



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

6

betreft

ons kenmerk

datum

Definitieve modelverordeningen
bij Participatiewet

ECLBR/U201401862
Lbr. 14/072

9 oktober 2014

Samenvatting

In deze ledenbrief geven wij een toelichting op de eindversies van de modelverordeningen die ter uitvoering van de Participatiewet zijn opgesteld, te weten de Modelverordening loonkostensubsidie Participatiewet, de Modelverordening individuele inkomstenstoeslag, de Modelverordening cliëntenparticipatie Participatiewet, de Model-Re-integratieverordening Participatiewet en de Model-Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ. In mei hadden wij van deze modellen al conceptversies gepubliceerd.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n) 6
betreft Definitieve modelverordeningen bij Participatiewet	ons kenmerk ECLBR/U201401862 Lbr. 14/072	datum 9 oktober 2015.

Geacht college en gemeenteraad,

Algemeen

Voor u liggen de eindversies van de modelverordeningen die ter uitvoering van de Participatiewet zijn opgesteld, te weten de Modelverordening loonkostensubsidie Participatiewet, de Modelverordening individuele inkomenstoelage, de Modelverordening cliëntenparticipatie Participatiewet, de Model-Re-integratieverordening Participatiewet en de Model-Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ (hierna te noemen: de modelverordeningen). Deze modelverordeningen zijn gebaseerd op de Participatiewet en de Wet Maatregelen Wet werk en bijstand (WWB) zoals die op respectievelijk 11 en 20 februari 2014 door de Tweede Kamer zijn aangenomen en de Verzamelwet VWS 2015¹. Het betreft drie afzonderlijke wetsvoorstellen, waarbij de WWB per 1 januari 2015 opgaat in de Participatiewet.

In eerste instantie hebben wij concepten van deze modelverordeningen gepubliceerd, omdat het besluitvormingstraject voor de wetten toen nog niet was afgerond. Wij hebben hier toen voor gekozen met het oog op het zeer korte tijdspad voor gemeenten om alle voorbereidingen te treffen. Nu de besluitvorming is afgesloten en we ook rekening hebben kunnen houden met de Verzamelwet VWS 2015, bieden wij de eindversies aan. In deze ledenbrief lichten wij de veelal minimale wijzigingen toe en publiceren we als bijlage een bijgewerkte implementatiehandleiding. Voor zover niet in deze ledenbrief uitdrukkelijk anders benoemd, blijven de eerdere ledenbrief (Lbr. 14/043 van 22 mei) en de daarbij gepubliceerde handreikingen onverminderd van nut.

Wijzigingen

Model-Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ

¹ Kamerstukken II 2013/14, 33 988.

