

Colleges van B&W in Noord-Holland Noord

ONTVANGEN 25 APR 2013



B201307830

Datum	24 april 2013	Telefoon	072 567 5075
Onze referentie	U2013/216/PES	E-mail	pvesseveld@veiligheidsregio-nhn.nl
Uw referentie	-	Bijlagen	6
Uw bericht van	-	Onderwerp	overdragen taak Veiligheidshuizen

Geacht college,

In de vergadering van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (verder VR NHN) van 1 maart 2013 is gesproken over de overdracht van Veiligheidshuizen aan VR NHN. De volgende besluiten zijn over dit onderwerp tijdens deze vergadering genomen:

1. overdragen van het Veiligheidshuis als taak vanuit de gemeenten aan het bestuur VR NHN en de gemeenschappelijke regeling hierop aanpassen;
2. het Veiligheidshuis onder aansturing van de huidige commissie Jeugd en Sociale Veiligheid te brengen;
3. de financiële bijdrage van de aan VR NHN deelnemende gemeenten voor dit onderdeel te stellen op € 0,40 per inwoner voor 2014;
4. de colleges een hiertoe strekkend voorstel te doen.

Verzoek overdracht Veiligheidshuizen

In deze brief doen wij u dus het verzoek om de taak inzake Veiligheidshuizen over te dragen aan het bestuur van de Veiligheidsregio. Voor de overdracht van de genoemde taak dient de gemeenschappelijke regeling gewijzigd te worden en tevens wordt u gevraagd om een bijdrage per inwoner te leveren (€0,40).

Er is gekozen voor een ruimere formulering in de gemeenschappelijke regeling, zodat bij eventuele overdracht van overige taken op het vlak van integrale veiligheid niet opnieuw de gemeenschappelijke regeling aangepast hoeft te worden. Tevens is van deze gelegenheid gebruik gemaakt om de gemeenschappelijke regeling op een aantal onderdelen te actualiseren. Een concept-besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling is bijgevoegd.

Volgens artikel 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen gaat het college niet over tot het wijzigen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad. Ook voor de gevraagde inwonerbijdrage zult u toestemming van uw gemeenteraad nodig hebben.

Gelet daarop is een model-raadsvoorstel opgesteld, waar ook de verdere inhoudelijke onderbouwing is uitgewerkt. Kortheidshalve wordt daarnaar verwezen.

Pagina 2
Onderwerp overdragen taak Veiligheidshuizen
Datum 24 april 2013

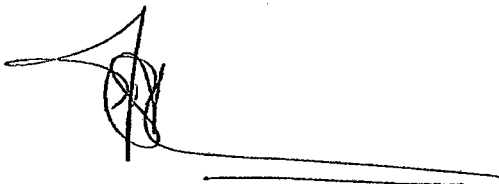
Proces

De komende maanden zal onder leiding van een ambtelijke Stuurgroep, bestaande uit de hoofden Veiligheid van de gemeenten Hoorn, Alkmaar en Den Helder, de officier van justitie Noord-Holland Noord, de manager van Programmabureau Integrale Veiligheid en de algemeen directeur van VR NHN gewerkt worden aan de voorbereidende werkzaamheden om het veiligheidshuis onder te brengen bij de Veiligheidsregio. Dit alles gebeurt in afstemming met de voorzitter van de commissie Jeugd en Sociale Veiligheid, mevrouw Oosterop.

De aan te stellen kwartiermaker zal dit proces verder vormgeven. Leidraad hierbij is het vastgestelde visie- en inrichtingsplan.

Wij verzoeken u ons op de hoogte te houden van de besluitvorming binnen uw gemeente omtrent dit onderwerp. Graag ontvangen wij een gewaarmerkt kopie van het college- en raadsbesluit.

Met vriendelijke groet,
Namens de voorzitter Veiligheidsregio Noord-Holland Noord,



Jos Stierhout
Algemeen directeur

Model-raadsvoorstel

Onderwerp: onderbrengen veiligheidshuizen onder de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Voorstel

- Instemmen met het overdragen van de taak inzake veiligheidshuizen aan het bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VR NHN);
- Gelet op het bovenstaande toestemming verlenen tot het vaststellen van de tweede wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;
- Instemmen met het beschikbaar stellen van een bedrag van € 0,40 per inwoner per jaar voor deze taak vanaf het begrotingsjaar 2014.

Kern

In de vergadering van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (verder VR NHN) van 1 maart 2013 is gesproken over de overdracht van Veiligheidshuizen aan VR NHN. De volgende besluiten zijn over dit onderwerp tijdens deze vergadering genomen:

1. overdragen van het Veiligheidshuis als taak vanuit de gemeenten aan het bestuur VR NHN en de gemeenschappelijke regeling hierop aanpassen;
2. het Veiligheidshuis onder aansturing van de huidige commissie Jeugd en Sociale Veiligheid te brengen;
3. de financiële bijdrage van de aan VR NHN deelnemende gemeenten voor dit onderdeel te stellen op € 0,40 per inwoner voor 2014;
4. de colleges een hiertoe strekkend voorstel te doen.

Voor de overdracht van de genoemde taak dient de gemeenschappelijke regeling gewijzigd te worden en tevens is het college gevraagd om een bijdrage per inwoner te leveren (€0,40). Volgens artikel 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen gaat het college niet over tot het wijzigen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad. Ook voor de gevraagde inwonerbijdrage is toestemming van de gemeenteraad nodig. Het onderhavige voorstel is opgesteld om deze toestemming te verkrijgen.

Toelichting

Hieronder volgen een aantal overwegingen die hebben geleid tot de gemaakte keuze inzake de organisatie van het Veiligheidshuis in Noord-Holland Noord.

- Efficiëntere inrichting Veiligheidshuis

De samenwerkende ketenpartners in de regio Noord-Holland Noord¹ willen het Veiligheidshuis in Noord-Holland Noord meer efficiënt inrichten en de regionale werking organisatorisch en bestuurlijk borgen. Daardoor is de wens ontstaan voor een herijking en samenvoeging van de huidige drie Veiligheidshuizen. Dit sluit aan op het Landelijke Kader Veiligheidshuizen. Zie hiervoor ook het visie- en inrichtingsplan Veiligheidshuis Noord-Holland Noord en de uitwerking daarvan (bijlagen 1 en 2).

¹ Bureau Jeugdzorg Noord-Holland, Gemeenten, GGD Hollands Noorden, Openbaar Ministerie, Politie Noord-Holland Noord, Raad voor Kinderbescherming Noord-Holland, Reclassering Alkmaar-Haarlem.

- Regionalisering Veiligheidshuis vanuit landelijke stuurgroep Veiligheidshuizen
Op 26 oktober 2011 heeft de landelijke stuurgroep Veiligheidshuizen ermee ingestemd om de Veiligheidshuizen op bestuurlijk niveau te organiseren langs de geografische grenzen van de 25 veiligheidsregio's. De consequentie is dat op dit schaalniveau besluitvorming zal plaatsvinden over de organisatie van Veiligheidshuizen binnen de regio. Op regionaal niveau behoudt men de vrijheid om het voor de regio meest efficiënte aantal locaties van het Veiligheidshuis te bepalen.
- Regionalisering beleidskader
Noord-Holland Noord heeft in februari 2012 de regionale veiligheidsagenda "bewust samen" vastgesteld. De veiligheidsagenda zet in op versterking van de sturing op en betere samenhang in de aanpak van veiligheidsvraagstukken. Het Veiligheidshuis speelt daar een belangrijke rol in, omdat zij zich richt op het bestrijden van complexe veiligheidsproblemen. De verbinding tussen de beleidsdomeinen is een verbeterpunt, vooral de afstemming tussen de veiligheids- en zorgketen. In dat kader kan de ontwikkeling en regionalisering van de Veiligheidshuizen worden gezien als een belangrijke stap.

Financiën

Bijdrage Rijk

Tot op heden vindt verdeling van de structurele bijdrage aan de veiligheidshuizen plaats via het OM. Gelet op de wens te komen tot regionalisering van veiligheidshuizen en de versterking van de regierol van gemeenten bij de aanpak van onveiligheid, is besloten om de structurele VenJ-bijdrage niet langer via het OM, maar via de gemeenten aan de veiligheidshuizen uit te keren. Dit betekent dat de VenJ-bijdrage zal worden uitgekeerd aan de 25 zetelgemeenten van de veiligheidsregio's. Voor Noord-Holland Noord is Alkmaar de zetelgemeente. Het Ministerie van Veiligheid & Justitie verstrekt €251.700 subsidie per jaar ten behoeve van het Veiligheidshuis.

Cofinanciering

De VNG heeft aangegeven achter het uitgangspunt te staan dat alle gemeenten financieel bijdragen aan de veiligheidshuizen. De nadere invulling van de cofinanciering door gemeenten wordt regionaal bepaald².

Met de onderbrenging van het Veiligheidshuis NHN in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio NHN, wijzigt ook de financiering van het Veiligheidshuis. Door de veiligheidshuizen als taak van de gemeenschappelijke regeling aan te merken, zal de financiering ook via VR NHN lopen en zullen alle gemeenten een gelijke bijdrage per inwoner per jaar voor deze taak bijdragen. In Noord-Holland Noord is afgesproken die te stellen op €0,40 per inwoner. In bijlage 3 is een overzicht van de bijdrage per gemeente opgenomen.

Begroting

De concept-begroting is bijgevoegd in bijlage 3. In samenwerking met de meeste betrokken partners een bekostigingsmodel ontwikkeld, mede gebruik makend van de Eindnotitie leertuin professionele standaard Parket Generaal (2011) en de Eindnotitie leertuin financiën (2011). Deze notities laten onder andere goed zien welke meerkosten er voor veiligheidshuizen zijn. De begroting voor Noord-Holland Noord is op deze notities gebaseerd.

Wijziging gemeenschappelijke regeling

Er is gekozen voor een ruimere formulering in de gemeenschappelijke regeling, zodat bij eventuele overdracht van overige taken op het vlak van integrale veiligheid niet opnieuw de gemeenschappelijke

² Toelichting op besluit van de landelijke stuurgroep Veiligheidshuizen van 16 februari over verdeelmodel en verdeelwijze van de V&J bijdrage, februari 2012 College van Procureurs-generaal

regeling aangepast hoeft te worden. Tevens is van deze gelegenheid gebruik gemaakt om de gemeenschappelijke regeling op een aantal onderdelen te actualiseren. Het besluit van het college (inclusief toelichting) is bijgevoegd (bijlage 4a en 4b). Ook is de geconsolideerde tekst van de gemeenschappelijke regeling bijgevoegd (bijlage 5).

Uitvoering

Het Veiligheidshuis is primair een operationele instelling die zich richt op de behandeling van multiprobleem/complexere veiligheidsaspecten, vanuit de regierol van de gemeente op veiligheid. Conform de landelijke uitgangspunten zal het Veiligheidshuis bestaan uit een kernbezetting en een flexibele schil van partners. Het gaat om een sobere en robuuste netwerkorganisatie, die geografisch nabij de partners functioneert. Het Veiligheidshuis Noord-Holland Noord zal gevestigd worden in Alkmaar met knooppunten in Den Helder en Hoorn.

Het onderbrengen van het Veiligheidshuis Noord-Holland Noord bij de VR NHN en de daarbij horende organisatorische en financiële wijzigingen zullen per 1 januari 2014 van kracht zijn.

Voorstel

- Instemmen met het overdragen van de taak inzake veiligheidshuizen aan het bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VR NHN);
- Gelet op het bovenstaande toestemming verlenen tot het vaststellen van de tweede wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;
- Instemmen met het beschikbaar stellen van een bedrag van € 0,40 per inwoner per jaar voor deze taak vanaf het begrotingsjaar 2014.

Bijlagen

1. Visie- en Inrichtingsplan Veiligheidshuis Noord-Holland Noord
2. Uitwerking Visie- en Inrichtingplan VHH NHN
3. Gemeentelijke bijdragen en concept-begroting
4. Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling (inclusief toelichting)
5. Geconsolideerde tekst gemeenschappelijke regeling.

Plaats, datum

Het college van burgemeester en wethouders,

De secretaris, De burgemeester

Manager Veiligheidshuis (1)	€ 83.000
Procesregisseur (3)	€ 180.000
Medewerker registratie en documentatie (2,5)	€ 100.000
Managementassistent (1)	€ 40.000
Huisvesting/ICT centrale locatie	€ 58.000
Knooppunt (2)	€ 24.000
Overige kosten (stelpost)	€ 18.400
Totale kosten p/j	€ 503.400

Bijdrage Min. V&J	€ 251.700
Gemeentelijke bijdrage (50%)	€ 251.700

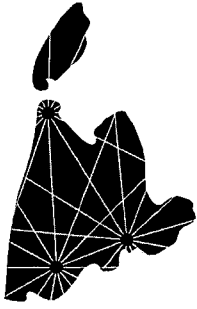
**Betreft concept-begroting
Veiligheidshuis NHN**

Gemeenten	Inwoners aantal *	Bedrag per gemeente €
Alkmaar	94.269	36.774
Bergen	30.682	11.969
Castricum	34.474	13.448
Den Helder	57.065	22.261
Drechterland	19.300	7.529
Enkhuizen	18.268	7.126
Graft de Rijk	6.436	2.511
Heerhugowaard	52.483	20.473
Heiloo	22.650	8.836
Hollands Kroon	47.703	18.609
Hoorn	71.254	27.796
Koggenland	22.345	8.717
Langedijk	26.991	10.529
Medemblik	43.117	16.820
Opmeer	11.393	4.444
Schagen	46.436	18.114
Schermer	5.456	2.128
Stede Broec	21.468	8.375
Texel	13.668	5.332
Totaal	645.458	251.790

Bedrag gemeenten	€ 251.790
Totaal aantal inwoners	645.458
bedrag per inwoner	0,39

**Betreft gemeentelijke bijdrage
Veiligheidshuis NHN**

*Het aantal inwoners is in deze tabel bepaald op de CBS cijfers per 1 januari 2012. De cijfers per 1 januari 2013 zijn bepalend. Bij het opstellen van deze tabel.



