

Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders

| | | |
|---|---|--|
| Reg.nr: BW15-0007 Casenr.: Cbb140611 Sector/afd.: Concernstaf / Concernstaf Steller/tel/e-mail: I. Harmsen / 5271 / i.harmsen@heerhugowaard.nl | Portefeuillehouder: L.H.M. Dickhoff Agenda: Openbaar B&W d.d. 23-12-2014 Embargo tot: Nee | Advies van commissie: Ter inzage voor cie: CieMI Raadsbehandeling d.d. Begrotingswijziging: Nee |
|---|---|--|

Onderwerp:

Decembercirculaire 2014

Probleemstelling:

Op 11 december 2014 is de decembercirculaire 2014 gepubliceerd. In dit advies wordt ingegaan op de belangrijkste punten uit deze circulaire.

Concept besluit (max. 10 regels) Het college besluit: kennis te nemen van de belangrijkste punten uit de decembercirculaire 2014 en voor zover deze financieel effect hebben te betrekken bij de jaarstukken 2014 respectievelijk Voorjaarsnota 2015.

Definitief besluit B&W

Het college besluit kennis te nemen van de belangrijkste punten uit de decembercirculaire 2014 en voor zover deze financieel effect hebben te betrekken bij de jaarstukken 2014 respectievelijk Voorjaarsnota 2015.

| Bijlagenr. (Corsanr.) | Titel/Onderwerp | Naar B&W, Commissie, Raad? (invullen welke) | Publiceren op website: ja/nee/besloten |
|--------------------------|--------------------------------------|---|--|
| E201431501 | Aankondiging decembercirculaire 2014 | B&W, Cie Mi/SB | nee |
| Bij15-008 | Decembercirculaire 2014 | B&W, Cie Mi/SB | nee |

BESTUURSDIENST / ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Onderwerp: Decembercirculaire 2014

Bevat het advies alle elementen? (Raadpleeg hiervoor de checklist voor B&W-adviezen op Hugo, bestuurlijke besluitvorming)

Toelichting:

Gemeenten ontvangen op drie tijdstippen in het jaar de informatie over de gemeentefondsuitkeringen: in mei op basis van de Voorjaarsnota, in september op basis van de Miljoenennota en in december, ter afronding van het lopende jaar, op basis van de Najaarsnota.

Van de circulaire heeft de decembercirculaire een beperkte strekking. Het gaat primair om onderwerpen die vóór het einde van het jaar geregeld dienen te zijn, met het oog op de jaarafsluiting door het Rijk en de gemeenten.

In dit advies wordt ingegaan op de belangrijkste punten uit de decembercirculaire 2014.

Accresraming 2014

De accresraming 2014 (groei van het gemeentefonds onder invloed van Rijksuitgaven) is in deze circulaire niet gewijzigd. Het definitieve accres 2014 wordt volgens de gebruikelijke systematiek bij het Financieel Jaarverslag over 2014 vastgesteld en gemeld in de meicirculaire 2015 en verwerkt in het uitkeringsjaar 2015. Ten behoeve van de jaarafsluiting 2014 is het accres zoals gemeld in de septembercirculaire 2014 de laatst gemelde stand.

Groot onderhoud gemeentefonds

In de septembercirculaire 2014 zijn aanpassingen aangekondigd als gevolg van het groot onderhoud gemeentefonds voor de maatstaf achterstandsleerlingen (drempel), voor de Waddengemeenten en voor de BAG-gemeenten (kazernes en gevangenissen).

Aanleiding voor het bezwaar van de BAG gemeenten was de wijziging van de definities en classificaties van de verdeelmaatstaf als gevolg van het groot onderhoud gemeentefonds door het Rijk waarbij gemeenten met kazernes en gevangenissen een financieel nadeel ondervonden, omdat zij wel kosten maken als gevolg van de aanwezigheid van deze voorzieningen, maar door genoemde wijziging hiervoor niet meer worden gecompenseerd in de algemene uitkering uit het gemeentefonds. Deze aanpassing van de verdeelmaatstaf heeft ook effect voor Heerhugowaard.

De minister van BZK heeft in het Algemeen Overleg met de Tweede Kamer van 4 september 2014 toegezegd de gemeenten met kazernes en gevangenissen tegemoet te komen via een extra overgangmaatregel van drie jaar. Het meetellen van de kazernes en gevangenissen wordt geleidelijk afgebouwd: 100% in 2015, 67% in 2016 en 33% in 2017. De aanvullende bijdrage zal via een suppletie-uitkering worden verstrekt.