- Omdat de grondslag voor afstemming als bedoeld in artikel 9a, twaalfde lid, van de Participatiewet ontbrak bij het verschijnen van het concept van modelverordening was artikel 7, onderdeel c, onder 3, als facultatief aangemerkt. Nu dit is hersteld met de Verzamelwet VWS 2015 wordt dit onderdeel niet meer als facultatief aangemerkt. Ook is aan artikel 2 een verwijzing naar artikel 9a, twaalfde lid, van de Participatiewet toegevoegd. In samenhang met bovenstaande is onderdeel e van artikel 8, eerste lid, van de wet aan de aanhef van de verordening toegevoegd.
- In de artikelen 7 respectievelijk 8 is in de aanhef de volgende zinsnede verwijderd: “algemeen geaccepteerde arbeid niet wordt verkregen of”. Dat een belanghebbende verplicht is om algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen, volgt al uit artikel 9 van de Participatiewet, respectievelijk uit artikel 37 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (hierna: IOAW) en artikel 37 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (hierna: IOAZ). Een aparte vermelding in de aanhef is dan ook overbodig.
- Aan artikel 8, onderdeel c, onder 3, is ter verduidelijking toegevoegd de zinsnede volgende op “algemeen geaccepteerde arbeid”.
- Bij artikel 13 zijn bij beide varianten het eerste en tweede lid in elkaar geschoven. Met ingang van 1 januari 2015 is de verplichting om zich te onthouden van zeer ernstige misdrijvingen een zelfstandige verplichting. Deze verplichting staat dus op zichzelf. Vóór 1 januari 2015 was dit een onzelfstandige verplichting. In eerste instantie was dit alleen geregeld in de Participatiewet, maar middels de Verzamelwet VWS 2015 is dit nu ook geregeld voor de IOAW en IOAZ. Hierdoor konden de leden in elkaar worden geschoven.
- In artikel 16, eerste en tweede lid, zijn foutieve verwijzingen naar de artikelen 7 en 8 van de verordening hersteld. Hetzelfde geldt voor de paragraaf ‘Eenzelfde gedraging vereist voor recidive’ van de toelichting bij dit artikel en de toelichting bij artikel 7 zelf.
- Het blijvend of tijdelijk weigeren van de IOAW en IOAZ-uitkering moet worden geregeld in een verordening. Dit volgt uit artikel 35, eerste lid, 1 onder b, van zowel de IOAW als de IOAZ. Aan de modelverordening is daarom een nieuw artikel 18 toegevoegd (de oude artikelen 18 en 19 zijn vernummerd tot artikelen 19 en 20). Ook is er een toelichting bij dit artikel toegevoegd aan de artikelsgewijze toelichting. De aanhef van de verordening hoeft niet gewijzigd te worden.
- In de laatste volzin van de eerste alinea bij de toelichting bij artikel 7 wordt niet langer gesproken van “het niet verkrijgen of behouden van betaalde arbeid”, maar enkel nog van “het niet verkrijgen van betaalde arbeid”. Het niet behouden van algemeen geaccepteerde arbeid moet worden gesanctioneerd op grond van artikel 18, vierde lid, onder a, van de Participatiewet. Het niet behouden van algemeen geaccepteerde arbeid wordt daarom ook niet genoemd in artikel 7 van de modelverordening.
- De zinsnede volgende op de dubbele punt in de paragraaf ‘De maand van oplegging’ van de toelichting bij artikel 11 is ter verduidelijking aangepast.

Modelverordening loonkostensubsidie Participatiewet

- In het de toelichting bij artikel 1 is de WIA doelgroep in overeenstemming gebracht met artikel 7, eerste lid, onderdeel a, onder 2, van de Participatiewet zoals die zal komen te luiden na verwerking van de Verzamelwet VWS 2015.

Model-Re-integratieverordening Participatiewet

- In artikel 3, tweede lid, onder c, is de verwijzing naar artikel 7 van de wet hersteld (‘onder 2°’ is toegevoegd).

- Artikel 11 – en de daarbij behorende toelichting – wordt niet meer als facultatief aangemerkt. Persoonlijke ondersteuning wordt namelijk weliswaar niet expliciet benoemd in artikel 8a van de Participatiewet, maar het staat wel in artikel 10, eerste lid, van de wet. Als bepaalde belanghebbenden aanspraak moeten kunnen maken op deze voorziening, dan moeten gemeenten deze voorziening aanbieden. Daarom is het tevens toegevoegd aan de lijst van verplichtingen in de tweede alinea van de toelichting.
- In artikel 15, derde en vierde lid, zijn foutieve verwijzingen hersteld.
- In het de toelichting bij de artikelen 1 en 3 is de WIA doelgroep in overeenstemming gebracht met artikel 7, eerste lid, onderdeel a, onder 2, van de Participatiewet zoals die zal komen te luiden na verwerking van de Verzamelwet VWS 2015.
- In de toelichting bij artikel 3 is de laatste volzin van de tweede alinea van de paragraaf ‘Beëindigingsgronden’ hersteld (“Voor deze doelgroep” en verder). Er waren enkele woorden weggevallen.

Modelverordening cliëntenparticipatie Participatiewet


- In artikel 4, onder c, is een foutieve verwijzing hersteld.
- In het algemeen deel van de toelichting is de WIA doelgroep in overeenstemming gebracht met artikel 7, eerste lid, onderdeel a, onder 2, van de Participatiewet zoals die zal komen te luiden na verwerking van de Verzamelwet VWS 2015.

Modelverordening individuele inkomenstoelage

Dit model is niet gewijzigd.

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens

Voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.