**Visie en Inrichtingsplan
Veiligheidshuis Noord-Holland Noord**

CONCEPT



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

1. Inleiding

Het Veiligheidshuis is een knooppunt voor de behandeling van veiligheidsproblemen waar de samenleving mee geconfronteerd wordt. Het kan gaan om persoons, groeps- en/of gebiedsgebonden veiligheidsaanpakken. Zij richt zich op operationele vraagstukken waar meerdere partners een bijdrage aan moeten leveren, ieder vanuit hun eigen taak en expertise, maar wel vanuit een gezamenlijke en multidisciplinaire benadering. Doelgroepen waar de Veiligheidshuizen zich mee bezig houden zijn personen: jeugdigen en volwassenen. De huidige thema's zijn: jeugdgroepen, huiselijk geweld, veelplegers, risicoburgers en ex-gedetineerden.

In de veiligheidsregio Noord-Holland Noord zijn drie Veiligheidshuizen actief: het Veiligheidshuis Den Helder (2006) het Veiligheidshuis regio Alkmaar (2009), en sinds 1 januari 2012 bestaat er ook een Veiligheidshuis in West-Friesland.

De drie Veiligheidshuizen hebben elk een eigen achtergrond en ontstaansgeschiedenis; Ze zijn verschillend in financiering, prioriteiten, processen, organisatie en wijze van aansturing. Wel is er sinds 2011 één stuurgroep Veiligheidshuizen.

Deze stuurgroep heeft aangegeven dat zij behoefte heeft aan een nieuwe visie op de Veiligheidshuizen. Eén visie voor heel Noord-Holland Noord. Zij heeft ook behoefte aan één inrichtingsplan met de intentie om de drie Veiligheidshuizen om te vormen tot één Veiligheidshuis organisatie in Noord-Holland Noord.

De stuurgroep koerst daarmee op een nieuwe situatie per 1.1.2013.

Op hoofdlijnen zijn de redenen voor dit visie- en inrichtingsplan de volgende:

- Organisatie langs de grenzen van de veiligheidsregio;
- Wens tot regionale dekking van de Veiligheidshuizen;
- Wens tot een eenduidige visie, sturing, prioritering, processen en organisatie ;
- Een gewijzigd financieel kader (rijksbijdrage structureel, maar wel lager)
- versterkte relatie met lokale veiligheidsplannen en driehoek;
- Loslaten van de traditionele domeinen, focus op complexe en multi-probleem zaken;

Op de aanleiding voor het visiedocument wordt in het volgende hoofdstuk verder ingegaan. Vervolgens wordt de visie en richting voor het nieuwe Veiligheidshuis gepresenteerd. Ook wordt ingegaan op de context, kaders, randvoorwaarden, inrichting, processen, sturing, mogelijke organisatievormen en rechtsvormen. Laatstgenoemde twee onderwerpen worden op verzoek van de stuurgroep in meerdere varianten aangeboden.



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

2. Aanleiding

2.1 Opdracht stuurgroep

Op 26 maart 2012 heeft de stuurgroep Veiligheidshuis Noord-Holland Noord een opdracht verstrekt om te komen tot een herijkt visiedocument en een nieuw inrichtingsplan voor één Veiligheidshuis organisatie in Noord-Holland Noord.

Er is een projectgroep en een adviesgroep (opdrachtgevers) geformeerd. De adviesgroep bestaat uit de afdelingshoofden veiligheid van de gemeenten Alkmaar, Hoorn en Den Helder en de Officier van Justitie Veiligheidshuis.

De projectgroep bestaat uit de ketenmanagers van de Veiligheidshuizen in de regio Alkmaar, West-Friesland en Den Helder, en OOV-ambtenaren Hollands Kroon en Koggenland, de programmamanager van het programmabureau integrale veiligheid (PIV) en namens het OM de accountmanager van het Arrondissementaal Justitieel Beraad (AJB). Laatstgenoemde is tevens projectleider.

2.2 Aanleiding herijking visie op Veiligheidshuizen

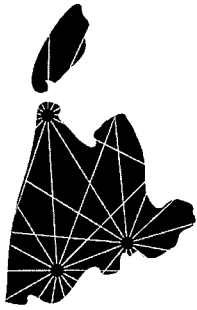
De aanleiding om opdracht te verstrekken voor een visie en inrichtingsplan Veiligheidshuis Noord-Holland Noord bestaat uit vier elementen:

- Perspectiefnotitie Noord-Holland Noord

In oktober 2009 is door de voorzitters van de afdelingsdriehoeken, leden van het Arrondissementaal Justitieel Beraad en vertegenwoordigers van de Veiligheidshuizen Alkmaar en Den Helder gesproken over de geografische en thematische doorontwikkeling binnen de regio om een regionaal dekkende aanpak van veiligheidsvraagstukken te creëren. Destijds is tevens gesproken over een locatie in West-Friesland. Aangegeven werd dat het op termijn zou betekenen dat het Veiligheidshuis Alkmaar Noord-Kennemerland zou bedienen (regio Alkmaar), het Veiligheidshuis Den Helder de Noordkop en het Veiligheidshuis Hoorn West-Friesland. Leden van het Arrondissementaal Justitieel Beraad hebben besloten aan maximaal drie locaties binnen Noord-Holland Noord capaciteit te leveren. Deze visie is in het Regionaal College in maart 2010 bekrachtigd. De besturing van de Veiligheidshuizen en de financiering zouden omwille van de uitwerking meer gefaseerd worden. In de tussenliggende periode werden de toen (in 2009) bestaande Veiligheidshuizen verzocht het traject van doorontwikkeling voort te zetten en de omliggende gemeenten te gaan bedienen.

- Regionalisering VH vanuit landelijke stuurgroep Veiligheidshuizen

Op 26 oktober 2011 heeft de landelijke stuurgroep Veiligheidshuizen ermee ingestemd om de Veiligheidshuizen op bestuurlijk niveau te organiseren langs de geografische grenzen van de 25 veiligheidsregio's. De consequentie is dat op dit schaalniveau besluitvorming zal plaatsvinden over de organisatie van Veiligheidshuizen binnen de regio. Op regionaal niveau behoudt men de vrijheid



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

om het voor de regio meest efficiënte aantal locaties van het Veiligheidshuis te bepalen.

- Regionalisering structurele V&J bijdrage van de Veiligheidshuizen

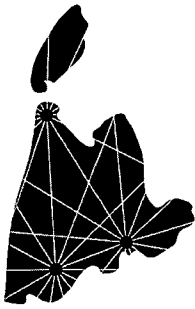
In samenhang met het voorstel voor regionalisering van de Veiligheidshuizen is besloten om ook bij de verdeling van de structurele V&J bijdrage aan de Veiligheidshuizen uit te gaan van deze bestuurlijke regionale indeling. Tot op heden vindt verdeling van de structurele bijdrage aan de Veiligheidshuizen plaats via het OM. Gelet op de wens om te komen tot regionalisering van de Veiligheidshuizen en de versterking van de regierol van de gemeenten is besloten om de structurele V&J bijdrage via de zetelgemeenten van de veiligheidsregio uit te keren (NHN 251.790,-)¹. Uitgangspunt (VNG) is dat alle gemeenten financieel bijdragen aan de veiligheidshuizen, de precieze invulling van de co-financiering vindt binnen de regio plaats². De zetelgemeente van de Veiligheidsregio NHN is Alkmaar

- Veiligheidshuis West-Friesland

Op 27 februari 2012 hebben de bestuurders van de West-Friese gemeenten de stuurgroep Veiligheidshuis Den Helder en regio Alkmaar verzocht om opdracht te verstrekken voor een gezamenlijk inrichtingsplan Veiligheidshuizen Noord-Holland Noord. Vanuit het bestuur in West-Friesland is er een vertegenwoordiger afgevaardigd in de stuurgroep Veiligheidshuis.

¹ Verdeelsleutel gebaseerd op de recent herijkte BVS politie (2010)

² Toelichting op besluit van de landelijke stuurgroep Veiligheidshuizen van 16 februari over verdeelmodel en verdeelwijze van de V&J bijdrage, februari 2012 College van Procureurs-generaal



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

3. Uitgangspunten

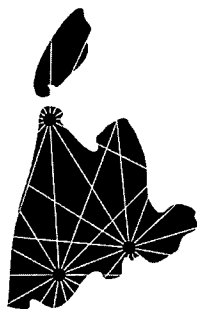
De adviesgroep heeft een aantal principes geformuleerd die ten grondslag liggen aan de visie en het inrichtingsplan.

3.1 Principes

- Niet het vele is goed, maar het goede is veel
- Eenduidigheid in de basis (uitbouw is mogelijk)
- Lean en mean Veiligheidshuis
- Behoud van succesvolle formules
- Kostenbesparing/inverdienmodel³
- Elkaar kennen/ werken vanuit vertrouwen
- Het Veiligheidshuis richt zich op multiprobleem en complexe zaken
- Minder zaken met meer effect
- Het Veiligheidshuis werkt vraaggestuurd, met dien verstande dat voorkomen moet worden dat het Veiligheidshuis een "dumpplaats" wordt.

CONCEPT

³ Vanuit het principe "oud voor nieuw". Oud beleid voor nieuw beleid en geen nieuwe casusoverleggen



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

4. Beleidskader

4.1 Regionaal beleidskader

Noord-Holland Noord wil behoren tot één van de vijf veiligste regio's in Nederland. Om dat te bereiken hebben de veiligheidspartners in de regio een gezamenlijke ambitie vastgesteld, die is beschreven in de regionale veiligheidsagenda getiteld "bewust samen" en is vastgesteld door het veiligheidsbestuur op 24 februari 2012. De veiligheidsagenda zet in op versterking van de sturing op en betere samenhang in de aanpak van veiligheidsvraagstukken. Het Veiligheidshuis speelt daar een belangrijke rol in: omdat zij zich richt op het bestrijden van complexe veiligheidsproblemen.

De verbinding tussen de beleidsdomeinen is een verbeterpunt, vooral de afstemming tussen de veiligheids- en zorgketen. In dat kader kan de ontwikkeling en regionalisering van de Veiligheidshuizen worden gezien als een belangrijke stap.

Het Veiligheidshuis is een belangrijke schakel tussen de veiligheids- en zorgketen. Het Veiligheidshuis dient ook een verbinding te hebben met de OGGZ-keten.

Jeugd is een focusthema in NH-Noord. Het wordt steeds meer helder dat probleemjeugd zich al in een vroeg stadium manifesteert. Verbinding tussen het Veiligheidshuis en de Centra Voor Jeugd en Gezin is daarom noodzakelijk, want CJG's ondersteunen bij zorg- en opvoedingsproblemen. In dit verband is ook een verbinding nodig met het onderwijsveld, te denken valt aan de Zorg Advies Teams (ZAT) op scholen.

4.2 Lokaal beleidskader

Het Lokaal Integraal Veiligheidsplan (LIVP) van de gemeente is het kader dat door de gemeenteraad is vastgesteld. In lokale veiligheidsplannen beschrijven gemeenten hun actuele veiligheidsprioriteiten. De gemeenteraden stellen de veiligheidsplannen vast. Gemeenten (de burgemeester) hebben de regie op veiligheid, sturing gebeurt in de (lokale) driehoek door de burgemeester en de officier van justitie. Er kan in een gemeente sprake zijn van hardnekkige problematiek rond jeugdgroepen, veelplegers of overlast. Gemeenten kunnen het Veiligheidshuis daarbij inschakelen. Het Veiligheidshuis kan de verbinding leggen met regionale partijen als GGD, GGZ of de reclassering.

4.3. Gezagsdriehoek

De gezagsdriehoek is het platform waar afstemming tussen gemeente(n), politie en OM plaatsvindt over veiligheidsvraagstukken. Een verbinding tussen de driehoek en het Veiligheidshuis is nodig. Vanuit de driehoeken zal bepaalde casuïstiek (jeugdgroep) en/of thema's (overvallen) worden doorverwezen naar het Veiligheidshuis. De voortgang wordt gerapporteerd via de veiligheidsmatrix waarmee zicht is op de voortgang en het resultaat. Op deze wijze kan het resultaat leidend zijn en wordt de gezagsdriehoek in positie gebracht.



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

5. Visie

5.1 Visie op organisatie

Gesteld kan worden dat het Veiligheidshuis NHN een knooppunt dient te zijn voor effectieve interventies, zowel persoons-, groeps- als gebiedsgebonden; een operationele werkvloer voor de gezamenlijke aanpak van veiligheidsproblematiek. Eén organisatie die een open verbinding heeft met de omgeving, die weet wat er speelt, pro-actief is, flexibel is en netwerkend werkt. Het Veiligheidshuis is geen instituut op zich, maar een netwerkorganisatie, slagvaardig, lean en mean, een verbindende schakel. De kern is het werken in een netwerk, met een cultuur die gestimuleerd wordt door leren, kennis delen en het organiseren van professionele ontmoetingsmomenten. In die zin is het Veiligheidshuis meer een werkformule dan een organisatievorm. Sleutelbegrippen zijn slagvaardigheid, maatwerk, effectiviteit, efficiency en verbinding.

5.2 Visie op werkwijze

Het Veiligheidshuis NHN voert regie op het aanpakken van individuen en/of groepen van individuen die veiligheidsproblemen veroorzaken. Het Veiligheidshuis NHN heeft een heldere eenduidige werkwijze en wordt centraal aangestuurd. Er is ook één centraal aanspreekpunt voor bestuurders en ambtenaren. Het Veiligheidshuis functioneert vanuit het probleem, vraaggestuurd en zoveel mogelijk daar waar het probleem zich manifesteert, dus ook op locatie. Het Veiligheidshuis richt zich op multiprobleem en complexe vraagstukken die niet binnen de afzonderlijke organisaties en of binnen gemeenten effectief opgepakt kunnen worden⁴. Het Veiligheidshuis wordt alleen ingezet daar waar deze een duidelijke meerwaarde heeft. Het Veiligheidshuis faciliteert en ondersteunt partijen en voert regie op het proces om de casuïstiek vanuit een gezamenlijk doel en belang te behandelen.

