



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden  
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

betreft  
Ledenraadpleging: afspraken  
vergoedingen inzameling en  
post-collection kunststof

ons kenmerk  
ECFD/U201401264  
Lbr. 14/051

datum  
3 juli 2014

**Samenvatting**

De VNG, het verpakkende bedrijfsleven en het ministerie van Infrastructuur en Milieu hebben onderhandeld over een vergoeding voor gemeenten voor de inzameling en post-collection (transport, overslag en sorteren) van kunststofafval. De onderhandelingen hebben geleid tot afspraken voor de jaren 2015 tot en met 2019 voor zowel voor- als nascheidende gemeenten. Een toelichting op de afspraken en de inzet van de VNG bij de onderhandelingen en de ledenraadpleging leest u in deze brief.



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

## Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n)
betreft Ledenraadpleging: afspraken vergoedingen inzameling en post-collection kunststof verpakkingsafval	ons kenmerk ECFD/U201401264 Lbr. 14/051	datum 3 juli 2014

Geacht college en gemeenteraad,

De VNG, het verpakkende bedrijfsleven en het ministerie van Infrastructuur en Milieu hebben onderhandeld over een vergoeding voor gemeenten voor de inzameling en post-collection (transport, overslag en sorteren) van kunststofafval. De onderhandelingen hebben geleid tot afspraken voor de jaren 2015 tot en met 2019 voor zowel voor- als nascheidende gemeenten. Een toelichting op de afspraken en de inzet van de VNG bij de onderhandelingen leest u in deze brief.

*Deze ledenbrief betreft een ledenraadpleging. Het VNG-bestuur legt de gemaakte afspraken met positief advies aan u voor. Ieder lid kan slechts één keer stemmen. Daarom is het reactieformulier alleen aan de gemeentesecretaris verstuurd. U kunt tot en met vrijdag 12 september uw stem uitbrengen door het reactieformulier te retourneren naar [informatiecentrum@vng.nl](mailto:informatiecentrum@vng.nl). Alleen de uitgebrachte stemmen tellen (gewogen) mee in het eindresultaat.*

### Achtergrond

In december 2012 is de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022 ondertekend door het ministerie van Infrastructuur en Milieu, het verpakkende bedrijfsleven en de VNG. Inmiddels werken we ruim anderhalf jaar met de drie ondertekenende partijen, gemeenten en verpakkende industrie, aan de implementatie en uitvoering van de gemaakte afspraken. In de Raamovereenkomst is onder meer afgesproken dat gemeenten vanaf 2015 de regierol voor de inzameling en sorteerslag van het kunststof verpakkingsafval op zich nemen. In artikel 6 en 7 van de Raamovereenkomst staat beschreven hoe de vergoeding die hier tegenover staat tot stand moet komen.

Het afgelopen jaar heeft PwC onderzoek gedaan naar de gemiddelde kosten die gemeenten maken bij het realiseren van de inzameling en post-collection (transport, overslag en sorteren) van het kunststof verpakkingsafval. Het PwC kostenonderzoek naar kosten van inzameling en post-collection uit december 2013 kunt u [hier](#) terugvinden. In aanvulling op dit eerste rapport is een [verdiepend onderzoek](#) uitgevoerd naar de haalbaarheid van de toekomstscenario's die in het eerste PwC rapport worden beschreven. Aan de hand van deze onderzoeksresultaten en de in het rapport beschreven scenario's van de kostenontwikkeling, hebben de VNG, het verpakkende bedrijfsleven en het ministerie van IenM meerdere verkennende gesprekken gevoerd en onderhandeld over één vergoeding voor het uitvoeren van deze taken door voor- en nascheidende gemeenten voor de jaren 2015 tot en met 2018.

### **Uitgangspunten VNG**

Voor de VNG stonden in deze gesprekken een aantal uitgangspunten centraal.

- Het huidige kostenniveau in gemeenten loopt dermate uiteen, dat het vaststellen van één vergoeding per ton gesorteerd kunststof afval noodzaakt tot flankerende afspraken.
- Bij het behalen van een zo laag mogelijk kostenniveau, zoals bedoeld in artikel 7.5 van de Raamovereenkomst, is de uitvoerbaarheid in alle gemeenten belangrijk. Dit vraagt om een verdiepingsslag in de verschillende aanpakken in gemeenten, met name in gebieden met een hoog percentage hoogbouw.
- Tussentijds moet worden getoetst of de afgesproken vergoeding voor de lange termijn haalbaar en daarom houdbaar is.
- De afspraken over de vergoedingen en bijbehorende randvoorwaarden worden voorgelegd in een ledenraadpleging.

### **Vergoeding**

Tijdens de gesprekken over de vergoedingen bleek het wenselijk om afspraken te maken tot en met 2019, dus voor een langere periode dan afgesproken in artikel 6 van de Raamovereenkomst. De reden daarvoor is enerzijds dat het verpakkende bedrijfsleven meer duidelijkheid en zekerheid wenste over de daling van de vergoeding. Anderzijds is de VNG van mening dat met de huidige prijsafspraken de daling van het vergoedingenniveau niet veel ambitieuzer had gekund. Hierom is voor deze prijsdaling een jaar extra uitgetrokken.