Voor Heerhugowaard betekent dit dat voor de jaren 2015 tot en met 2017 een suppletie uitkering wordt ontvangen van € 94.247 (2015), € 63.145 (2016) en € 31.101 (2017). Voorgesteld wordt om deze bedragen te betrekken bij de actualisering van het financieel perspectief in het kader van de Voorjaarsnota 2015.

Uitkeringsfactor

Voor 2014 wordt de uitkeringsfactor 2014 geraamd op 1,480 (was 1,479). De stijging met één punt ten opzichte van de septembercirculaire 2014 is het gevolg van de uitdeling van de verdeelreserve 2014. De uitkeringsbasis is niet geactualiseerd ten opzichte van de stand septembercirculaire 2014. Voorgesteld wordt om het geringe financiële effect van deze wijziging (ca. € 29.000) mee te nemen in de jaarstukken 2014.

Integratie-uitkering Sociaal Domein

De bedragen voor 2015 zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2014 niet gewijzigd. Zij zijn echter niet definitief. De redenen daarvoor zijn:

- Ontwikkelingen in macrobedragen;
 - Besluitvorming in het kader van de Wet langdurige zorg (Wlz) heeft tot gevolg dat sommige cliënten niet onder de Wmo 2015 en onder de Jeugdwet maar onder de Wlz zullen vallen. In verband hiermee zal de integratie-uitkering Sociaal domein vanaf het jaar 2015 worden verlaagd;
 - Door een aantal centrumgemeenten is aangegeven dat het budget GGZ-C (beschermd wonen) niet toereikend is. aan de hand van een analyse van de realisatiecijfers van de NZa over 2014 (februari 2015) wordt gezien of het budget 2015 GGZ-C moet worden bijgesteld;
 - Uitvoeringskosten PGB trekkingsrecht;
 - Jeugdhulp: In bestuurlijke afspraken met de VNG en de branches gespecialiseerde zorg voor Jeugd is vastgelegd dat er onderzoek plaatsvindt naar de uitgaven in de jeugd-ggz en naar de

toepassing van het woonplaatsbeginsel voor gemeenten met zeer veel residentiële jeugdhulpcapaciteit. Dit moet inzicht verschaffen in de vraag of moet worden besloten tot een aanpassing van het macrobudget en de verdeling voor 2015.

Naast bovenstaande bestuurlijke afspraken beïnvloedt een ander punt mogelijk het budget voor gemeenten: een extra toevoeging en verdeling van het budget voor de zorg die kinderartsen in het kader van medisch specialistische zorg leveren aan jeugdigen bij ADHD. Het betreft een overheveling van de Zorgverzekeringswet naar het macrobudget, in de orde van grootte van € 10 miljoen. Het bedrag wordt vanaf 2016 aan het macrokader toegevoegd. Voor 2015 wordt door zorgverzekeraars, de VNG en VWS gezamenlijk een oplossing uitgewerkt voor de inkoop en financiering van deze jeugdhulp.

Daarnaast zullen vanaf 2016 objectieve verdeelmodellen voor WMO en jeugd worden ingevoerd.

In de meicirculaire 2015 zullen de bedragen daadwerkelijk worden aangepast.

Decentralisatie- en integratie uitkeringen

Ten opzichte van de septembercirculaire 2014 wordt een aantal mutaties doorgevoerd in decentralisatie- en integratieuitkeringen. Op deze mutaties wordt hieronder kort ingegaan.

- Centra voor jeugd en gezin

De middelen van de decentralisatie-uitkering Centra voor Jeugd en Gezin maken vanaf 2015 onderdeel uit van de algemene uitkering. De VNG steunt deze overheveling, die past binnen het beleid om gelden zoveel mogelijk via de algemene uitkering uit te keren. Dit betreft dus een systeemwijziging zonder financiële impact.

- Toelage huishoudelijke hulp

In de septembercirculaire 2014 is aangekondigd dat zowel in 2015 als in 2016 € 75 miljoen per jaar extra via een decentralisatie-uitkering beschikbaar komt voor een huishoudelijke hulp toelage (HHT). Op basis van de motie Slob voor 2015 verhoogd met nog eens € 40 miljoen. De middelen HHT worden de gemeenten beschikbaar gesteld voor het stimuleren van de vraag naar huishoudelijke hulp, teneinde zoveel mogelijk volwaardige werkgelegenheid te behouden. Anders dan in de septembercirculaire 2014 is aangekondigd, wordt de verdeling over de gemeenten opgenomen in de meicirculaire 2015.