5.3 Visie op thema's

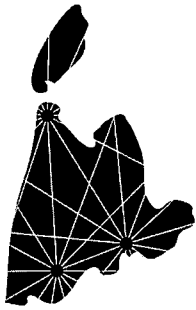
De casuïstiek bestaat uit gevallen (personen/groepen) die een bedreiging vormen voor de veiligheid in de samenleving, hetzij voor zichzelf en/of voor de omgeving. Het Veiligheidshuis is niet alleen gebonden aan de landelijke thema's, maar kan flexibel inspelen op (plotseling) opkomende problemen en kwesties. Kenmerkend is dat het om personen of groepen van personen gaat met dusdanige meervoudige en complexe problemen dat er interventies nodig zijn van meerdere partijen. Partijen achten zich niet (meer) alleen in staat om zelf de problematiek het hoofd te bieden; er zijn interventies van meerdere partijen nodig en er is coördinatie en regie noodzakelijk om die interventies op elkaar af te stemmen en te monitoren.

6. Inrichting

6.1 Algemeen

In het Veiligheidshuis wordt alle informatie omtrent de te behandelen zaken verzameld, geanalyseerd, en besproken waarna er met de partners een activiteitenplan wordt opgesteld. Aan de hand van de matrix integrale veiligheid wordt geanalyseerd

⁴ Het belang van een goede focus wordt onderschreven in Intervisie -en reviewtraject (2010) en onderzoek van B. Rovers (2011).



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

wie de probleemhouders zijn en welke interventies worden uitgevoerd. De interventies zijn gericht op het beheersbaar maken van de problematiek. Het Veiligheidshuis bewaakt de voortgang. Een casus kan worden losgelaten wanneer de aanpak het gewenste effect heeft. Partners die meewerken in de flexibele schil van het Veiligheidshuis houden hun eigen taken en verantwoordelijkheden⁵.

6.2 Processen

In het Veiligheidshuis zijn een aantal processenstappen te identificeren, die worden als volgt in het Veiligheidshuis gehanteerd:⁶.

- Het screenen, waarbij beoordeeld wordt of de casus in het Veiligheidshuis thuishoort en besproken wordt in het casusoverleg. Wanneer deze zeer urgent is wordt deze direct geagendeerd;
- Verzamelen van de informatie voorafgaand aan het casusoverleg;
- Probleemanalyse maken met relevante partners;
- Bepalen doelstelling per casus;
- Casusoverleg;
- Integraal interventieplan maken met de relevante partners, waarbij het vastleggen van het beoogde resultaat een onderdeel is;
- Monitoren voortgang en onderlinge terugkoppeling. Het up to date houden van de informatie bij een casus (van één persoon/één gezin, van een systeem, of van een groep) is hiervan onderdeel;
- Evalueren en indien nodig bijstellen interventieplan;
- Waar mogelijk beleidssignalen benoemen;
- Afsluiten casus.

6.3 Instroom zaken

Meerdere partijen kunnen casuïstiek aandragen voor het Veiligheidshuis. Ook vanuit de driehoek wordt casuïstiek aangedragen. Vanuit het uitgangspunt "minder zaken met meer effect" en de criteria multiprobleem en complex dient er selectief gescreend te worden op de zaken die door het Veiligheidshuis in behandeling worden genomen.

6.3.1. ZSM⁷

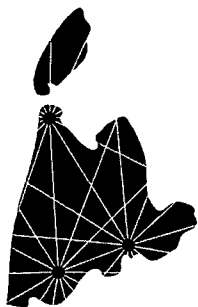
Het is op dit moment nog niet te overzien wat de consequentie is van de komst van ZSM op de zaakstroom van de Veiligheidshuizen. Medio 2012 zal het ontwerp voor ZSM worden vastgesteld waarna de methodiek op alle parketten zal worden ingevoerd. ZSM zal onmiskenbaar van invloed zijn op de aanpak in de Veiligheidshuizen⁸. Door ZSM zal

⁵ Adviesrapport Referentieprocessen Veiligheidshuizen, Ministerie van Veiligheid en Justitie 02 april 2012

⁶ Het gaat hierbij om een beproefde methodiek van alle casusoverleggen, waarbij in NHN extra aandacht wordt besteed aan het zuivere onderscheiden van de drie stappen: informatie, probleemanalyse, interventieplan. Dit volgens de methode Matrix Integrale Veiligheid.

⁷ Het programma ZSM is één van de speerpunten van het actieprogramma 'Minder regels, meer op straat' van minister Opstelten. Bij de ZSM-werkwijze wordt na aanhouding van de verdachte zo spoedig mogelijk een beslissing genomen over het afdoeningstraject en wordt waar mogelijk direct een afdoeningsbeslissing genomen. Het gaat hierbij om betekenisvolle interventies, waarbij centraal staan samen, snel, slim, selectief, simpel.

⁸ In ieder geval complexe urgente (persoons- gebiedsgebonden) multidisciplinaire problematiek waarin andere partners betrokken dienen te worden. Het werkproces ZSM biedt kansen om de methodiek



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

een andere zaakstroom ontstaan. ZSM biedt kansen om de methodiek van het Veiligheidshuis selectiever in te zetten, te weten in die gevallen waar het Veiligheidshuis een duidelijk meerwaarde (complex, urgent en multidisciplinair).⁹

6.4 bezetting Veiligheidshuis

Het Veiligheidshuis bestaat uit een kleine vaste kern met daaromheen een schil van vertegenwoordigers van partners.¹⁰ Volgens de eindnotitie leertuin professionele standaard van het Parket Generaal zijn de volgende kernfuncties noodzakelijk om binnen een Veiligheidshuis de ¹¹netwerkorganisatie vorm te geven.¹²

Kernfuncties¹³:

- Manager Veiligheidshuis
- Procesregisseur Veiligheidshuis
- Medewerker registratie & documentatie Veiligheidshuis
- Managementassistent Veiligheidshuis
- Medewerker receptie & beveiliging Veiligheidshuis

De manager Veiligheidshuis heeft de leiding en participeert op strategisch, tactisch en operationeel niveau; procesregisseurs richten zich op tactisch niveau op informatiemanagement (regie op prioritering en selectie) en procesmanagement (organiseren en coördineren persoonsgerichte aanpak). Op operationeel/bedrijfsmatig niveau participeren medewerkers registratie en documentatie t.b.v. het innemen van casuïstiek, het verwerken en veredelen van informatie. De managementassistent(e) fungeert ter ondersteuning. Het onderdeel operationeel/inhoudelijk casemanagement en uitvoering persoonsgebonden aanpak wordt uitgevoerd door functionarissen van andere organisaties en behoort niet tot de vaste kern (flexibele schil). Het gaat dan om professionals die inhoud geven aan de persoons- of systeemgerichte aanpak.

De flexibele schil van partners bestaat uit¹⁴:

- *Politie*: Vanuit de politie is aangegeven dat de politie een vaste partner is in het Veiligheidshuis.¹⁵
- *OM*: Vanuit het OM is aangegeven dat het OM daar is waar het werk is.¹⁶

Veiligheidshuizen selectiever in te zetten. Selectie ZSM versus Veiligheidshuis wordt momenteel vanuit de departementale stuurgroep Veiligheidshuizen en portefeuillehouders (hoofdofficieren van justitie) uitgezocht.

⁹ Brief Stand van zaken op de herijking OM-visie op de Veiligheidshuizen, College Procureurs Generaal 09-05-2012

¹⁰ bron: rapportage intervisie- en reviewtraject Veiligheidshuizen 2010

¹¹ Fysieke inzetbaarheid op schaalgrootte van de veiligheidsregio als vaste kern en flexibel aanschuiven bij overleggen in de regio als lokale problematiek daarom vraagt.

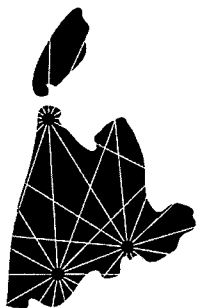
¹² bron: Eindnotitie leertuin professionele standaard Parket Generaal (2011) en eindnotitie leertuin financiën (2011)

¹³ Deze opsomming moet niet worden gezien als blauwdruk, maar als indicatie.

¹⁴ De flexibele schil van partners is meer uitgebreid dan hier opgenomen. De opgenomen partners zijn de partners die een position paper hebben opgeleverd in opdracht van de landelijke stuurgroep Veiligheidshuizen.

¹⁵ bron: position paper politie 2012

¹⁶ Brief Stand van zaken op de herijking OM-visie op de Veiligheidshuizen, College Procureurs Generaal 09-05-2012



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

- *Reclassering*: Vanuit de drie reclasseringsorganisaties (3 RO) is aangegeven dat zij bijdragen in natura aan de Veiligheidshuizen door het beschikbaar stellen van mensen.¹⁷
- *Rvdk*: De Raad draagt in natura bij aan het Veiligheidshuis door het beschikbaar stellen van personele capaciteit. Concreet betekent dit, dat ieder Veiligheidshuis in principe op deze inzet vanuit de Raad mag rekenen. Op operationeel niveau kiest de Raad voor een flexibele inzet, die kan variëren van ad hoc deelname aan een casuïstiekbespreking tot tijdelijke deelname aan een preventieoverleg of participatie op projectbasis in een gebieds- of themagerichte aanpak.¹⁸
- *Gemeente*: De gemeente verklaren zich bereid tot een intensieve samenwerking onder de totaalregie van de gemeente op het brede veiligheidssamenwerkingsverband.¹⁹

6.5. Informatiebeheer

Het Veiligheidshuis heeft de regie op het voeren van de casussen. Hiertoe wordt er informatie uitgewisseld. De uitwisseling van de gegevens vindt plaats in de casuoverleggen. De informatie per casus wordt vastgelegd in het digitale landelijke systeem ten behoeve van de Veiligheidshuizen, het Geïntegreerde Casuoverleg Ondersteunend Systeem (GCOS). Door het gebruik van GCOS wordt het Veiligheidshuis de vindplaats van informatie en kan informatie worden gekoppeld om zo de diverse ketensamenwerkingsverbanden te optimaliseren.²⁰

6.6 Infrastructuur

Zoals eerder is gesteld dient het Veiligheidshuis een (netwerk)omgeving te bieden waarbinnen partners kunnen samenwerken en waar ketenoverstijgende procesregie aan de casus wordt toegevoegd. Fysiek bestaat het Veiligheidshuis uit een kleine vaste kern met daaromheen een schil van vertegenwoordigers van partners.²¹ De vaste kern houdt zich bezig met leiding, procesregie, intake, screening, registratie en bijhouden van documentatie. Daarom ligt het in de rede dat er voor het Veiligheidshuis NHN tenminste één kantoorvoorziening is op tenminste één vaste locatie in de regio voor deze werkzaamheden. Dit biedt ook een vaste gelegenheid voor regionale en lokale partners om elkaar daar te ontmoeten en overleg te voeren. Casuoverleg en procesregie zijn niet per definitie aan een vaste locatie gebonden en kunnen ook elders worden uitgevoerd. Elders kan zijn daar waar het probleem zich voordoet, het is ook denkbaar dat er een vaste basale voorziening op een gemeentehuis wordt ingericht (knooppunt).

¹⁷ bron: position paper VHH 3RO 2012

¹⁸ bron: position paper RvdK 2012

¹⁹ bron: position paper VNG 2012

²⁰ bron: Programmaplan doorontwikkeling Veiligheidshuizen MV&J 2011

²¹ bron: rapportage intervisie- en reviewtraject Veiligheidshuizen 2010



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

7. Organisatievormen

Voor het Veiligheidshuis Noord-Holland Noord zijn verschillende organisatievormen mogelijk. Eerder is gesteld dat het Veiligheidshuis minimaal over een vaste kernbezetting en een flexibele schil van partners beschikt.

Minimaal één fysieke locatie is noodzakelijk als werkplek voor de medewerkers registratie en documentatie t.b.v. het innemen van casuïstiek, het verwerken en veredelen van informatie en de managementassistente (de backoffice).

Een fysieke locatie is ook belangrijk voor het stimuleren van een cultuur die gekenmerkt wordt door leren, kennis delen en het organiseren van professionele ontmoetingsmomenten. Daarnaast geldt ook dat het Veiligheidshuis daár aanwezig moet zijn waar het probleem zich voor doet.

Op basis van deze principes kan er gekozen worden voor twee varianten:

1. Eén centrale vestiging met kernbezetting en twee fysieke knooppunten
2. Eén centrale vestiging met kernbezetting, procesregisseurs werken op locatie

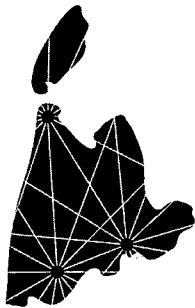
I. Variant 1

Bij deze variant wordt uitgegaan van één centrale vestiging, waarin de kernbezetting is gehuisvest. Daarnaast wordt op maximaal 2 locaties een knooppunt ingericht dat fysiek uit niet meer bestaat dan een kantoor dan wel een vergaderruimte. Dit knooppunt kan benut worden door de procesregisseurs en de ketenpartners voor casuoverleg. De gemeenten in de betreffende subregio kunnen ervoor kiezen om het knooppunt met aanvullende middelen (vanuit de gemeente zelf) extra op te tuigen. Ook hier geldt dat er één centrale besturing en één hoofd Veiligheidshuis komt.

II. Variant 2

Bij deze variant wordt ook uitgegaan van één centrale vestiging, waar de kernbezetting is gehuisvest. Voor de subregio's is er geen vaste huisvesting voor de procesregisseur. De procesregisseurs hebben de beschikking over dienstauto's. Hierdoor zijn ze maximaal flexibel inzetbaar voor casuoverleg daar waar het probleem actueel is.

Er volgt een financiële uitwerking in een uitwerkingsplan.



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

8. Besturing

In de besturing van het Veiligheidshuis worden drie niveaus onderscheiden:

- Strategisch niveau
- Tactisch niveau
- Operationeel niveau

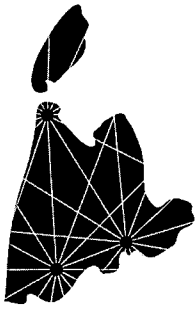
8.1 Strategisch niveau

Het bepalen van de visie, missie, en strategische uitgangspunten is een verantwoordelijkheid van het strategisch niveau. Het strategisch niveau bepaalt de uitgangspunten voor de organisatie, het beheer en de financiële kaders. Daaronder valt het vaststellen van het jaarplan, begroting, jaarrekening en jaarverslag. De structuur van het strategisch niveau is mede afhankelijk van de gekozen rechtsvorm voor het Veiligheidshuis (zie ook hoofdstuk 9).

Om bestuurlijke drukte en bureaucratie te beperken kan voor de strategische besturing het beste aangesloten worden op bestaande organisaties of platformen. Nu het Veiligheidshuis financieel een organisatieschaal krijgt die gelijk loopt aan de geografische grenzen van de Veiligheidsregio ligt het voor de hand de strategische besturing op dat niveau te organiseren. Dus een stuurgroep op het niveau Noord-Holland Noord die zeggenschap heeft over het Veiligheidshuis Noord-Holland Noord zoals nu al het geval is.

In het strategisch sturingsniveau dienen organisaties vertegenwoordigd te zijn die behoren tot het partnerschap in het Veiligheidshuis. Of dat ook moet betekenen dat alle betrokken organisaties in de stuurgroep zitting krijgen is de vraag. De justitiële partijen zouden b.v. zich kunnen laten vertegenwoordigen. Er zijn enkele partijen die zeker in de stuurgroep zitting hebben, met name die partijen die een directe beheersmatige en/ of financiële relatie hebben met het Veiligheidshuis.

De vraag is vervolgens of er gebruik kan worden gemaakt van bestaande platformen of dat er voor het Veiligheidshuis een eigen stuurgroep moet zijn zoals nu het geval is. In de eerder opgestelde besturingsnota is uitgegaan van integratie van de nu bestaande stuurgroep met de regionale adviescommissie COOV. Deze commissie wordt medio 2012 omgedoopt in de commissie Jeugd en Sociale Veiligheid. De nieuwe commissie richt zich op criminaliteit, jeugd en andere sociale veiligheidsvraagstukken. De commissie die bestaat uit vertegenwoordigers uit het algemeen bestuur van de veiligheidsregio/regionaal college, de politieleiding, het programmabureau en de leiding van het OM wordt in de nieuwe setting verbreed met vertegenwoordigers uit het bestuur van de GGD en een gemeentesecretaris. In die samenstelling bestaat de commissie uit een brede vertegenwoordiging van die organisaties die belanghebbende zijn bij het Veiligheidshuis en zou de commissie kunnen fungeren als stuurgroep.



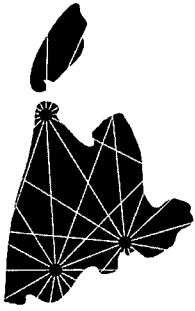
Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

8.2. Tactisch niveau

Op het tactisch niveau werken Veiligheidshuizen nu met een functionaris die de dagelijkse werkzaamheden binnen het Veiligheidshuis aanstuurt. Deze functionaris wordt ketenmanager of ketenregisseur genoemd. Deze functionaris stemt de activiteiten binnen het Veiligheidshuis op tactisch niveau af met de organisaties die binnen het Veiligheidshuis werken. Nu vanuit het overkoepelende model op de schaal van NHN de organisatie geïntegreerd wordt kan volstaan worden met één leidinggevende. Om verwarring met de term procesregisseur te voorkomen kan gekozen worden voor de benaming Hoofd Veiligheidshuis NHN. Het hoofd is belast met het opstellen van het beleidsplan, de begroting, het jaarverslag en andere managementrapportages. Het hoofd Veiligheidshuis is het eerste aanspreekpunt voor het functioneren van het Veiligheidshuis en legt verantwoording af aan de stuurgroep. Hij of zij is ook vast deelnemer aan het ambtelijk platform OOV en schuift aan bij de commissie COOV (straks Jeugd en Sociale Veiligheid) wanneer het Veiligheidshuis daar op de agenda staat. Het hoofd Veiligheidshuis is niet belast met de regie op het casuoverleg, voor die werkzaamheden kan hij of zij zich bedienen van de procesregisseurs die de behandeling van casuïstiek op de drie subregionale locaties aansturen (zie ook operationeel niveau). Het hoofd en de procesregisseurs vormen gezamenlijk het managementteam van het Veiligheidshuis. Dit managementteam overlegt periodiek met de managers van de deelnemende organisaties zoals het OM, de Reclassering (3 RO), gemeenten, Raad voor de Kinderbescherming, zorgpartners en politie. Zij vormen met elkaar het voorportaal van de stuurgroep.

8.3 Operationeel niveau

De kern van het Veiligheidshuis bestaat uit de behandeling van complexe en multi-probleem casuïstiek. Elders in deze notitie wordt aandacht besteed aan de criteria die gehanteerd worden voordat een casus in aanmerking komt voor behandeling in het Veiligheidshuis. Vorm volgt inhoud, wat betekent dat niet de plaats of de vorm van behandeling leidend is maar het probleem zelf. Per subregio is er vanuit de Veiligheidshuisorganisatie een procesregisseur belast met de intake van de casuïstiek. Het lijkt voor de hand te liggen per subregio een procesregisseur aan te stellen, zodat er per subregio een vast gezicht is van het Veiligheidshuis die het eerste aanspreekpunt vormt voor de gemeenten in dat gebied. Deze procesregisseurs dienen elkaar te kunnen vervangen. Zij hanteren dezelfde werkwijze. In geval van twijfel of onenigheid beslist het hoofd Veiligheidshuis over de intake van een casus. Dat geldt ook voor het geval er sprake is van dusdanige problematiek dat opgeschaald moet worden. Dit "escalatiemodel" dient nog nader uitgewerkt te worden.



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

9. Organisatorische inbedding Veiligheidshuis

Net als voor de vorm van de organisatie geldt voor de organisatorische inbedding van het Veiligheidshuis dat er meerdere varianten mogelijk zijn. Hier geldt wel dat de gekozen vorm gevolgen heeft voor de vorm van de besturing. Het is wel belangrijk dat bij de gekozen variant helder wordt gemaakt hoe het staat met het eigenaarschap, het opdrachtgeverschap en het opdrachtnemerschap. Hoewel er meer varianten denkbaar zijn wordt geadviseerd aan te sluiten bij bestaande structuren en regelingen en een keuze te maken uit een van de volgende 2 mogelijkheden:

- I. Organisatorisch onderbrengen bij een organisatie die valt onder een bestaande gemeenschappelijke regeling, zoals de Veiligheidsregio.
- II. Organisatorisch onderbrengen bij een bestaande overheidsorganisatie, zoals een (centrum) gemeente.

I. onderbrengen bij een organisatie met een gemeenschappelijke regeling zoals de veiligheidsregio.

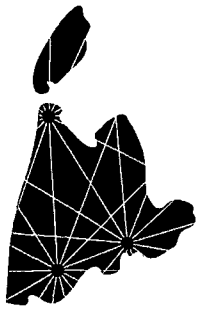
Qua taakstelling en deelnemers is het mogelijk dat het Veiligheidshuis wordt ondergebracht bij de Veiligheidsregio. Het Veiligheidshuis maakt dan deel uit van de organisatie van de Veiligheidsregio. De kosten kunnen worden meegenomen in de jaarlijkse gemeentelijke bijdrage. Voordeel is dat het Veiligheidshuis geen eigen personeelzorg, facilitaire zaken en ICT hoeft te organiseren; er kan "meegelift" worden met de beheersorganisatie. Het algemeen en dagelijks bestuur zijn dan ook het bestuur van het Veiligheidshuis. Er is geen eigen begroting en jaarrekening, maar dit wordt onderdeel van de begroting en jaarrekening van de Veiligheidsregio. In deze variant zijn alle deelnemers aan de gemeenschappelijk regeling gehouden aan hun financiële bijdrage en vindt stemming plaats in het algemeen bestuur.

Zowel de gemeenten als de Veiligheidsregio moeten instemmen met het onderbrengen van het Veiligheidshuis in de gemeenschappelijk regeling van de Veiligheidsregio. Vervolgens zal de gemeenschappelijke regeling hierop moeten worden aangepast.

Het algemeen bestuur zal de wijziging moeten goedkeuren, waarna de colleges, burgemeesters en gemeenteraden daarna allemaal hetzelfde besluit moeten nemen.

II. Onderbrengen bij een andere organisatie zoals een centrumgemeente.

Het Veiligheidshuis wordt in deze variant ondergebracht bij een andere bestaande organisatie en valt niet onder een gemeenschappelijk regeling. De meest voor de hand liggende keuze is dan onderbrengen bij een grotere gemeente of een regionale organisatie. Deze variant is vergelijkbaar met de situatie van het programmabureau dat organisatorisch bij de politie NHN is ondergebracht. De organisatie fungeert als gastheer namens de deelnemende partners; het Veiligheidshuis neemt voorzieningen van de beheersorganisatie af; zij "lift" net als in de vorige variant mee.



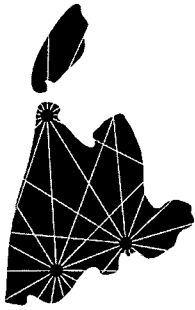
Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

Het Veiligheidshuis betaalt aan een vergoeding voor kantoorkosten als boekhouding, huisvesting, ICT en personeelszorg. Het lijkt wel van belang dat er voor het Veiligheidshuis een eigen begroting en kostenoverzicht wordt opgesteld. De organisaties die deelnemen aan het Veiligheidshuis betalen aan de beheersorganisatie een vooraf afgesproken jaarlijkse bijdrage.

In deze variant kan de besturing vergelijkbaar worden georganiseerd als voor het programmabureau (commissie COOV is stuurgroep en rapporteert aan het Algemeen Bestuur). Nadeel van deze variant is dat er geen betalingsplicht kan worden afgedwongen zoals bij een gemeenschappelijke regeling. Het voordeel is dat er gemakkelijker wijzigingen kunnen worden doorgevoerd in beheer en organisatie.

Voor alle varianten geldt dat deze nog nader uitgewerkt dienen te worden.

CONCEPT

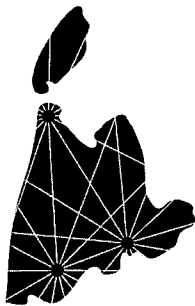


Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

10. Beslispunten

- Kan de stuurgroep zich vinden in de beschreven visie Veiligheidshuis Noord-Holland Noord? (*opm. besproken en akkoord op 18.6.2012*).
- Onder organisatievormen is een aantal varianten opgenomen. Om nader richting te geven en tot een aanbeveling te komen wordt de stuurgroep gevraagd accenten te leggen. Wat zijn voor de stuurgroep leidende criteria. Voorbeelden van criteria zijn: financiering (wat kost het), maatschappelijk effect, geografische nabijheid, criminaliteitsbeeld/ veiligheidsbeeld van een gebied. Op basis van de leidende criteria zal de adviesgroep de stuurgroep een aanbeveling doen. (*opm. besproken in stuurgroep en worden in oplegdocument weergegeven. Daarna worden deze verwerkt in uitwerking*).

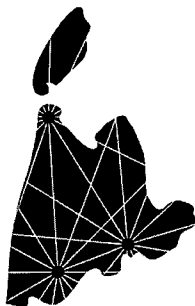
CONCEPT



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

11. Tijdpad

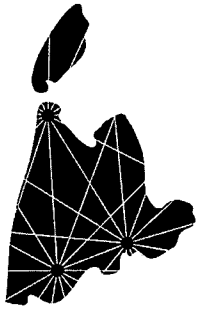
Tijd	Actie	Stand van zaken	Besluit
Mei/Juni 2012	Projectgroep stelt concept visieplan op	Concept opgesteld 18.6.2012	Akkoord
Juni 2012	concept visieplan in de stuurgroep	Besproken SG 18.6.2012	Akkoord
Juni 2012	Concept visie in de. COOV (oriënterend)	Besproken 25.6.2012	Akkoord
Juli 2012	concept visie in DB (oriënterend)	Besproken 12.7.2012	Akkoord
Sept. 2012	concept visie naar platform OOV	Geagendeerd 12.9.2012	
Sept. 2012	concept visie naar driehoeken en gemeenten	Geagendeerd 20.08.2012	
Sept. 2012	Uitwerking inrichtingsplan in de stuurgroep	Geagendeerd 27.09.2012	
Sept. 2012	Uitwerking inrichtingsplan Voorleggen aan platform		
Sept. 2012	Uitwerking inrichtingsplan in de. COOV en AJB	Geagendeerd 16.08.2012	
Sept. 2012	Uitwerking inrichtingsplan bespreking in DB		
Okt. 2012	visie- en inrichtingsplan bespreken in AB		
Okt./nov. 2012	Symposium (o.a besturing)	01.11.2012	
Nov. 2012	Visie- en inrichtingsplan naar gemeenten		



Uitwerking Inrichtingsplan Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

**(Behorend bij Visie en Inrichtingsplan Noord-Holland Noord,
aangepast na besluitvorming stuurgroep 15.11.2012)**

CONCEPT



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

1. Inleiding

Op 26 maart 2012 heeft de stuurgroep Veiligheidshuis Noord-Holland Noord opdracht gegeven voor een visiedocument en een inrichtingsplan voor één gezamenlijk Veiligheidshuis in Noord-Holland Noord ter vervanging van de huidige drie.

Conform de uitgangspunten van de landelijke stuurgroep wordt dit Veiligheidshuis georganiseerd op het schaalniveau, dus langs de geografische grenzen van de veiligheidsregio NHN. Op dit schaalniveau dient er ook besluitvorming plaats te vinden. Er is een jaarlijks een bijdrage van het ministerie van Veiligheid en Justitie beschikbaar gesteld die wordt uitgekeerd aan de zetelgemeente in de Veiligheidsregio (Alkmaar). De zetelgemeente is ook de eerstverantwoordelijke voor de verdeling van het geld dat t.b.v. de veiligheidshuizen wordt ingezet.