De totale vergoeding die gemeenten ontvangen per ton gerecycled kunststof verpakkingsafval afkomstig van huishoudens (en dat voldoet aan de in de Raamovereenkomst afgesproken kwaliteitseisen) is voor de jaren 2015 tot en met 2019 als volgt afgesproken (exclusief het tarief voor vermarkting):

Jaar	Inzamelvergoeding (bruto)	Post-collection (excl.vermarkting)	Totaal per ton (netto na verrekening 25% uitval)
2014	€ 430 (de huidige vergoeding voor alleen de inzameling)	nvt (wordt momenteel uitgevoerd door Kunststof Hergebruik)	€ 573
2015	€ 408	€ 204	€ 817
2016	€ 389	€ 202	€ 788
2017	€ 368	€ 199	€ 756
2018	€ 338	€ 196	€ 712
2019	€ 299	€ 193	€ 656

### Flankerende afspraken

De volgende flankerende afspraken zijn op hoofdlijnen gemaakt:

Learning centre: om gemeenten te begeleiden in het invullen van de regierol in de kunststofketen zal een onafhankelijk en deskundig learning centre worden opgezet. Dit learning centre wordt ondergebracht bij Rijkswaterstaat en zal worden aangestuurd door de drie partijen die de Raamovereenkomst hebben ondertekend. Het Afvalfonds Verpakkingen stelt budget beschikbaar: wanneer alle gemeenten gebruik maken van de diensten van dit learning centre zal dit € 400.000 per jaar bedragen voor de periode 2014 tot en met 2018.

Benchmark: de module over kunststof uit de bestaande benchmark die door Rijkswaterstaat en de NVRD wordt uitgevoerd onder 170 gemeenten zal worden uitgebreid en uitgezet onder alle gemeenten. Deelnemen aan deze benchmark draagt bij aan inzicht in de kosten en baten van de kunststofinzameling in de eigen gemeenten en andere gemeenten. Deze benchmark zal tevens gebruikt worden om te toetsen of de afgesproken vergoeding voor de jaren 2018 en 2019 reëel is ten aanzien van de werkelijk gemaakte kosten in voorgaande jaren. De VNG zet zich in om alle gemeenten aan deze benchmarkmodule te laten deelnemen.

Validatie van de afgesproken vergoeding: afgesproken is dat in 2017 een externe validatie plaatsvindt om te beoordelen of de werkelijke gemaakte kosten in de buurt liggen van de afgesproken vergoeding voor de jaren 2018 en 2019. Voor deze validatie wordt de methode van bovengenoemde benchmark van Rijkswaterstaat en de NVRD gebruikt en de methode die PwC in de eerder uitgevoerde kostenonderzoeken hanteerde. Een eventuele bijstelling van de vergoeding op basis van de validatie zal maximaal 10% naar boven of naar beneden bedragen.

Agenda hoogbouw: omdat in gemeenten met relatief veel hoogbouw andere maatregelen moeten worden genomen om de hoeveelheid kunststofinzameling te vergroten, dan wel de kosten voor de inzameling naar beneden te brengen, wordt in overleg met de G4 en G32 een agenda voor hoogbouwgebieden opgesteld.

Bonus: voor gemeenten die relatief de grootste verbeterlagen op kwaliteits- en kostenniveau maken, is een beloning beschikbaar die aan maatschappelijke projecten, doelen of organisaties binnen de gemeente te besteden is.

Vermarkting: vanaf 2015 moeten gemeenten de keuze voor drie jaar maken of zij zelf hun kunststofstroom willen vermarkten of dit overlaten de sector. Op dit moment levert het vermarkten van kunststof nog geen geld op, dus staat hier een vergoeding tegenover die wordt uitgekeerd door het Afvalfonds Verpakkingen. Mocht er echter op een bepaald moment sprake zijn van opbrengsten, dan worden die ook verrekend met het Afvalfonds Verpakkingen. Hoe deze vergoeding is opgebouwd en wordt vastgesteld vindt u [hier](#).

### Ledenraadpleging

Afgevaardigden van de bestuurlijke commissie Milieu & Mobiliteit hebben met mandaat van deze commissie en namens het VNG-bestuur de onderhandelingen gevoerd. Het bestuur van de VNG is van mening dat deze gesprekken hebben geleid tot een voor gemeenten goed resultaat met goede randvoorwaarden. Het VNG-bestuur legt de hierboven opgesomde prijsafspraken en flankerende afspraken dan ook met een positief advies aan u voor.

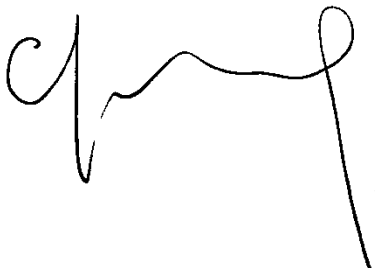
In verband met het zomerreces is de reactietermijn voor deze raadpleging langer dan gebruikelijk. U kunt tot en met vrijdag 12 september uw stem uitbrengen door het aan de gemeentesecretaris verzonden reactieformulier te retourneren naar [informatiecentrum@vng.nl](mailto:informatiecentrum@vng.nl).

#### Spelregels ledenraadpleging:

- Het gaat om een gewogen stemming, waarin iedere gemeente één stem per 1.000 inwoners heeft met een maximum van 75. Dit is gelijk aan de weging van stemmen in de ALV (gewesten hebben één stem per 10.000 inwoners)
- Op voorstel van het VNG bestuur wordt voor de deelname aan de ledenraadpleging een quorum gehanteerd van 50% van het totale gewogen aantal stemmen van de leden (gemeenten en gewesten)
- De uitslag van de ledenraadpleging is niet bindend
- Let op: de "wie zwijgt stemt toe regel" is al eerder afgeschaft. Leden die niet reageren op de ledenraadpleging worden dus niet langer als voorstemmer beschouwd.

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten,



drs. C.J.G.M. de Vet  
Lid directieraad