister het jaar daarop een quotum per werkgever opleggen.

### **De banenafpraak voor de gemeenten**

Van de 25 duizend banen bij de overheid nemen de gemeenten, inclusief de gemeenschappelijke regelingen, er 5250 voor hun rekening. Dit is inclusief de banen voor de gemeenschappelijke regelingen. Deze banen moeten worden gecreëerd in de jaren 2014-2023. Omdat de meeste gemeenten niet in 2014 zijn begonnen met de banenafpraak maar in 2015, wordt het jaar 2014 ingehaald in de jaren 2015, 2016 en 2017. De banenafpraak kent daarom voor die jaren hogere aantallen.

Hieronder staat een overzicht van de banenafspraken voor gemeenten:

Jaar	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Totaal in 2023
<b>Gemeenten</b>	532	620	620	443	443	443	443	443	443	4430
<b>Gemeenschap- pelijke regelingen</b>	98	115	115	82	82	82	82	82	82	820
<b>Totaal gemeentelijke sector</b>	630	735	735	525	525	525	525	525	525	5250

Nota bene: voor de banenafspraken is één baan 25,5 uur. Een medewerker met een baan van meer of minder dan 25,5 uur telt naar rato mee.

### **Waarom de banenafspraken?**

De VNG voelt zich verantwoordelijk om samen met de gemeenten ervoor te zorgen dat deze banen er komen. Op dit moment zijn er zo'n 700 duizend mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Een aanzienlijk deel van die mensen heeft een arbeidsbeperking en is daardoor niet in staat om zonder hulp werk te vinden. Gemeenten moeten niet alleen als uitvoerder van de Participatiewet maar ook als werkgever mensen deze hulp bieden.

Dat de minister een quotum kan instellen als de banenafspraken niet wordt gehaald, is een reden maar zeker niet de belangrijkste reden om de banenafspraken uit te voeren. Uitvoeren van de banenafspraken is een uiting van goed werkgeverschap en van goed bestuur.

Goed werkgeverschap omdat de gemeenten gezamenlijk een van de grootste werkgevers van Nederland zijn. Gemeenten leveren daarom een essentiële bijdrage aan de integratie in het arbeidsproces van mensen met een arbeidsbeperking. Verstandig bestuur, omdat gemeenten voor de uitvoering van de Participatiewet alle werkgevers moeten overtuigen om mensen met een arbeidsbeperking in te zetten, en dus zelf het goede voorbeeld moeten geven.

Gemeenten hebben dus als grote werkgever én als voorbeeld een belangrijke rol in de banenafspraken.

### **De verdeling van de banen in 2015**

Het College voor Arbeidszaken en de commissie Werk en Inkomen van de VNG doen nu deze oproep, omdat zij het belangrijk vinden dat gemeenten dit jaar een goede start maken. Gemeenten geven daarmee de politiek, de samenleving en andere werkgevers het signaal dat zij deze afspraak serieus nemen.

Een aantal gemeenten is al begonnen met de uitvoering van de banenafspraken. Sommige gemeenten doen dat individueel en sommige in groepsverband. Gemeenten rekenen daarbij zelf uit hoeveel banen zij voor hun rekening nemen. Dat is prima. De VNG ziet echter ook dat veel gemeenten nog wachten op een duidelijkere verdeling van de banen onder gemeenten. In de banenafspraken draait het om eigen verantwoordelijkheid dus geeft de VNG geen 'opdracht' of 'taak' aan afzonderlijke gemeenten.

De VNG zou het wel jammer vinden als gemeenten al in 2015 een achterstand zouden oplopen. Daarom heeft het College voor Arbeidszaken besloten om gemeenten een handreiking te geven, waarmee zij het gesprek kunnen aangaan over het aantal banen dat zij creëren. Gemeenten bepalen dat uiteindelijk zelf, maar de VNG adviseert om als uitgangspunt voor het gesprek hierover voor *het startjaar 2015* de volgende verdeling te hanteren.

Elke gemeente creëert in 2015 minimaal één extra baan voor iemand in de doelgroep; dat zijn dus 393 banen. De resterende banen, 237 (630 minus 393), worden gelijk verdeeld over alle 35 arbeidsmarktregio's. Dat is dus 7 per arbeidsmarktregio. Wij adviseren gemeenten om in hun arbeidsmarktregio met elkaar te overleggen over de verdeling van deze 7 banen.

Met deze handreiking hoopt de VNG gemeenten te helpen om het gesprek hierover te beginnen, waar zij dit nog niet hebben gedaan. Waar gemeenten, individueel of als groep, al afspraken hebben gemaakt, hoeven ze die uiteraard niet te herzien. De VNG doet deze handreiking voor het jaar 2015. Wij zullen met gemeenten in gesprek gaan over een eventuele handreiking voor de jaren daarna.

### **Ondersteuning**

De VNG merkt uit gesprekken met gemeenten dat veel mensen nog met vragen zitten. Waar vinden gemeenten in de organisatie en in de financiën de ruimte om extra banen te creëren? Waar vinden gemeenten de juiste mensen? Waar moeten gemeenten de mensen plaatsen om ze mee te laten tellen voor de banenafspraken? Enz.

De minister van SZW heeft om de werkgevers bij deze vragen te helpen twee aanjagers aangesteld. Een aanjager voor de werkgevers in de markt en een aanjager voor de werkgevers bij de overheid. De aanjager voor de overheidswerkgevers is Hans Spigt, oud-wethouder van Utrecht en oud-voorzitter van de commissie Werk en Inkomen van de VNG. Hij gaat in nauw overleg met onder andere de VNG, de overheidswerkgevers helpen om bovenstaande vragen te beantwoorden.

De VNG stelt daarnaast een projectleider banenafspraken speciaal voor de gemeenten aan. De projectleider banenafspraken van de VNG gaat gemeenten helpen bij de daadwerkelijke uitvoering van de banenafspraken.

Zowel Hans Spigt als de projectleider van de VNG zet zich fulltime in om overheidswerkgevers en gemeenten te helpen bij de uitvoering van de banenafspraken. Zij komen graag bij u langs om hier verder over te praten. Voor een afspraak kunt u contact opnemen met:

- Hans Spigt: [vsossecretariaat@vng.nl](mailto:vsossecretariaat@vng.nl) of telefoonnummer 070 373 8530
- Projectleider VNG: [secr\\_ecwgo@vng.nl](mailto:secr_ecwgo@vng.nl) of telefoonnummer 070 373 8020

### **Brochure**

De koepels van alle overheidswerkgevers, verenigd in het Verbond Sectorwerkgevers Overheid (VSO), hebben gezamenlijk een brochure uitgebracht: *De overheidswerkgever werkt inclusief!* In deze brochure staat het antwoord op een aantal veel gestelde vragen over de banenafspraken. Daarnaast staan in de brochure aansprekende voorbeelden van werkgevers die al succesvol de banenafspraken hebben uitgevoerd. U ontvangt de brochure als bijlage bij deze brief. Wij hopen dat deze brochure u inspireert en u helpt om te beginnen bij de uitvoering van de banenafspraken.

Hoogachtend,

Namens het College voor Arbeidszaken van de VNG  
Dhr. R.S. Cazemier, voorzitter



Namens de Commissie Werk en Inkomen van de VNG  
Dhr. A. Vliegthart, voorzitter



Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven.