

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Aan de gemeenteraden  
in de provincies Noord-Holland en Flevoland  
door tussenkomst van burgemeester en wethouders

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

K. Vervaart

BEL/MIL

Doorkiesnummer (023) 514 3731

vervaartk@noord-holland.nl

1 | 3

## Betreft: Financiële gevolgen Wabo-decentralisatie

Geachte raad,

Met deze brief informeren wij u over de onevenredige verdeling van de middelen voor het stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) in Noord-Holland als gevolg van de Wabo-decentralisatie. Tevens vragen wij u in vanuit onze coördinerende rol de extra middelen in het gemeentefonds een op een aan te wenden voor de bekostiging van uw omgevingsdienst en doen wij een voorstel om de negatieve financiële gevolgen voor het stelsel te minimaliseren.

### Financiële gevolgen Wabo-decentralisatie

De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu heeft op 26 november 2013 aan de gemeenten een brief gestuurd waarin u bent geïnformeerd over de bevoegdheden voor VTH voor bedrijven die vanaf 1 januari 2014 worden overgedragen van de provincies naar de gemeenten met uitzondering van de IPPC- en Brzo-bedrijven (zie bijlage 1).

Naast het overhevelen van de bevoegdheden is ook de bekostiging overgeheveld van de provincie naar de gemeenten. Dit zorgt in Noord-Holland op twee onderdelen voor een onevenredige verdeling.

1. Uit het provinciefonds wordt in de provincie Noord-Holland jaarlijks € 5.159.000 genomen en aan het gemeentefonds € 4.504.325 toegevoegd. Hierdoor ontstaat een discrepantie van € 654.675 in de bekostiging van de omgevingsdiensten in Noord-Holland.
2. De bedragen die in opdracht van het Rijk zijn berekend en zijn toegevoegd aan het gemeentefonds verschillen van de bedragen die mede door u als deelnemer van de omgevingsdiensten zijn berekend voor de bekostiging van de omgevingsdiensten en door u zijn vastgesteld in de begrotingen voor 2014. De gevolgen hiervan verschillen per omgevingsdienst en lopen uiteen van een positief effect van € 374.437 tot een negatief effect van € 1.268.240.

Omdat deze gevolgen in grote lijnen eind vorig jaar door ons al werden voorzien, hebben wij via het Interprovinciaal Overleg (IPO) bij het

Verzenddatum

- 3 NOV. 2014

Kenmerk

285215/489863

Uw kenmerk

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

Houtplein 33

Haarlem [2012 DE]

www.noord-holland.nl

ministerie van IenM nadrukkelijk gepleit voor uitstel van deze decentralisatie-opgave. Onduidelijkheden rondom de bekostiging van de omgevingsdiensten zorgen namelijk voor onrust die in deze fase van de ontwikkeling van de diensten niet wenselijk is. Om snel duidelijkheid te geven heeft de staatssecretaris echter vastgehouden aan overdracht van bevoegdheden en middelen per 1 januari 2014.

### **Voorstel provincie**

Door de onevenredige verdeling over de omgevingsdiensten komt de continuïteit van de Wabo-activiteiten in Noord-Holland in gevaar. Als coördinator<sup>1</sup> van het VTH-stelsel in Noord-Holland doen wij een voorstel om enerzijds de bekostiging van de omgevingsdiensten in Noord-Holland gelijk te houden en anderzijds de onevenredige verdeling over de omgevingsdiensten te verkleinen.

#### *Bekostiging VTH-stelsel in Noord-Holland*

Wij zijn voornemens het verschil van € 654.675 tussen het provincie- en gemeentefonds in 2014 en 2015 voor onze rekening te nemen (totaal € 1.309.350). In deze ontwikkelfase van de omgevingsdiensten achten wij het namelijk onverstandig om de herverdeeleffecten ten laste te brengen van deze diensten. De noodzaak voor deze compensatie komt per 1 januari 2016 te vervallen als de omgevingsdiensten op basis van producten- en dienstencatalogi en niet langer via een lumpsum worden gefinancierd.

Ondanks de extra inzet van ons van € 1.309.350, blijft de bekostiging van de omgevingsdiensten niet gelijk als de gemeenten niet besluiten de *extra* middelen in het gemeentefonds een op een door te zetten naar de omgevingsdiensten. De staatssecretaris heeft dit in haar brief aan u geadviseerd. Ten behoeve van het VTH-stelsel doen wij vanuit onze coördinerende rol een dringend beroep aan u om hier gehoor aan te geven.

#### *Onevenredige verdeling over omgevingsdiensten*

Voorgaande biedt echter nog geen oplossing voor de onevenredige verdeling tussen de omgevingsdiensten in Noord-Holland. Hiertoe stellen wij vanuit onze wettelijke coördinerende taak een oplossing voor. Een oplossing die voor RUD Milieudienst IJmond (RUD MDIJ), Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN) en Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) budgettair neutraal is.

De oplossing sluit aan bij de door u vastgestelde begroting voor 2014 voor de omgevingsdienst waaraan u deelneemt. De bijdrage van de provincie aan de omgevingsdiensten wordt, waar mogelijk, verlaagd met het bedrag van de inbreng van de gemeenten. Voor 2014 betekent

---

<sup>1</sup> Provincies hebben een wettelijke coördinerende taak voor de handhaving (Wabo § 5.2) en met het Wetsvoorstel VTH wordt deze taak verruimd naar het verzorgen van een goede samenwerking tussen alle partners binnen het VTH-stelsel in de provincie.



dit dat de bijdrage van de provincie aan RUD MDIJ en RUD NHN voor 2014 en 2015 *nihil* is (deze diensten ontvangen in 2014 dan alsnog respectievelijk € 68.479 en € 64.237 meer dan begroot). Het bedrag dat wij daarmee uitsparen, wenden wij aan om het tekort bij Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) te verminderen (zie bijlage 2).

## Samengevat


Wij vragen u vanuit onze coördinatierol om het advies van de staatssecretaris op te volgen en de *extra* middelen die u vanuit het gemeentefonds ontvangt een op een door te zetten. Wij zetten al het geld dat wij krijgen vanuit het provinciefonds een op een door én betalen in 2014 en 2015 € 654.675 extra aan de omgevingsdiensten.


Met dit voorstel om de continuïteit van het VTH-stelsel in Noord-Holland te borgen, betaalt de provincie Noord-Holland € 1.309.350 extra, zetten de gemeenten de *extra* ontvangen middelen in het gemeentefonds door, gaan drie van de vier omgevingsdiensten er ten opzichte van hun begrotingen 2014 niet op achteruit en wordt het tekort voor OD NZKG teruggebracht van € 1.268.240 naar € 132.716.

Deze brief is gestuurd aan de gemeenteraden door tussenkomst van de colleges van burgemeester en wethouders van alle gemeenten in de provincies Noord-Holland en Flevoland. Een afschrift van deze brief is verzonden naar het bestuur en de directeur van uw omgevingsdienst.

Indien u vragen hebt naar aanleiding van deze brief kunt u contact opnemen met de heer K. Vervaart van het Opdrachtgeversaccount Omgevingsdiensten (OGA) van de provincie Noord-Holland (vervaartk@noord-holland.nl of 023- 514 3731).

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

  
provinciesecretaris  
**T. Kampstra**

  
voorzitter  
**J.W. Remkes**

Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door het lid van het college dat met dit onderwerp is belast.

2 bijlagen:

- Brief staatssecretaris 26 november 2013
- Overzicht verdeling gelden over omgevingsdiensten



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Aan het college van Gedeputeerde Staten van alle provincies

Aan het college van Burgemeester en Wethouders van alle gemeenten

**INGEKOMEN**  
**28 NOV. 2013**

**Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu**  
Plesmanweg 1-6  
Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

**Contactpersoon**

T 070-456 0000  
F 070-456 1111

**Kenmerk**

IENM/BSK-2013/265651

**Bijlage**

1

Datum **26 NOV. 2013**  
Betreft Effectuering bestuurlijke afspraak over overdracht van provincies naar gemeenten m.b.t. taakuitvoering door RUD's

Geacht College,

Met deze brief informeer ik u –onder verwijzing naar de Code Interbestuurlijke Verhoudingen- over de afschaffing van onder andere de verklaring van geen bedenkingen (vvgb) per 1 januari 2014 en de gevolgen hiervan. Dit gebeurt bij een Koninklijk Besluit dat in december in het Staatsblad wordt gepubliceerd.

Aanleiding

In de package deal uit 2009 is tussen Rijk, IPO en VNG onder andere afgesproken dat de Wabo-bevoegdheid voor bedrijven naar de gemeenten wordt gedecentraliseerd met uitzondering van de IPPC- en de BRZO-bedrijven. Tevens is in de package deal voorzien in een overgangsregeling: zolang er geen robuuste landsdekkende uitvoeringsstructuur van RUD's/Omgevingsdiensten is, behoudt het college van Gedeputeerde Staten onder andere een deelbevoegdheid voor het milieudeel van de omgevingsvergunning voor deze bedrijven. Deze deelbevoegdheid wordt uitgevoerd door het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen (vvgb).

Het proces van de vorming van de RUD's/Omgevingsdiensten zal per 1 januari 2014 zijn afgerond als vrijwel alle 29 Omgevingsdiensten operationeel zijn. Met het operationeel zijn van deze robuuste landsdekkende uitvoeringstructuur is de voorwaarde vervuld voor het afschaffen van onder andere de vvgb.

Gevolgen per 1 januari 2014

Het gevolg van het afschaffen van de vvgb is dat de gemeenten per 1 januari 2014 volledig bevoegd gezag worden voor alle voormalige provinciale bedrijven met uitzondering van de (provinciale) IPPC- en de BRZO-bedrijven. De gemeenten zullen dan ook het milieudeel van de omgevingsvergunning zelf gaan toetsen en vergunnen. Deze taak beleggen zij bij de RUD's/Omgevingsdiensten conform de afspraken over het Basistakenpakket.

De wijzigingen (waaronder de afschaffing van de vvgb) worden met ingang van 1-1-2014 van kracht. In de bij deze brief gevoegde bijlage wordt gedetailleerd ingegaan op de gevolgen van die wijzigingen.

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu

Kenmerk  
IENM/BSK-2013/265651

#### Financiën

Met het afschaffen van de vvgb en het overhevelen van de bevoegdheden van provincies naar gemeenten worden ook de bijbehorende middelen vanuit het provinciefonds overgeheveld naar het gemeentefonds. Gemeenten en provincies worden hierover in de komende decembercirculaire van het gemeentefonds respectievelijk provinciefonds geïnformeerd.

Ik begrijp heel goed dat de overheveling van gelden in sommige gevallen overgangsproblemen tot gevolg kan hebben. Het is een gezamenlijk belang van provincies, gemeenten en het rijk om deze taakuitvoering zo goed en zorgvuldig mogelijk te regelen.

Om echter snel duidelijkheid te geven aan gemeenten en provincies over de definitieve datum en omdat het overhevelen van gelden per heel (boekhoud)jaar voor alle partijen het makkelijkst is, heb ik ervoor gekozen om per 1-1-2014 de vvgb af te schaffen.

Ik adviseer om met het oog op de continuïteit van de activiteiten van de RUD's/Omgevingsdiensten - en daarmee ook voor de voortgang van het vergunningenproces - voor 2014 de gelden die gemeenten via het gemeentefonds ontvangen één op één door te zetten naar de RUD's/Omgevingsdiensten.

Ik wens u allen tenslotte veel succes toe met de overdracht.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Wilma J. Marsveld



Bijlage bij brief inzake Effectuering bestuurlijke afspraak over overdracht van provincies naar gemeenten m.b.t. taakuitvoering door RUD's, kenmerk IENM/BSK-2013/265651

**Vervallen van artikel 6.7 Besluit omgevingsrecht:  
vvgb/omgevingsvergunningen niet zijnde een omgevingsvergunning  
beperkte milieutoets (OBM)**

1. *Aanvragen voor een omgevingsvergunning die hebben geleid tot een vergunning en die vóór 1 januari 2014 onherroepelijk is geworden*  
De provincies hebben reeds een vvgb afgegeven voor het milieudeel van deze omgevingsvergunningen. De termijnen voor bezwaar en beroep zijn voorbij en de omgevingsvergunning is onherroepelijk.
2. *Aanvragen voor een omgevingsvergunning m.i.v. 1 januari 2014*  
Met ingang van 1 januari 2014 is geen vvgb meer vereist. Deze aanvragen vielen en vallen onder het bevoegd gezag van de gemeenten. De uitvoering van deze taken voor het milieudeel gebeurt door de Omgevingsdienst. Dit wordt gefinancierd door de gemeente.
3. *Aanvragen voor een omgevingsvergunning die vóór 1 januari 2014 zijn gedaan waarbij het college van burgemeester en wethouders aan het college van gedeputeerde staten heeft gevraagd een vvgb te verstrekken*  
De vvgb is niet langer vereist. De gemeenten zijn bevoegd gezag voor deze aanvragen. De uitvoering van deze taken voor het milieudeel gebeurt door de Omgevingsdienst. Dit wordt gefinancierd door de gemeente.
4. *Aanvragen voor een omgevingsvergunning waarop vóór 1 januari 2014 is besloten, maar die nog niet onherroepelijk zijn geworden (de mogelijkheid van bezwaar en beroep staat nog open) en waarvoor bezwaar en beroep wordt ingesteld dat betrekking heeft een activiteit waarvoor de vvgb is afgegeven*  
Ingevolge artikel 8.2, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wordt de omgevingsvergunning met ingang van 1 januari 2014 ook voor het gedeelte waarvoor de vvgb is afgegeven, beschouwd als een vergunning afgegeven door het college van burgemeester en wethouders. Bezwaar en beroep worden door de Omgevingsdienst behandeld.

**Vervallen artikel 3.3a Besluit omgevingsrecht: OBM**

5. *Aanvragen voor een OBM die hebben geleid tot een vergunning en die vóór 1 januari 2014 onherroepelijk zijn geworden*  
De provincies hebben reeds een OBM afgegeven. Ingevolge artikel 8.2, eerste lid, Wabo wordt deze met ingang van 1 januari 2014 beschouwd als een vergunning afgegeven door het college van burgemeester en wethouders.

6. *Aanvragen voor een OBM m.i.v. 1 januari 2014*

Met ingang van 1 januari wordt de OBM afgegeven door het college van burgemeester en wethouders. De uitvoering van deze taken gebeurt door de Omgevingsdienst. Dit wordt gefinancierd door de gemeente. Aanvragen die conform het oude recht bij het college van gedeputeerde staten zijn ingediend, moeten ingevolge de doorzendplicht van artikel 2:3 Awb worden doorgezonden.

7. *Aanvragen voor een omgevingsvergunning die vóór 1 januari 2014 zijn gedaan, maar waarover door de provincie nog niet is besloten.*

Op deze aanvragen wordt besloten door het college van burgemeester en wethouders. De uitvoering van deze taken gebeurt door de Omgevingsdienst.

Dit wordt gefinancierd door de gemeente. In verband met het in bepaalde gevallen mogelijk gelden van de *lex silencio positivo*, spreekt het voor zich dat de overdracht in goed overleg en met voortvarendheid moet gebeuren.

8. *Aanvragen voor een OBM waarop vóór 1 januari 2014 is besloten, maar waarvoor de mogelijkheid van bezwaar en beroep nog openstaat en die dus nog niet onherroepelijk zijn geworden*

Ingevolge artikel 8.2, eerste lid, van de Wabo, wordt deze vergunning beschouwd als een vergunning afgegeven door de gemeente. Bezwaar en beroep worden behandeld door de Omgevingsdienst. Dit wordt gefinancierd door de gemeente. Mocht er bezwaar of beroep bij het verkeerde bevoegd gezag worden ingediend, dan geldt ook hier de doorzendplicht.

**Vervallen artikel 1.2a Activiteitenbesluit**

9. *Meldingen, aanvragen om maatwerkvoorschriften en gelijkwaardige voorzieningen*

Meldingen worden met ingang van 1 januari 2014 afgehandeld door de Omgevingsdienst. Dit wordt gefinancierd door de gemeente. Mocht een melding bij het verkeerde bevoegd gezag worden ingediend, dan geldt de doorzendplicht.