De landelijke stuurgroep heeft in het bekostigingsmodel o.a. gesteld dat de veiligheidshuizen zoveel mogelijk een regionale functie hebben en op bestuurlijk niveau georganiseerd moeten zijn. Het geld dient ten goede te komen aan de basisfaciliteiten die nodig zijn ter ondersteuning van de ketensamenwerking in de veiligheidshuizen. Binnen de regio zal – in overleg met de betrokken partners en gemeenten op bestuurlijk niveau – worden afgesproken hoe de middelen verdeeld worden over de locaties van de veiligheidshuizen. Er is op regionaal niveau vrijheid om een keuze te maken over het aantal veiligheidshuizen en de locaties.

De stuurgroep Veiligheidshuis heeft op basis van deze nieuwe landelijke oriëntatie een lijstje met uitgangspunten benoemd voor het Veiligheidshuis vanaf 1.1.2014.

- organisatie langs de grenzen van de Veiligheidsregio;
- regionale dekking van het Veiligheidshuis;
- een eenduidige visie, sturing, prioritering, processen en organisatie;
- een gewijzigd financieel kader (rijksbijdrage structureel, maar wel lager)
- versterkte relatie met lokale veiligheidsplannen en driehoek;
- focus op complexe en multi-problem zaken;

In juni 2012 heeft de stuurgroep een Visie- en Inrichtingsplan Veiligheidshuis Noord-Holland Noord vastgesteld. Dit betreft o.a. de visie, het beleidskader en de besturingsvorm. De stuurgroep heeft een aanvullende opdracht verstrekt aan de projectgroep voor de uitwerking van de organisatievorm en organisatorische inbedding. De stuurgroep vroeg om meerdere opties, waarbij de volgende principes dienden te gelden:

- Sober en robuust
- (Geografische) nabijheid
- Het financieel kader is 50% doelmitteling Min. V. en J. + 50% cofinanciering door gemeenten. Dit is een bedrag van iets meer dan 5 ton op jaarbasis.

Met inachtneming van deze principes heeft de projectgroep gekeken naar de minimale inrichtingseisen voor het Veiligheidshuis (hoofdstuk 2), vervolgens naar de mogelijke organisatievormen¹ (hoofdstuk 3) de mogelijkheden voor de organisatorische inbedding² (hoofdstuk 4). Deze zijn op 15 november aangeboden aan de stuurgroep. De stuurgroep heeft daarop een aantal besluiten genomen. Deze worden in hoofdstuk 5 als een voorstel aan het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio aangeboden.

¹ Hoofdstuk 7 Visie en Inrichtingsplan Noord-Holland Noord.

² Hoofdstuk 9 Visie en Inrichtingsplan Noord-Holland Noord.



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

2. Inrichtingseisen

Op basis van de uitgangspunten van de stuurgroep en de landelijke leertuinen zijn als inrichtingseisen voor het toekomstige Veiligheidshuis NHN gesteld:

- a. Fysieke locatie (kantoor)
- b. Kernbezetting
- c. Werkprocessen
- d. Budget

a. Fysieke locatie

De stuurgroep stelt dat er sprake moet zijn van minimaal één fysieke locatie die plaats biedt aan de vaste kernbezetting (zie hieronder). Deze vestiging zal voldoende mogelijkheden moeten bieden om de verschillende functies te kunnen vervullen en processtappen uit te voeren. Die processtappen bestaan uit verschillende administratieve handelingen en (casus)overleg waar meerdere partners kunnen aanschuiven. Een vaste fysieke locatie is een belangrijke voorwaarde voor het stimuleren van een cultuur die gekenmerkt wordt door leren, kennis delen en het organiseren van professionele ontmoetingsmomenten tussen de partners.

Nodig daarvoor is een kantoorvoorziening met enkele (flexibele) werkplekken, een beschikbare³ spreekkamer en een overlegruimte met ICT voorzieningen. De centrale vestiging dient goed toegankelijk te zijn voor de diverse partners en cliënten.

Bij de keuze voor decentrale vestiging gelden een goede bereikbaarheid (parkeervoorzieningen, openbaar vervoer), een gunstige ligging i.v.m. reistijd en lage huisvestingskosten als belangrijke eisen. Andere eisen zijn beveiliging en receptie. De keus voor een bestaande (gemeentelijke) locatie ligt voor de hand. De huidige locatie van het Veiligheidshuis in Alkmaar (kazerne) voldoet daaraan en is inmiddels ook daarvoor ingericht. Een andere beschikbare en ingerichte locatie is het huidige Veiligheidshuis Den Helder (kazerne).

b. Kernbezetting

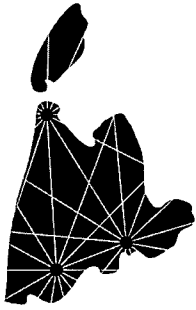
Een veiligheidshuis bestaat uit een kernbezetting en een flexibele schil van partners. De kernbezetting bestaat uit de vaste medewerkers. De flexibele schil van partners zijn vertegenwoordigers van o.a. politie, OM, bureau jeugdzorg, gemeenten en reclassering die niet voortdurend aanwezig zijn en geen vaste plek in het veiligheidshuis nodig hebben maar aanschuiven voor behandeling van casuïstiek. De landelijke leertuin "professionele standaard" uit het programma "Doorontwikkeling Veiligheidshuizen" (V&J) benoemt voor de kernbezetting de volgende functies

- Ketenmanager
- procesregisseur
- medewerker registratie en documentatie
- managementassistente.

Ketenmanager Veiligheidshuis

De ketenmanager Veiligheidshuis is het centraal aanspreekpunt voor het bestuur en de leiding van de deelnemende partners. Hij of zij geeft leiding aan de medewerkers en is beheersmatig verantwoordelijk. De manager stelt het jaarplan, jaarverslag, begroting en jaarrekening op en legt daarover verantwoording af aan de stuurgroep.

³ Beschikbaar wil zeggen aanwezig in het gebouw. Niet per definitie exclusief beschikbaar voor het Veiligheidshuis.



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

Procesregisseur (s)

De procesregisseurs zijn primair belast met de regie en coördinatie van de casuïstiek. Zij zitten het casuoverleg voor, maken afspraken en monitoren deze. Zij fungeren als operationeel contactpersoon voor gemeenten en partners. Voorgesteld wordt om drie procesregisseurs (één vast aanspreekpunt per subregio) aan te stellen. Om continuïteit te kunnen waarborgen dienen zij elkaar te kunnen vervangen.

Medewerker(s) registratie en documentatie

Deze medewerkers zijn belast met de administratieve verwerking van de casuïstiek binnen het digitale systeem van het Veiligheidshuis (op dit moment GCOS), ondersteuning van het casuoverleg, informatieverzameling en documentatie.

Managementassistent(e)

Deze functionaris zorgt voor secretariële ondersteuning: werkplanning, verslaglegging en ondersteuning van de ketenmanager en medewerkers.

Rekening houdend met de criteria "sober en robuust" het beschikbare budget (zie inleiding) en de benodigde continuïteit wordt voorgesteld om de kernbezetting en daarmee de volgende formatie van het veiligheidshuis NHN vast te stellen:

- Manager Veiligheidshuis (1)
- Procesregisseur (3)
- Medewerker registratie en documentatie (2,5)
- Managementassistent (1)

De loonkosten per functie zijn afhankelijk van inschaling en periodieken, zie ook onder paragraaf 3.3 voor een indicatieve begroting.

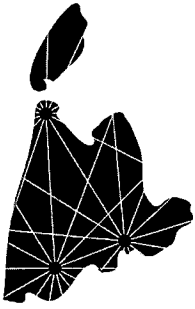
c. Werkprocessen ingericht

Het veiligheidshuis is primair een uitvoeringsorganisatie voor de behandeling van complexe en multi problem casuïstiek. Personen en zaken die het Veiligheidshuis behandelt kunnen een verschillende achtergrond hebben: veelplegers, jeugdige criminelen of de zogenaamde Top X overvallers. De zaken doorlopen diverse processtappen: intake, screening, informatieverzameling, casuoverleg, monitoring en nazorg. Er zijn diverse werkprocessen beschreven. Nu de focus niet meer op vaste doelgroepen of thema's ligt betekent dit een heroriëntatie op de werkprocessen en de criteria, met name bij intake en screening. Dit dient nog nader uitgewerkt te worden.

Over het volume aan instroom en het aantal in behandeling te nemen zaken valt nog geen uitspraak te doen. Dat betekent dat er op basis daarvan ook moeilijk een voorspelling valt te doen over de benodigde capaciteit. Op basis van de criteria (complex en multi problem) mag uitgegaan worden van een iets kleiner volume aan zaken dan nu, maar zal de complexiteit en doorlooptijd van de zaken toenemen.

d. Budget

Het budget voor het veiligheidshuis bestaat uit de vaste jaarlijkse bijdrage van het ministerie van Veiligheid en Justitie. Dit is een bedrag van € 251.700,-. Landelijk uitgangspunt en ook de insteek van de stuurgroep is dat dit bedrag wordt aangevuld met hetzelfde bedrag aan co-financiering door de gemeenten, wat dus ook € 251.700,- bedraagt. Het jaarlijkse budget bedraagt dan € 503.400,-.



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

3. organisatievorm

3.1 varianten

De stuurgroep heeft 2 varianten voor de organisatievorm van het Veiligheidshuis onderzocht:

- a. één centrale vestiging met kernbezetting met twee knooppunten
- b. één centrale vestiging met kernbezetting zonder knooppunten

In de eerste variant is uitgegaan van één centrale vestiging. Daarnaast wordt op twee locaties in de regio een knooppunt ingericht. Dit knooppunt staat ten dienste van de procesregisseurs en de ketenpartners voor casusoverleg.

In de tweede variant is er alleen één centrale vestiging en zijn er verder geen vaste werklocaties in de regio voor het Veiligheidshuis. In deze variant hebben de procesregisseurs een ambulante functie en zijn daar inzetbaar waar het probleem actueel is.

De functies en bezetting van het Veiligheidshuis zijn bij beide varianten hetzelfde, evenals de procedures. Er blijft één organisatie nl. één Veiligheidshuis NHN, aangestuurd door een stuurgroep. Er worden geen taken of verantwoordelijkheden naar de knooppunten gedecentraliseerd of gedelegeerd. De centrale vestiging blijft de werkplek voor de BackOffice, maar er kan wel op locatie gewerkt worden

- a. variant 1 centrale vestiging met twee knooppunten

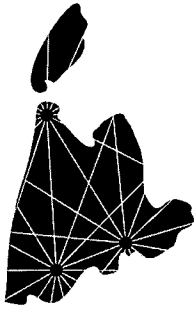
Zoals hierboven gesteld zijn er in deze variant naast de centrale vestiging twee knooppunten op locatie beschikbaar. Voor de vaste vestiging wordt gedacht aan de huidige locatie in de kazerne in Alkmaar. Voor de knooppunten wordt gedoeld op de huidige werkplekken in Den Helder en Hoorn. Het knooppunt Den Helder in de brandweerkazerne is al ingericht als veiligheidshuis, in Hoorn is er geen ingerichte plek, maar stelt de gemeente reguliere kantoorruimte beschikbaar.

De knooppunten zijn primair beschikbaar voor de procesregisseurs, zij kunnen hier afspraken maken voor ontmoetingen, besprekingen en afhandeling van zaken die onder de vlag van het Veiligheidshuis vallen. Voor de knooppunten dient rekening te worden gehouden met extra kosten. Dit betreft voornamelijk huur en het gebruik van facilitaire voorzieningen. De stuurgroep stelt uit het budget daarvoor een bedrag van € 12.000,- per locatie per jaar beschikbaar.

Het is uitdrukkelijk niet zo dat er met de vestiging van knooppunten drie veiligheidshuizen blijven: er komt één Veiligheidshuis met één beheersorganisatie waar de knooppunten deel van uitmaken. De procesregisseurs worden aangestuurd door de ketenmanager en werken vanuit het centrale Veiligheidshuis.

- b. variant 2 centrale vestiging zonder knooppunten

In deze variant wordt alleen een centrale vestiging ingericht. Er komen geen vaste kantoren op locatie. De procesregisseurs werken op aanvraag ambulant in de regio. Het is daarmee de meest basale vorm. Als op locatie gewerkt wordt dient gebruik gemaakt te worden van gemeentehuizen of politiebureaus. Een gemeente die een casus inbrengt bij het Veiligheidshuis biedt zelf bespreekruimte aan.



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

3.2 overwegingen stuurgroep

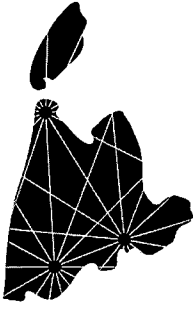
Beide varianten zijn inpasbaar binnen het budget. Een variant zonder knooppunten is goedkoper, maar de stuurgroep vindt geografische nabijheid in deze uitgestrekte regio voor de gemeenten belangrijk en waardevol. De stuurgroep wil ook zoveel mogelijk aansluiten bij de huidige situatie, daarom kiest zij voor 1 organisatie met een hoofdvestiging in Alkmaar, 1 steunpunt in de Noordkop en 1 virtueel steunpunt in de West-Friesland.

In de Noordkop stelt de gemeente Den Helder de huidige locatie in de brandweerkazerne beschikbaar. West-Friesland kiest voor een virtueel knooppunt, waarbij het gemeentehuis Hoorn uitvalsbasis is maar ook gebruik kan worden gemaakt van de andere Westfriese gemeentehuizen. Het knooppunt moet daarmee worden gezien als een "virtueel" knooppunt. Voor beide knooppunten stelt de stuurgroep een taakstellend budget van € 12.000,- vast.

3.3 kosten voor de gekozen organisatievorm

Hieronder de geschatte kosten bij de gekozen variant. De gestelde bedragen per functie zijn afkomstig uit de leertuin financiën uit het programma Doorontwikkeling Veiligheidshuizen (V&J). De post overige kosten is een stelpost voor kosten voor scholing, inhuur, operationele zaken, en andere bureaunkosten als druk- en bindwerk. Voor de knooppunten is een bedrag van € 12.000,- per knooppunt aangehouden. Het keerzijde bedrag van € 251.700,- wordt gedeeld door de 19 gemeenten met dien verstandige dat elke gemeente evenredig bijdraagt en een bedrag per inwoner beschikbaar stelt. Dit komt neer op ongeveer 40 cent per inwoner op jaarbasis. Evt. meerkosten voor de knooppunten komen voor eigen rekening van deze gemeenten.

