



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

Ministerie van VWS  
t.a.v. Dhr. drs. M.J. van Rijn  
Postbus 20350  
2500 EJ 'S-GRAVENHAGE

doorkiesnummer (070) 373 8417	uw kenmerk	bijlage(n)
betreft extra overgangsrecht voor de groep van 10.000 AWBZ- cliënten	ons kenmerk ECSD/U201401968	- datum 20 oktober 2014

Geachte heer Van Rijn,

Graag reageren wij op uw brief van 9 oktober betreffende het extra overgangsrecht voor de groep van 10.000 AWBZ-cliënten.

Het getuigt van wijs bestuur om open te staan voor zorgen in de samenleving, en als dat nodig is bijstellingen aan te brengen op de eerder ingezette koers. Maar tot in de laatste maanden blijven knippen en knutselen aan definities van aanspraken en doelgroepen wordt door gemeenten niet ervaren als solide partnerschap. De dossiers van deze groep cliënten waren overgedragen aan gemeenten, de bijbehorende middelen zaten in de gemeentelijke budgetten verwerkt, gemeenten hadden op basis hiervan contracten gesloten.

Gemeenten zijn vastbesloten en gemotiveerd om de overgang van AWBZ naar de nieuwe Wmo en Jeugdwet voor alle mensen die het betreft zorgvuldig te laten verlopen. Dat lukt alleen als het speelveld en de spelregels, zoals die er uit zagen na aanneming van de wetten in de beide Kamers, voor iedereen duidelijk zijn en niet elke maand veranderd worden.

Alleen binnen helderheid en rust op de wettelijke en financiële kaders kunnen gemeenten met hun lokale partners tot goede afspraken komen. Nu hebben gemeenten het gevoel dat zij zich op een bewegend doel moeten richten.

Nu dit - wat ons betreft laatste - station gepasseerd is, verwachten wij het volgende van u.

#### Financiële gevolgen

Uitgangspunt is dat de financiële gevolgen van deze wijziging volledig door het Rijk worden gedragen en dat een individuele gemeenten er niet door benadeeld mag worden. Dat betekent ons inziens:

##### *a. Verrekening per gemeente*

Het budget waarover een gemeente blijkens de afgelopen circulaire in 2015 beschikt, mag slechts verlaagd worden met het bedrag dat de gemeente aan de betreffende cliënten in werkelijkheid besteedt of gaat besteden volgens de gesloten contracten. Dat bedrag (per cliënt) is niet in elke gemeente hetzelfde, aangezien de wijze van contractering en de tariefafspraken per gemeente verschillen. Een landelijk rekenwijze toepassen leidt voor veel gemeenten tot financieel nadeel en is

daarom niet aanvaardbaar. In de berekening van de uitname per gemeente dient dus ook verdisconteerd te worden hoeveel mensen uit de groep van 10.000 in die gemeente wonen én welk deel via de antwoordkaart aangeeft naar de Wlz over te willen gaan. Tevens dient daarbij gecompenseerd te worden voor afwijkende volumegroei ten opzichte van de verwachte groei die in het macrobudget Wmo en jeugd is meegenomen. Als de volumegroei groter is dan verwacht, mag dat niet leiden tot een grotere uitname uit het budget van gemeenten.

*b. Vergoeden van gemaakte en te maken kosten voor deze groep*

In de berekening van de uitname dient rekening gehouden te worden met door de gemeente voor deze groep reeds gemaakte contracteringskosten en met de kosten voor de administratieve afhandeling van deze uitname-operatie.

*c. Besparingsverlies voor rekening Rijk*

Het besparingsverlies dat optreedt doordat het zorgkantoor minder kan bezuinigen op deze groep dan de gemeente is voor rekening van het Rijk.

*d. Snel financiële duidelijkheid*

Gemeenten moeten uiterlijk in de komende meicirculaire op de hoogte worden gebracht van de wijziging in hun budget 2015, veroorzaakt door deze uitname voor het extra Wlz-overgangsrecht. Vooruitlopend op de meicirculaire geeft het Rijk gemeenten zo spoedig mogelijk een gefundeerde inschatting van de financiële gevolgen.

Uitvoeringsgevolgen

Om de uitvoeringsgevolgen voor gemeenten zoveel mogelijk te beperken en verwarring bij alle andere betrokkenen te voorkomen verwachten wij:

*a. Duidelijkheid over afbakening tussen de stelsels*

In uw brieven van 9 september en 7 oktober worden groepen omschreven die onder deze beleidswijziging vallen. Of en hoe dit vertaald wordt in een bijgestelde afbakening, qua personen en grondslagen, tussen de betreffende wetten (Wlz, Zvw, Wmo en JW) is echter nog niet duidelijk. Dit moet glashelder zijn om problemen te voorkomen, zowel bij deze eenmalige operatie, als na 1 januari bij de instroom en beoordeling van nieuwe aanvragen. Wij verwachten van u dat u gemeenten en hun partners deze duidelijkheid spoedig biedt.

*b. Spoedige keuze door de betreffende cliënten en informeren gemeenten hierover*

Dat cliënten de keuze wordt geboden voor Wmo/JW dan wel Wlz vormt een complicatie. Pas wanneer de cliënt de antwoordkaart heeft teruggestuurd naar het CIZ, mag het CIZ ervan uitgaan dat de cliënt gekozen heeft voor de Wlz. Het is onwenselijk dat de onduidelijkheid onder welke wet een cliënt valt te lang blijft bestaan. VWS dient te bewerkstelligen dat betreffende cliënten de keuze zo spoedig mogelijk maken. Vervolgens dienen gemeenten te worden geïnformeerd over de mensen (inclusief zorgomvang) die niet meer onder hun zorgplicht vallen, zodat zij hen uit de bestanden kunnen halen en daarover met de gecontracteerde aanbieders afspraken kunnen maken.

*c. Ondersteuning van gemeenten bij contractwijziging*

Gemeenten zullen gesloten contracten met aanbieders in veel gevallen moeten bijstellen. Dit heeft een aantal lastige juridische kanten. Wij hebben deze juridische implicaties globaal in kaart gebracht en hebben gemeenten daarover geïnformeerd<sup>1</sup>. Wij vragen u om het ondersteuningsteam decentralisaties (OTD) financieel en inhoudelijk in staat te stellen in 2014 en 2015 over deze kwestie extra ondersteuning te bieden. Tevens is het van groot belang dat u er bij de koepels van aanbieders op aandringt dat hun leden zich constructief opstellen bij het bijstellen van met gemeenten gemaakte contractuele afspraken.

---

<sup>1</sup> Zie de VNG-Ledenbrief van week 43. Verdere informatie zal beschikbaar komen via [www.hoeverandertmijnzorg.nl](http://www.hoeverandertmijnzorg.nl), [www.invoeringwmo.nl](http://www.invoeringwmo.nl) en op de site van de VNG.

Afsluitend: wij vragen u om ervoor te zorgen dat gemeenten geen financieel nadeel ondervinden van deze wijziging en om gemeenten te ondersteunen bij de juridische en administratieve uitwerking ervan. Wij gaan ervan uit dat u geen verdere beleids- en stelselwijzigingen meer doorvoert voor 2015.

Hoogachtend,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop on the left and a horizontal line extending to the right.

J. Kriens  
Voorzitter directieraad