Aanvragen om maatwerkvoorschriften en gelijkwaardige voorzieningen moeten worden afgehandeld naar analogie van de situatie beschreven onder punt 5 t/m 8, met dien verstande dat voor punt 8 uit de definitie van bevoegd gezag uit artikel 1.2 van de Wet milieubeheer (het bestuursorgaan dat bevoegd zou zijn een omgevingsvergunning voor de betrokken inrichting te verlenen) wordt afgeleid dat bij een wisseling van bevoegd gezag, het bezwaar tegen bijvoorbeeld een maatwerkvoorschrift moet worden ingediend bij het nieuwe bestuursorgaan, in dit geval het college van burgemeester en wethouders.

**Handhavingsbesluiten algemeen**

10. *Door het college van gedeputeerde staten afgegeven*

*handhavingsbesluiten die nog niet geëffectueerd zijn op 1 januari 2014*

Als gedeputeerde staten in hun hoedanigheid van vvgb orgaan niet meer mede handhavingsbevoegd zijn, zal de Omgevingsdienst de beschikking opnieuw moeten voorbereiden namens het nieuwe bevoegde gezag. De in de oorspronkelijke beschikking vastgestelde termijnen kunnen daarbij wel hetzelfde blijven. Hetzelfde geldt voor handhavingsbesluiten ingevolge het Activiteitenbesluit.

	VTH-STELSEL	RUD NHN	RUD MDIJ	OD NZKG	OFGV
<b>A</b>					
<b>Financiële gevolgen Wabo-decentralisatie</b>					
Bijdrage PNH vóór Wabo-decentralisatie (A)	11.040.116	1.585.934	609.503	8.454.662	390.017
Uitnemng provinciefonds (evenredige verdeling)	5.159.000 -				
Bijdrage PNH ná Wabo-decentralisatie	5.881.116				
Toevoeging gemeentefonds *)	4.504.325 +				
<b>Bijdrage PNH + toevoeging gemeentefonds (B)</b>	<b>€ 10.385.441</b>				
Verschil (A - B)	€ -654.675				
<b>B</b>					
<b>PNH betaalt resterende taken (2014/'15)</b>					
Gemeentefonds	4.504.325	1.650.171	677.982	1.955.838	220.334
Bijdrage PNH 2014 ná Wabo-decentralisatie	5.881.116 +	310.200	170.649	5.230.584	169.683
<b>Bijdrage PNH + toevoeging gemeentefonds</b>	<b>€ 10.385.441</b>	<b>1.960.371</b>	<b>848.631</b>	<b>7.186.422</b>	<b>390.017</b>
Resultaat		€ 374.437 €	239.128 €	-1.268.240 €	-
<b>C</b>					
<b>PNH betaalt resterende taken én compenseert (2014/'15)</b>					
Gemeentefonds	4.504.325	1.650.171	677.982	1.955.838	220.334
Bijdrage PNH 2014 ná Wabo-decentralisatie	5.881.116	310.200	170.649	5.230.584	169.683
Verschil (A - B)	654.675 +	-	-	654.675	-
<b>Bijdrage PNH + toevoeging gemeentefonds</b>	<b>€ 11.040.116</b>	<b>1.960.371</b>	<b>848.631</b>	<b>7.841.097</b>	<b>390.017</b>
Resultaat		€ 374.437 €	239.128 €	-613.565 €	-
<b>D</b>					
<b>Solidariteit gemeenten én PNH compenseert</b>					
Gemeentefonds	4.504.325	1.650.171	677.982	1.955.838	220.334
Bijdrage PNH 2014 ná Wabo-decentralisatie	5.881.116	-	-	5.711.433	169.683
Verschil (A - B)	654.675 +	-	-	654.675	-
<b>Bijdrage PNH + toevoeging gemeentefonds</b>	<b>€ 11.040.116</b>	<b>1.650.171</b>	<b>677.982</b>	<b>8.321.946</b>	<b>390.017</b>
Resultaat		€ 64.237 €	68.479 €	-132.716 €	-

\*) Toevoeging aan het gemeentefonds voor de voormalige provinciale bedrijven

RUD NHN : Regionale uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord  
RUD MDIJ : Milieudienst IJmond  
OD NZKG : Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied  
OFGV : Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

K. Vervaart (16.10.2014)  
[Bijlage bij brief 285215/489863]