Manager Veiligheidshuis (1)	€	83.000,-
Procesregisseur (3)	€	180.000,-
Medewerker registratie en documentatie (2,5)	€	100.000,-
Managementassistent (1)	€	40.000,-
Huisvesting/ICT centrale locatie	€	58.000,-
Knooppunt (2)	€	24.000,-
Overige kosten (stelpost)	€	18.400,-
Totale kosten p/j	€	503.400,-
V.en J. bijdrage	€	251.700,-
Gemeentelijke bijdrage (50%) (= ca. 40 cent per inwoner-zie bijlage per gemeente)	€	251.700,-



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

4. Organisatorische inbedding

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de vraag waar het Veiligheidshuis na de transitie organisatorisch kan worden ondergebracht. De stuurgroep heeft geen uitvoerige analyse uitgevoerd maar heeft gekeken naar de meest voor de hand liggende opties. Zelfstandige vormen als een stichting of een eigen gemeenschappelijke regeling voor het Veiligheidshuis zijn buiten beschouwing gelaten omdat de stuurgroep die minder passend en te bureaucratisch vond. Het onderbrengen bij de politie of het OM werd gezien de nationalisering van de politie en de opschaling van het OM op niveau Noord-Holland niet als realistische optie gezien. Qua bestuurlijke ophanging heeft de stuurgroep in het visiedocument bepaald dat zij kiest voor de commissie Jeugd en Sociale Veiligheid.

Er zijn geen landelijke richtlijnen of voorschriften voor de juridische vorm of organisatorische inbedding van de veiligheidshuizen, m.a.w. het is aan de deelnemende partners op welke wijze zij dit willen regelen. Er is ook geen landelijk model voor: uit navraag blijkt dat het in het land zeer verschillend is georganiseerd.

Factoren die van belang zijn bij de organisatorische inbedding zijn:

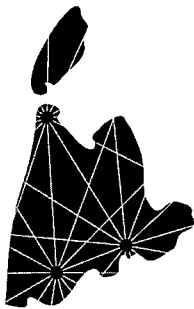
- De neutrale positie het Veiligheidshuis als organisatie;
- een eenvoudige en transparante vorm van besturing van het Veiligheidshuis die aansluit bij de bestaande structuur in de regio en waar de betrokken partijen vertegenwoordigd zijn;
- Het efficiënt beleggen van de beheerstaken zoals facilitaire zaken, ICT, personeelszorg, automatisering, financieel beheer en huisvesting.

Hierbij is rekening gehouden met de door de stuurgroep geformuleerde criteria:

- Sober en robuust
- Geografische nabijheid
- Taakstellend budget

Er zijn drie varianten bekeken waarin is gekeken naar de verschillende aspecten die relevant zijn zoals bestuur, financiën, rechtsvorm en de stappen die nodig zijn om te kunnen starten. Dit zijn:

- a. Onderbrengen bij de Veiligheidsregio
 - Als onderdeel van de gemeenschappelijke regeling
 - Als contracttaak
- b. Onderbrengen bij een gemeente
- c. Onderbrengen bij de GGD



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

4.2 Varianten voor organisatorische inbedding

Variant 1: onderbrengen bij de Veiligheidsregio

Algemeen

In deze variant wordt het Veiligheidshuis een onderdeel van de Veiligheidsregio. Hier zijn meerdere opties mogelijk: een formele juridische aansluiting bij de gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio of toevoeging van het Veiligheidshuis als beheersmatige taak. In dat geval is sprake van een contracttaak. In beide gevallen geldt dat het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio akkoord moet gaan en het besluit vervolgens ook moet worden voorgelegd aan de gemeenten i.v.m. financiële gevolgen.

Bestuur

Het algemeen bestuur (AB) van de veiligheidsregio bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Burgemeesters zijn verantwoordelijk voor openbare orde en veiligheid in hun gemeente. De voorzitter van het AB is de burgemeester van Alkmaar. Het bestuur van de veiligheidsregio beslist bij meerderheid van stemmen. De veiligheidsregio is een bestaand openbaar lichaam dat volgens de regels van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) is georganiseerd. Indien het Veiligheidshuis onderdeel gaat uitmaken van de veiligheidsregio betekent dit dat de organisatie onder verantwoordelijkheid valt van het Algemeen Bestuur.

De besturing wordt belegd bij de commissie jeugd en sociale veiligheid. De commissie is een adviesorgaan van het AB. In dat geval dienen de verantwoordelijkheden en bevoegdheden over te worden gedragen aan deze commissie. De juridische voorwaarden dienen nog te worden uitgewerkt. De deelnemende gemeenten dienen in te stemmen met hetzij de uitbreiding van de gemeenschappelijke regeling hetzij de extra taak. De medezeggenschap van de partners in de justitiële en politieke keten is in deze constructie formeel niet gewaarborgd, deze hebben nl. geen zitting en stemrecht in het veiligheidsbestuur. Wel kunnen zij zitting nemen in de commissie.

Financiën

De bijdrage van gemeenten aan het Veiligheidshuis wordt onderdeel van de totale bijdrage van gemeenten aan de Veiligheidsregio. De bijdrage van gemeenten aan de veiligheidsregio wordt met het nader te bepalen bedrag opgehoogd. De gemeenteraden dienen hiermee in te stemmen.

Rechtsvorm

Het Veiligheidshuis maakt in deze variant onderdeel uit van de rechtsvorm van de veiligheidsregio, zijnde een openbaar lichaam.

Beheer

In deze constructie zou het Veiligheidshuis meeliften op de organisatie van de Veiligheidsregio. Administratief wordt het Veiligheidshuis onderdeel van de Veiligheidsregio. En het Veiligheidshuis heeft in dat geval geen eigen voorzieningen te regelen. Medewerkers die in vaste dienst komen vallen rechtspositioneel onder dezelfde pensioenregelingen en CAO als de medewerkers van de veiligheidsregio.



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

Variante 2: onderbrengen bij een gemeente

Algemeen

In deze variant zou het Veiligheidshuis ondergebracht worden bij een (centrum) gemeente. Dit kan als juridisch onderdeel of afdeling van de gemeente of als beheersmatige taak. De gemeente hoeft niet perse de centrumgemeente te zijn. Hiervoor is een besluit nodig van de gemeenteraad van de betreffende gemeente. Juridisch wordt de gemeenteraad verantwoordelijk. De deelnemende gemeenten en partners dienen met dit besluit in te stemmen. De invloed en zeggenschap van de gemeenteraad in relatie met de afgesproken regionale besturing door de commissie Jeugd en Sociale Veiligheid is een aandachtspunt, evenals de continuïteit in bestuur en zeggenschap i.v.m. wisselingen in coalitie en gemeenteraad.

Bestuur

Het bestuur wordt gevormd door het bestuur van de gemeente. In het geval van een gemeente is dat de gemeenteraad en het college van B. en W. De dagelijkse aansturing vindt plaats onder de directie c.q. het MT van de gemeente. Een belangrijk nadeel is de beperkte invloed van andere gemeenten.

Financiën

Het budget van het Veiligheidshuis maakt deel uit van de begroting van de gemeente of het wordt afzonderlijk als projectbudget beheerd. Betaling van de overige gemeenten is geen verplichting en kan niet worden afgedwongen. Wel kan dit worden afgesproken, b.v. in een besluit van het Algemeen Bestuur. In dat geval zal een contract of samenwerkingsconvenant nodig zijn.

Rechtsvorm

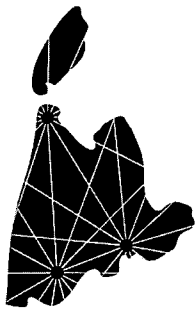
Het Veiligheidshuis krijgt geen eigen rechtsvorm maar maakt deel uit van de gemeente of wordt een administratief onderdeel van de gemeente.

Beheer

Net als in variant 1 lift het Veiligheidshuis mee met de facilitaire voorzieningen die beschikbaar zijn bij de gemeente. Medewerkers komen in dienst van de gemeenten dan wel worden daar gedetacheerd.

Variante 3: onderbrengen bij de GGD

De stuurgroep heeft ook gekeken naar de optie om het Veiligheidshuis onder te brengen bij de GGD. Voor een belangrijk deel is die optie vergelijkbaar met de situatie zoals beschreven bij de Veiligheidsregio, ook de GGD is een openbaar lichaam dat volgens de regels van de WGR is ingesteld. Ook hier is het nodig dat gemeenteraden collectief besluiten om het Veiligheidshuis toe te laten treden tot de GR of als contracttaak toe te voegen conform artikel 31 van de Algemene Regeling. Een belangrijk onderscheid met de Veiligheidsregio betreft het bestuur. Het bestuur bestaat uit wethouders en niet uit burgemeesters. Wethouders hebben het beleidsdomein veiligheid niet in hun portefeuille en hebben geen directe verantwoordelijkheid voor veiligheidsthema's. Om die reden is deze optie niet als realistisch beschouwd.



Veiligheidshuis Noord-Holland Noord

4.3 Overwegingen stuurgroep

De stuurgroep kiest voor het beheersmatig cq. administratief onderbrengen bij de Veiligheidsregio (variant 1). Het Veiligheidshuis wordt dan een contracttaak en dus geen kerntaak van de Veiligheidsregio, maar de organisatie en het bestuur van de VR worden benut. Deze variant biedt de meeste waarborgen voor continuïteit en sluit aan bij de gewenste geografische schaal en bestaande structuur in de regio waarin de 19 gemeenten nu al samenwerken. Het Veiligheidshuis kan in de bestaande huisvesting blijven werken, maar administratief beheer komt onder regie van de Veiligheidsregio.

Er is nog wel een uitwerking nodig van de juridische en organisatorische randvoorwaarden van de gekozen optie. Overleg en voorbereiding met de Veiligheidsregio is daarvoor nodig.

De stuurgroep zal een kwartiermaker aanstellen om de transitie van de oude naar de nieuwe situatie te coördineren.

5. Aanbevelingen

Op basis van het bovenstaande beveelt de stuurgroep het volgende aan:

- te kiezen voor 1 organisatie voor het Veiligheidshuis NHN met 1 hoofdvestiging in Alkmaar, een steunpunt in Den Helder en een virtueel steunpunt in West-Friesland
- een bedrag van jaarlijks € 251.700,- te co-financieren door de 19 gemeenten wat neerkomt op een bedrag van ca. 40 cent per inwoner.
- Bestuurlijke ophanging bij de commissie Jeugd en Sociale Veiligheid en in tweede instantie het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio
- Het Veiligheidshuis administratief als contracttaak onder te brengen bij de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Bijlage 1: Bedrag per gemeente behorend bij indicatieve begroting Veiligheidshuis NHN

Concept besluit 2^e wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Het college van burgemeester en wethouders

Gelet op de Wet veiligheidsregio's, de Tijdelijke wet ambulancezorg en de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord,

besluiten

vast te stellen de

tweede wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

artikel I

in de aanhef:

vervalt

"Alkmaar, Andijk, Anna Paulowna, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Graft-De Rijk, Harenkarspel, Heerhugowaard, Heiloo, Hoorn, Langedijk, Medemblik, Niedorp, Opmeer, Schagen, Schermer, Stede Broec, Texel, Wervershoof, Wieringen, Wieringermeer en Zijpe"

en wordt vervangen door:

"Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Graft-De Rijk, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Langedijk, Medemblik, Opmeer, Schagen, Schermer, Stede Broec en Texel".

Gelet op

Artikel II

In de zin beginnend met gelet op de bepalingen

Vervalt

"Wet ambulancevervoer dan wel de Wet ambulancezorg"

en wordt vervangen door:

"de Tijdelijke wet ambulancezorg".

artikel III

a. in artikel 5

"vervalt lid 2".

en wordt vervangen door:

"2. het instellen, in stand houden van een gemeenschappelijke meldkamer ten behoeve van de brandweertaak, de geneeskundige hulpverlening, de ambulancezorg en de politietaak".

b. "vervalt lid 3",

en wordt vervangen door:

"3. het in RAV verband uitvoeren van ambulancezorg, als bedoeld in de Tijdelijke wet ambulancezorg. Dit geldt voor de gemeenten Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel".

c. wordt het huidige lid 4, henummerd naar lid 5.

d. wordt een nieuw lid 4 toegevoegd luidende:

"4. het uitvoeren van die taken die deelnemers wensen over te dragen op het gebied van integrale veiligheid".

Artikel IV

In artikel 8

a. in lid 8 vervalt na:

"De hoofdofficier van justitie,"

de woorden:

"bedoeld in artikel 1, derde lid van de Politiewet 1993"

b. in lid 10 vervalt

"De korpschef van de regio"

en wordt vervangen door:

"De districtschef van de"

Artikel V

In artikel 11

"vervalt lid 3".

Artikel VI

In artikel 12

"vervalt lid 1".

Artikel VII

In artikel 13, lid 4 wordt na

"kan"

Toegevoegd

“, met uitzondering van de voorzitter, “

Artikel VIII

In artikel 15

"vervalt lid 1"

en wordt vervangen door:

"De voorzitter van het bestuur wordt, in afwijking van artikel 13, negende lid van de wet, bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten in de regio. De voorzitter kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen. Artikel 11 van de Wet veiligheidsregio's is van toepassing"

Artikel IX

In artikel 26 lid 4, vervalt
"het eerste lid"

en wordt vervangen door
"lid 1, vóór 1 april aan de raden van de deelnemers toegezonden".

