

Tweede Kamer der Staten-Generaal
t.a.v. de Vaste commissie voor Binnenlandse Zaken
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Ons kenmerk BR-15-1073
Behandeld door Durk Groenveld
Telefoon 070 – 205 50 26
E-mail dgroenveld@netbeheernederland.nl
Datum 29 juni 2015

Onderwerp Advies VNG-commissie Financiële ruimte voor gemeenten -
Precariobelasting

Geachte leden van de Vaste commissie voor Binnenlandse Zaken,

Op 3 juni jl. is op het jaarlijks congres van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) het advies van de Commissie Financiële ruimte voor gemeenten, onder leiding van Alexander Rinnooy Kan, gepresenteerd. Volgens het advies van de commissie, die is ingesteld door de VNG, is de door het kabinet voorgenomen herziening van het belastingstelsel een goed aanknopingspunt voor een verkenning van een nieuwe vormgeving van de gemeentelijke financiën die de (verruimde) verantwoordelijkheid van gemeenten weerspiegelt. Met het oog op meer financiële ruimte voor gemeenten bevat het advies dertien concrete aanbevelingen.

Het advies van de Commissie Rinnooy Kan is door de brancheorganisaties Netbeheer Nederland, Vewin en Energie-Nederland positief ontvangen. Reden hiervoor is dat de commissie er voor pleit om de precariobelasting op kabels en leidingen af te schaffen (aanbeveling 4). Zoals de leden van de Vaste commissie voor Binnenlandse Zaken inmiddels bekend is, zijn de beheerders van waterleidingen, elektriciteits-, gas- en warmtenetten de afgelopen jaren geconfronteerd met een forse toename van de precariobelasting op hun infrastructuur. Voor wat betreft de elektriciteits- en gasinfrastructuur geldt bijvoorbeeld voor het verzorgingsgebied van netbeheerder Liander dat in 2014 voor € 80 miljoen aan precario door gemeenten is geheven. In 2013 was dat € 59 miljoen. Aannemelijk is dat Liander in 2015 ca. € 100 miljoen zal moeten betalen aan precariobelasting. Van belang hierbij is op te merken dat deze precariobelasting op kabels en leidingen een verborgen belasting is, omdat de elektriciteits- en gasnetbeheerders de precariobelasting – via de wettelijk

geregelde tariefreguleringsystematiek – moeten doorberekenen aan burgers. Het gaat daarbij ook om burgers in gemeenten die zelf (nog) geen precario heffen op kabels en leidingen. Op deze wijze blijft deze gemeentelijke belastingheffing buiten het zicht van de burgers, omdat de burgers via de energie- of waterfactuur in rekening wordt gebracht. Aangezien de drempel voor de (groeierende) groep gemeenten met begrotingsproblemen om precario te heffen op kabels en leidingen momenteel zeer laag is, hetgeen wordt versterkt door het verborgen karakter van deze gemeentelijke belastingheffing, dreigt het zicht op lokale lasten dan ook steeds meer te vertroebelen.

In aansluiting op het advies van de Commissie Rinnooy Kan wijzen de brancheorganisaties Netbeheer Nederland, Vewin en Energie-Nederland tevens op het advies van de Raad voor de financiële verhoudingen (Rfv) van 26 maart 2015, dat is gericht aan staatssecretaris Wiebes (ministerie van Financiën). In het Rfv-advies wordt in het kader van de voorgenomen herziening van het belastingstelsel niet alleen gepleit voor verruiming van het lokaal belastinggebied, maar ook voor vereenvoudiging van het lokaal belastinggebied. In verband met de beoogde vereenvoudiging heeft de Rfv ten aanzien van precariobelasting op kabels en leidingen het volgende opgemerkt:

'De precariobelasting op ondergrondse leidingen is al jaren onderwerp van discussie omdat deze belasting leidt tot een ongelijksoortige doorbelasting in de tarieven van nutsbedrijven. Tegelijkertijd is de precariobelasting de afgelopen jaren sterk gestegen, omdat het een indirecte vorm van belasting van de burgers is. Hoewel het effect relatief gering is, pleit er veel voor deze belasting af te schaffen.'

De precariobelasting op kabels en leidingen is de Tweede Kamer al lange tijd een doorn in het oog. Diverse moties zijn hierover al aangenomen, soms zelfs met algemene stemmen. Hierin werd de minister van Binnenlandse Zaken opgeroepen om met spoed een wetsvoorstel voor te bereiden om de precariobelasting op kabels en leidingen af te schaffen. Tot dusverre heeft de minister van Binnenlandse Zaken indiening bij de Tweede Kamer van het wetsvoorstel afschaffen precario voor nutsbedrijven voor zich uitgeschoven, ook in verband met de komende belastingherziening. Naar de opvatting van Netbeheer Nederland, Vewin en Energie-Nederland zijn de door de Tweede Kamer gewenste wettelijke afschaffing van precario op kabels en leidingen en de belastingherziening, waarin mogelijk ook het lokaal belastinggebied nader zal worden geregeld, parallelle trajecten. Dit betekent dat de wettelijke afschaffing van precario niet afhankelijk mag zijn van de voortgang en het resultaat van de komende belastingherziening.

Tegen deze achtergrond hebben Netbeheer Nederland, Vewin en Energie-Nederland in december 2014 reeds een petitie aangeboden aan de Vaste commissie voor Binnenlandse Zaken om aandacht te vragen voor het feit dat de Tweede Kamer al 10 jaar lang verzoekt om wettelijke maatregelen. In navolging hiervan, maar vooral ook in het licht van het recente advies van de commissie

Rinnooy Kan en het Rfv-advies, verzoeken Netbeheer Nederland, Vewin en Energie-Nederland de Vaste commissie voor Binnenlandse Zaken om er bij de minister van Binnenlandse Zaken opnieuw op aan te dringen dat het wetsvoorstel afschaffing precario voor nutsbedrijven spoedig bij de Tweede Kamer zal worden ingediend.

Hoogachtend,



André Jurjus
Directeur Netbeheer Nederland



Renée Bergkamp
Directeur Vewin



Mira Huussen
Directeur a.i. Energie-Nederland