Artikel X

Toegevoegd wordt een nieuw artikel 29a luidende:

"Verplichtingen deelnemers

1. De deelnemers zullen er steeds zorg voor dragen dat het openbaar lichaam te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.
2. Indien aan het algemeen bestuur van het openbaar lichaam blijkt dat een deelnemer weigert deze uitgaven op de begroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 Gemeentewet.
3. De deelnemers verbinden zich in geval van opheffing van het openbaar lichaam een liquidatieplan op te stellen dat voorziet in de verplichting van de deelnemers alle rechten en verplichtingen van het openbaar lichaam over de deelnemers te verdelen op een in het plan te bepalen wijze".

Artikel XI

a. In artikel 33 lid 1 vervallen de woorden:

" van de besluiten tot wijziging, toe- en uittreding aan gedeputeerde staten en de bekendmaking"

b. en wordt vervangen door

"de bekendmaking van besluiten tot wijziging"

Aldus besloten door

Het college van burgemeester en wethouders

Datum

De burgemeester

de secretaris

Toelichting op de wijzigingen behorend bij de tweede wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Artikel I

Als gevolg van de gemeentelijke herindeling zijn de deelnemers gewijzigd:

De namen van de gemeenten Andijk, Anna Paulowna, Harenkarspel, Niedorp, Wervershoof Wieringen, Wieringermeer en Zijpe vervallen door fusie. De nieuwe gemeentenamen zijn opgenomen. De naam van de oude gemeente Schagen is ook de naam van de nieuwe gemeente Schagen.

Artikel II

Gewijzigd wordt de Tijdelijke wet ambulancezorg in de Wet ambulancezorg. De Tijdelijke wet ambulancezorg vervangt per 1 januari 2013 de Wet ambulancezorg en is van belang voor de ambulancezorg die geleverd wordt door de Regionale ambulancevoorziening (RAV). In de Tijdelijke wet ambulancezorg (Twa) is ook een bepaling opgenomen over de meldkamer ambulancezorg (voorheen de centraal post ambulancevervoer).

Artikel III

Artikel 5 beschrijft de taken van de gemeenschappelijke regeling. De aanpassingen betreffen de meldkamer ambulancezorg en de veiligheidshuizen.

In de huidige versie (gewijzigd juni 2010) is nog opgenomen "het instellen, in stand houden en beheren van de centrale post, als bedoeld in de Wet ambulancevervoer die voor Noord-Holland Noord de ambulancezorg coördineert, dirigeert en daarop toezicht houdt". Met de invoering van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) en het van kracht worden van de Twa is de verantwoordelijkheid van de veiligheidsregio een andere geworden. Artikel 35 Wvr luidt :

Het bestuur van de veiligheidsregio heeft de beschikking over een gemeenschappelijke meldkamer die is ingesteld en in stand wordt gehouden door het bestuur of door het bestuur van een andere veiligheidsregio ten behoeve van de brandweertak, de geneeskundige hulpverlening, de ambulancezorg en de politietak, met dien verstande dat de Regionale Ambulancevoorziening zorg draagt voor het in stand houden van de meldkamer voor de ambulancezorg, als onderdeel van de meldkamer, en dat de korpschef zorg draagt voor het in stand houden van de meldkamer politie, als onderdeel van de meldkamer."

De RAV NHN, waarin ambulancezorg Noord-Holland Noord (de ambulancedienst van VR NHN) samenwerkt met Connexion Ambulancezorg draagt zorg voor het instandhouden van de meldkamer voor de ambulancezorg. Die zorgplicht heeft de RAV uitgewerkt door met VR NHN samenwerkingsafspraken te maken. De uitvoering van deze taak is ondergebracht bij de gemeenschappelijke meldkamer (GMK), onderdeel van VR NHN. De GMK staat onder leiding van de algemeen directeur VR NHN.

Tweede wijziging betreft het toevoegen van de taak veiligheidshuizen. Het algemeen bestuur VR NHN heeft op een daartoe strekkend verzoek van de commissie Jeugd en Veiligheid besloten de taak veiligheidshuizen via het bestuur van VR NHN te organiseren. Daartoe dragen de colleges met toestemming van de gemeenteraden de taak veiligheidshuizen over aan het bestuur van VR NHN. Daarbij is gekozen voor een ruimere formulering, zodat bij eventuele overdracht van overige taken op het vlak van integrale veiligheid niet opnieuw de gemeenschappelijke regeling aangepast hoeft te worden.

Artikel IV

De invoering van de Politiewet 2012 per 1 januari 2013, heeft ook gevolgen voor de Wvr. In artikel 12 Wvr is de verwijzing naar de Politiewet 1993 vervallen. Het gewijzigde lid 8 is nu in overeenstemming met formele wetgeving.

Lid 10 is ook aangepast vanwege de Politiewet 2012. De functie korpschef is de baas van de landelijke politie. In Noord-Holland is gekozen om de districtschef aan te merken als adviseur van het bestuur.

Artikel V

Het dagelijks bestuur kiest sinds januari 2013 ervoor de competenties om lid van het dagelijks bestuur te worden niet meer te benoemen in de gemeenschappelijke regeling. Nu is gekozen om aansluiting te vinden bij de driehoeken en voorzitterschap van de adviescommissies. Het huidige derde lid vervalt.

Artikel VI

Deze wijziging vloeit voort uit het besluit van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van juni 2012 rond de samenstelling van het dagelijks bestuur. Zie ook de toelichting op artikel V.

Artikel VII

De procedure van benoemen schorsen en ontslaan van de voorzitter door de Kroon is opgenomen in artikel 11 lid 4 van de Wvr. Artikel 13 lid 4 is nu in overeenstemming hiermee gebracht.

Artikel VIII

De procedure van benoemen schorsen en ontslaan van de voorzitter door de Kroon is opgenomen in artikel 11 lid 4 van de Wvr. Artikel 15 lid 1 is nu in overeenstemming hiermee gebracht.

Artikel IX

In een eerdere versie van de gemeenschappelijke regeling was de datum van 1 april opgenomen. Bij de wijziging van juni 2010 is de datum 1 april vervallen. Nu wordt dit hersteld naar de oorspronkelijke situatie.

Artikel X

Dit betreft een nieuw artikel, toegevoegd op verzoek van de BNG. Voor het verstrekken van krediet is een van de voorwaarden dat de deelnemers (de gemeenten) zich garant stellen voor aflossing van de leningen. De formulering is ontleend aan de modelbepaling uit de "circulaire aansprakelijkheid voor schulden van openbare lichamen op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen" van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 8 juli 1999.

Artikel XI

Het college van gedeputeerde staten heeft geen formele rol meer bij het goedkeuren van besluiten tot wijziging, toe- en uittreding van gemeenschappelijke regelingen. In het nieuwe artikel 33 lid 1 is de rol van gedeputeerde staten niet meer benoemd. Volstaan wordt dat de centrumgemeente de bekendmaking van de besluiten tot wijziging van de regeling uitvoert.

GECONSOLIDEERDE TEKST GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING VEILIGHEIDSREGIO NOORD-HOLLAND NOORD NA 2^E WIJZIGING

De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Graft-De Rijk, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Langedijk, Medemblik, Opmeer, Schagen, Schermer, Stede Broec en Texel

ieder voorzover het hun bevoegdheden betreft;

gelet op de bepalingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Wet veiligheidsregio's en de Tijdelijke wet ambulancezorg

b e s l u i t e n

aan te gaan de navolgende gemeenschappelijke regeling tot vorming van een openbaar lichaam genaamd "Veiligheidsregio Noord-Holland Noord".

HOOFDSTUK 1: ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1: Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. de regeling: deze gemeenschappelijke regeling
- b. het samenwerkingsgebied: het gezamenlijk grondgebied van de aan deze regeling deelnemende gemeenten
- c. het lichaam: het rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam als bedoeld in artikel 2
- d. deelnemer: een aan deze regeling deelnemende gemeente
- e. gedeputeerde staten: het college van gedeputeerde staten van Noord-Holland
- f. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen

Artikel 2: Rechtsvorm en bestuursorganen

1. Er is een openbaar lichaam met volledige rechtspersoonlijkheid, genaamd Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, gevestigd te Alkmaar.
2. Het bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit:
 - a. het algemeen bestuur;
 - b. het dagelijks bestuur;
 - c. de voorzitter.

Artikel 3: Doel

Doel van de regeling is het gezamenlijk behartigen van belangen, die de schaal van de individuele gemeenten te boven gaan, ten behoeve van de veiligheid van de bevolking in het samenwerkingsgebied.

Artikel 4: Bevoegdheden

1. Het lichaam heeft de bevoegdheid om, in het belang van het in artikel 3 gestelde doel, deel te nemen aan gemeenschappelijke regelingen en privaatrechtelijke rechtspersonen op te richten en hieraan deel te nemen.
2. Het lichaam is bevoegd, in het kader van het in artikel 3 gestelde doel, tot het op verzoek en ten behoeve van één of meerdere deelnemers en/of derden verrichten van diensten.

3. Een besluit tot dienstverlening als bedoeld in lid 2 vermeldt tenminste de wijze van kostenverrekening en de overige voorwaarden.

Artikel 5: Taken

Het lichaam heeft tot taak:

1. de uitvoering van de werkzaamheden als bedoeld in de Wet veiligheidsregio's.
2. het instellen, in stand houden van een gemeenschappelijke meldkamer ten behoeve van de brandweertaak, de geneeskundige hulpverlening, de ambulancezorg en de politietaak.
3. het in RAV verband uitvoeren van ambulancezorg, als bedoeld in de Tijdelijke wet ambulancezorg. Dit geldt voor de gemeenten Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel.
4. het uitvoeren van die taken die deelnemers wensen over te dragen op het gebied van integrale veiligheid.
5. het uitvoeren van overige door de deelnemers overgedragen taken.

HOOFDSTUK 2: SAMENSTELLING EN WERKWIJZE BESTUUR

2.1 Het algemeen bestuur

Artikel 6

1. Het algemeen bestuur bestaat, in afwijking van artikel 13, eerste lid van de wet, uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.
2. Bij afwezigheid van de burgemeester, neemt de loco-burgemeester zijn plaats in het algemeen bestuur in.

Artikel 7

1. Hij die ophoudt burgemeester te zijn van een deelnemende gemeente, houdt daarmee tevens op lid van het algemeen bestuur te zijn.
2. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt tevens op het moment van uittreding uit de regeling van de deelnemer die het lid vertegenwoordigt.

Artikel 8

1. Op het houden en de orde van de vergaderingen van het algemeen bestuur is artikel 22, lid 1 van de wet van overeenkomstige toepassing.
2. Het algemeen bestuur vergadert tenminste tweemaal per jaar.
3. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
4. De deuren worden gesloten wanneer een vijfde gedeelte der aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter dit nodig oordeelt.
5. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.
6. Ten aanzien van het verhandelde in een besloten vergadering is artikel 23 van de wet van overeenkomstige toepassing.
7. In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of worden besloten over:
 - a. de vaststelling en/ of wijziging van de begroting en de vaststelling van de jaarrekening;
 - b. het toetreden tot en het uittreden uit de regeling;
 - c. het wijzigen en beëindigen van de regeling.
8. De hoofdofficier van justitie en de voorzitter van het waterschap binnen welks grondgebied de veiligheidsregio is gelegen, worden uitgenodigd deel te nemen aan de vergaderingen van het bestuur.
9. De commissaris van de Koning wordt uitgenodigd om bij de vergaderingen van het bestuur aanwezig te zijn.

10. De districtschef van de politie binnen welks grondgebied de veiligheidsregio is gelegen, is adviseur van het bestuur.
11. De directeur publieke gezondheidszorg is adviseur van het bestuur.

Artikel 9

1. Het algemeen bestuur beslist bij meerderheid van stemmen. Indien de stemmen staken geeft de stem van de voorzitter de doorslag.
2. Ieder lid van het algemeen bestuur heeft een aantal stemmen afhankelijk van het aantal inwoners van de gemeente, welke het vertegenwoordigt. Hierbij geldt de volgende sleutel: één stem voor gemeenten tot 10.000 inwoners, twee stemmen voor gemeenten tot 20.000 inwoners, drie stemmen voor gemeenten tot 30.000 inwoners, etc. Peildatum voor het aantal inwoners is 1 januari van het jaar waarin de verkiezingen van de gemeenteraad plaatsvinden. Bij nieuw gevormde gemeenten als gevolg van herindeling, geldt als peildatum de datum van vaststelling van de nieuwe gemeente.

Artikel 10

1. Een lid van het algemeen bestuur geeft aan de raad de door één of meer leden van die raad gevraagde inlichtingen.
2. Een lid van het algemeen bestuur kan door de raad ter verantwoording worden geroepen voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid.
3. De raad van elke deelnemer regelt de wijze waarop het verstrekken van inlichtingen als bedoeld in lid 1 en het ter verantwoording roepen als bedoeld in lid 2 plaatsvindt.
4. Het algemeen bestuur geeft aan de raden van de deelnemers de door één of meer leden van die raden gevraagde inlichtingen.
5. De wijze waarop het verstrekken van inlichtingen als bedoeld in lid 4 plaatsvindt, wordt nader geregeld in het op grond van artikel 8, lid 1 vast te stellen reglement van orde.

2.2 Het dagelijks bestuur

Artikel 11

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit zes leden.
2. De in het eerste lid bedoelde leden worden door en uit het algemeen bestuur aangewezen. Het algemeen bestuur wijst plaatsvervangend voorzitters aan.
3. Vervallen

Artikel 12

1. Vervallen.
2. Degene, die ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn, houdt tevens op lid van het dagelijks bestuur te zijn.
3. Een lid van het dagelijks bestuur, behalve de voorzitter, kan te allen tijde ontslag nemen. Het lid doet hiervan schriftelijk mededeling aan het algemeen bestuur.
4. Het aanwijzen van een lid van het dagelijks bestuur ter vervulling van een plaats die door ontslag, overlijden of om een andere reden openvalt, vindt plaats binnen twee maanden na dat openvallen.

Artikel 13

1. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden verstrekken aan het algemeen bestuur de door één of meer leden van dit bestuur gevraagde inlichtingen.
2. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden leggen op het verzoek van het algemeen bestuur verantwoording af over het door het dagelijks bestuur of één der leden gevoerde bestuur.

3. Het reglement van orde van het algemeen bestuur houdt bepalingen in over de wijze waarop het dagelijks bestuur en elk van zijn leden de hier bedoelde inlichtingen verstrekken en verantwoording afleggen.
4. Het algemeen bestuur kan, met uitzondering van de voorzitter, één of meer leden van het dagelijks bestuur ontslag verlenen, indien het lid of deze leden niet meer het vertrouwen van het algemeen bestuur bezit(ten).

Artikel 14

1. De vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn niet openbaar.
2. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter dit nodig acht of wanneer een lid van het dagelijks bestuur hem dit schriftelijk verzoekt onder opgave van de te behandelen onderwerpen. Indien een vergadering is gevraagd, wordt zij binnen twee weken gehouden.
3. Ieder lid van het dagelijks bestuur heeft één stem.
4. Het dagelijks bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast, dat aan het algemeen bestuur wordt toegezonden.

2.3 De voorzitter

Artikel 15

1. De voorzitter van het bestuur wordt, in afwijking van artikel 13, negende lid van de wet, bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten in de regio. De voorzitter kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen. Artikel 11 van de Wet veiligheidsregio's is van toepassing.
2. De voorzitter is aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hem gevoerde bestuur. Hij geeft het algemeen bestuur mondeling of schriftelijk de door één of meer leden gevraagde inlichtingen.

HOOFDSTUK 3: BEVOEGDHEDEN BESTUURSORGANEN

Artikel 16

1. Met betrekking tot de uitoefening van de in artikel 4 en 5 genoemde taken en bevoegdheden berusten bij het dagelijks bestuur alle bevoegdheden die niet krachtens deze regeling aan het algemeen bestuur of aan de voorzitter zijn opgedragen.
2. Naast de uitoefening van taken en bevoegdheden op grond van het elders in deze regeling bepaalde is het algemeen bestuur in elk geval belast met en bevoegd tot:
 - a. het vaststellen van de meerjaren- en jaarlijkse beleidsplannen;
 - b. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
 - c. het vaststellen van de jaarrekening;
 - d. het opstellen van voorwaarden tot toetreding;
 - e. het besluiten over toe- en uittreding van gemeenten;
 - f. het doen van voorstellen tot wijziging van de regeling en opheffing;
 - g. het vaststellen van verordeningen;
 - h. het deelnemen aan gemeenschappelijk regelingen en het (mede) oprichten van en deelnemen in privaatrechtelijke rechtspersonen.

Artikel 17

1. Het algemeen bestuur kan bestuurscommissies en commissies van advies instellen.
2. De regeling van hun bevoegdheden en samenstelling alsmede de vaststelling van andere nadere regels met betrekking tot het functioneren, geschieden overeenkomstig het gestelde in de artikelen 24 en 25 van de wet.

Artikel 18

Naast de uitoefening van de taken en bevoegdheden op grond van het elders in deze regeling bepaalde is het dagelijks bestuur belast met en bevoegd tot:

- a. het voorbereiden van al hetgeen in de vergadering van het algemeen bestuur ter beraadslaging en beslissing moet worden gebracht;
- b. het uitvoeren van de besluiten van het algemeen bestuur;
- c. het aangaan van geldleningen voor zover de financiële lasten door de begroting worden gedekt;
- d. het beheer van de activa en passiva;
- e. de zorg, voor zover deze niet aan anderen is opgedragen, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
- f. het voorstaan van de belangen van het lichaam bij andere overheden, instellingen, diensten en personen;
- g. het voeren van rechtsgedingen, het instellen van beroep en het maken van bezwaar.

Artikel 19

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
2. Alle stukken uitgaande van het algemeen en het dagelijks bestuur worden door de voorzitter ondertekend.
3. De voorzitter vertegenwoordigt het lichaam in en buiten rechte. Indien hij behoort tot het bestuur van een deelnemer die partij is in een geding waarbij het lichaam betrokken is, oefent een ander door het dagelijks bestuur uit zijn midden aan te wijzen lid deze bevoegdheid uit.
4. De voorzitter kan de vertegenwoordiging, als in het vorige lid bedoeld, met instemming van het dagelijks bestuur, opdragen aan een door hem schriftelijk aangewezen gemachtigde.

HOOFDSTUK 4: PERSONEEL EN ORGANISATIE

Artikel 20: Directie en secretaris

1. De directie en de secretaris wordt benoemd en ontslagen door het algemeen bestuur.
2. Schorsing van de directie en de secretaris geschiedt door het dagelijks bestuur.
3. De invulling van de taken van de directie en de secretaris van de gemeenschappelijke regeling worden nader geregeld in een door het algemeen bestuur vast te stellen organisatieverordening en directiestatuut.

Artikel 21

1. De secretaris staat het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur, de voorzitter en de bestuurscommissies en de commissies van advies bij de uitoefening van hun taak terzijde.
2. Alle stukken die van het algemeen en het dagelijks bestuur uitgaan, worden door de secretaris mede ondertekend.
3. De secretaris is in de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur aanwezig.
4. De secretaris draagt zorg voor het opmaken van de verslagen van de vergaderingen van het algemeen en het dagelijks bestuur.

Artikel 22

Het algemeen bestuur regelt overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 125 en 134 van de Ambtenarenwet de rechtspositie en de bezoldiging van het personeel, en kan de bevoegdheid tot het wijzigen van de rechtspositieregeling en de bezoldiging mandateren aan het dagelijks bestuur.

HOOFDSTUK 5: FINANCIËLE BEPALINGEN

Artikel 23: Financieel beheer

Het algemeen bestuur stelt bij verordening vast:

- a. de uitgangspunten voor het financiële beleid alsmede de regels voor het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie;
- b. regels voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie. De bepalingen van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) van 17 januari 2003, de artikelen 212 tot en met 215 van de Gemeentewet en de Wet Financiering decentrale overheden zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 24: Boekjaar

1. Het boekjaar is gelijk aan het kalenderjaar.
2. Vervallen

Artikel 25: Begroting

1. De begroting wordt uiterlijk 1 juli voorafgaand aan het jaar waarvoor deze geldt door het algemeen bestuur vastgesteld.
2. Het dagelijks bestuur maakt jaarlijks een ontwerp-begroting op, inclusief meerjarenraming en toelichting. Het dagelijks bestuur zendt deze twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toe aan de raden van de deelnemers.
3. Voor de samenstelling van de jaarlijkse begroting wordt uitgegaan van de in de laatst vastgestelde begroting, inclusief wijzigingen, opgenomen ramingen alsmede de rekeningsresultaten van het voorlaatste jaar.
4. De raden van de deelnemers kunnen omtrent de ontwerp-begroting het dagelijks bestuur van hun zienswijze doen blijken. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren, waarin deze zienswijze is vevat, bij de ontwerp-begroting zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden. Voorts is artikel 35, lid 2, van de wet van toepassing.
5. Na vaststelling zendt het dagelijks bestuur binnen twee weken, maar in ieder geval voor 15 juli, de begroting aan gedeputeerde staten en aan de raden van de deelnemers.
6. De meerjarenraming omvat een overzicht van lasten en baten voor de drie jaren, volgende op het begrotingsjaar en wordt van een toelichting voorzien.
7. De in de meerjarenraming op te nemen ramingen worden gebaseerd op het loon- en kostenpeil dat geldt voor de samenstelling van de jaarlijkse begroting, verhoogd met de jaarlijks te verwachten trendmatige verhoging.
8. Het algemeen bestuur beraadslaagt over de ontwerp-begroting niet eerder dan twee weken na de openbare kennisgeving heeft plaatsgevonden.

Artikel 26: Jaarrekening

1. Het dagelijks bestuur legt aan het algemeen bestuur over elk begrotingsjaar verantwoording af over het door hem gevoerde bestuur, onder overlegging van de jaarrekening en het jaarverslag.
2. Het dagelijks bestuur voegt daarbij de accountantsverklaring, bedoeld in artikel 213, derde lid, van de Gemeentewet en het verslag van bevindingen, bedoeld in artikel 213, vierde lid van de Gemeentewet.
3. De in het eerste en tweede lid bedoelde stukken liggen, zodra zij aan het algemeen bestuur zijn overgelegd, voor een ieder ter inzage en zijn algemeen verkrijgbaar. Van de terinzagelegging en de verkrijgbaarstelling wordt door het dagelijks bestuur openbaar kennis gegeven. Het algemeen bestuur beraadslaagt over de jaarrekening en het jaarverslag niet eerder dan twee weken na de openbare kennisgeving.
4. De ontwerp-jaarrekening wordt voorzien van een toelichting en het jaarverslag, als bedoeld in het eerste lid, vóór 1 april aan de raden van de deelnemers toegezonden.

5. De raden van de deelnemers kunnen binnen zes weken na de datum van toezending van de in het tweede lid bedoelde stukken het dagelijks bestuur hieromtrent van hun zienswijze doen blijken.
6. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerp-jaarrekening.
7. Het algemeen bestuur onderzoekt de jaarrekening zonder uitstel en stelt haar vast vóór 1 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de rekening betrekking heeft.
8. Het dagelijks bestuur zendt de vastgestelde jaarrekening, vergezeld van de overige in dit artikel bedoelde stukken binnen twee weken na vaststelling, maar in ieder geval voor 15 juli, aan gedeputeerde staten en aan de raden van de deelnemers.

Artikel 27

Bij het vaststellen van de jaarrekening neemt het algemeen bestuur een besluit over de bestemming van het exploitatieresultaat. De artikelen 198, tweede lid, tot en met 201 Gemeentewet zijn voor zoveel nodig van overeenkomstige toepassing.

Artikel 28: Financiering

Voor het betalen van rente en aflossing van geldleningen en in rekening-courant opgenomen gelden staan de deelnemers garant voor zover ter zake door andere overheidsorganen geen garantie is verstrekt. De deelnemers nemen aan de garantie deel in de verhouding van het aantal inwoners op 1 januari van het jaar voorafgaande aan dat waarin de garantie is verleend. Het bepaalde in artikel 29, lid 2 inzake de vaststelling van het aantal inwoners is hierbij van overeenkomstige toepassing. Indien uit deze bepaling in enig jaar voor de deelnemers betalingsverplichtingen voortvloeien, worden deze aan de met de deelnemers te verrekenen bijdragen toegevoegd.

Artikel 29: Verdeling van baten en lasten

1. De lasten van het lichaam worden gedekt door:
 - a. bijdragen van de deelnemers;
 - b. inkomensoverdrachten, andere bijdragen dan de onder letter a van dit lid bedoelde en schenkingen;
 - c. overige inkomsten.
2. De in het vorige lid onder a bedoelde bijdragen omvatten de jaarlijkse lasten, voor zover deze niet door de opbrengsten uit andere vergoedingen worden bestreden. Voor de vaststelling van deze bijdragen geldt het volgende uitgangspunt: de bijdragen van een deelnemer wordt bepaald naar rato van het aantal inwoners van de deelnemer op 1 januari van het jaar, voorafgaande aan dat waarvoor de bijdrage verschuldigd is. Voor de vaststelling van het aantal inwoners worden de door het Centraal Bureau voor de Statistiek bekend gemaakt bevolkingscijfer aangehouden.
3. Een deelnemer betaalt een vierde gedeelte van de volgens de begroting over enig boekjaar geraamde bijdragen bij wijze van voorschot per medio van de tweede maand van elk kalenderkwartaal.

Artikel 29 a: Verplichtingen deelnemers

1. De deelnemers zullen er steeds zorg voor dragen dat het openbaar lichaam te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.
2. Indien aan het algemeen bestuur van het openbaar lichaam blijkt dat een deelnemer weigert deze uitgaven op de begroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 Gemeentewet.
3. De deelnemers verbinden zich in geval van opheffing van het openbaar lichaam een liquidatieplan op te stellen dat voorziet in de verplichting van de deelnemers alle rechten en verplichtingen van het openbaar lichaam over de deelnemers te verdelen op een in het plan te bepalen wijze.

HOOFDSTUK 6: ARCHIEF

Artikel 30

1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden overeenkomstig en volgens een door het algemeen bestuur vast te stellen regeling ingevolge artikel 40 van de Archiefwet 1995.
2. De secretaris van de gemeenschappelijke regeling is belast met de bewaring en het beheer van deze archiefbescheiden.

HOOFDSTUK 7: WIJZIGING

Artikel 31

1. De regeling kan worden gewijzigd indien de colleges van burgemeesters en wethouders van tenminste tweederde van het aantal deelnemers, tenminste vertegenwoordigende tweederde van het aantal inwoners van het samenwerkingsgebied, hiertoe besluiten.
2. Indien het algemeen bestuur wijziging wenselijk acht, doet het een daartoe strekkend voorstel aan de deelnemers.

HOOFDSTUK 8: GESCHILLEN

Artikel 32

1. Geschillen omtrent de toepassing van deze regeling tussen besturen van deelnemende gemeenten of tussen besturen van één of meer gemeenten en het bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord worden beslist door een geschillencommissie.
2. De geschillencommissie bestaat uit drie onafhankelijke personen, die in onderling overleg tussen partijen worden benoemd.
3. Indien geen overeenstemming wordt bereikt over de benoeming, wordt de bemiddeling ingeroepen van gedeputeerde staten.
4. De wijze van behandeling en de verdeling van de kosten van het geschil worden door de geschillencommissie geregeld.
5. De geschillencommissie doet haar uitspraak in de vorm van een bindend advies.

HOOFDSTUK 9: SLOTBEPALINGEN

Artikel 33

1. Het gemeentebestuur van Alkmaar draagt zorg voor de toezending van deze regeling en de bekendmaking van besluiten tot wijziging.
2. Deze regeling treedt in werking op 1 januari 2004.
3. De regeling kan worden aangehaald als "gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord".

Aldus besloten door de raden van de deelnemende gemeenten, en de goedgekeurd door het college van gedeputeerde staten van Noord-Holland op 11 december 2003 en in werking getreden op 1 januari 2004

Eerste wijziging gemeenschappelijke regeling veiligheidsregio Noord-Holland Noord, besluit algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 30 juni 2010

Tweede wijziging gemeenschappelijk regeling veiligheidsregio Noord-Holland Noord, algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord ## datum ##