



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden  
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft  
wijziging modelverordeningen  
gemeentelijke belastingen

ons kenmerk  
ECFE/U201601242  
Lbr. 16/069

datum

16 september 2016

**Samenvatting**

In deze ledenbrief informeren wij u over wijzigingen in modelverordeningen gemeentelijke belastingen en daarmee samenhangende modelregelingen. De wijzigingen kunt u meenemen in het kader van de behandeling van de begroting 2017. Het betreft:

- A. wijzigingen die wij in modelverordeningen gemeentelijke belastingen en modelbeleidsregels over belastingen hebben aangebracht en die zijn verwerkt in de Kennisbank decentrale regelgeving:
- integratie van de modelbepalingen automatische betaling in een aantal modelverordeningen gemeentelijke belastingen (bij de belastingen die doorgaans op een aanslagbiljet worden verenigd);
  - omschrijving begrip kennel bij de hondenbelasting;
  - toevoeging 'oppervlaktewater' bij de rioolheffing;
  - actualisering van toelichtingen in modelbelastingverordeningen;
  - aanpassing modelbeleidsregels aanwijzen belastingplichtige en WOZ-belanghebbende omdat huurders van woningen ook een WOZ-beschikking krijgen (gevolg van nieuw puntensysteem in woningwaarderingstelsel);
  - halfjaarlijkse wijziging modelleidraad invordering gemeentelijke belastingen.
- B. aanstaande wijzigingen in de modelverordeningen die u (ook) kunt meenemen in de belastingvoorstellen voor de begroting 2017. De wijzigingen houden verband met wijzigingen in wetgeving die 1 januari 2017 of spoedig daarna in werking treden:
- maximumtarieven voor 2017 (voor zover bekend);
  - leges voor een vervangende Nederlandse identiteitskaart voor personen met een uitreisverbod in verband met een wijziging van de Paspoortwet;
  - leges voor een omgevingsvergunning in verband met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming.



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

## Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n) 1
betreft wijziging modelverordeningen gemeentelijke belastingen	ons kenmerk ECFE/U201601242 Lbr. 16/069	datum 16 september 2016

Geacht college en gemeenteraad,

In deze ledenbrief informeren wij u over wijzigingen in modelverordeningen gemeentelijke belastingen en daarmee samenhangende modelregelingen. De wijzigingen kunt u meenemen in het kader van de behandeling van de begroting 2017. Het betreft:

- A. wijzigingen die wij in modelverordeningen gemeentelijke belastingen en modelbeleidsregels over belastingen hebben aangebracht en die zijn verwerkt in de Kennisbank decentrale regelgeving;
- B. aanstaande wijzigingen in de modelverordeningen die u (ook) kunt meenemen in de belastingvoorstellen voor de begroting 2017. De wijzigingen houden verband met wijzigingen in wetgeving die 1 januari 2017 of spoedig daarna in werking treden.

### **A. Aangebrachte wijzigingen in modelregelingen over gemeentelijke belastingen**

Wij hebben een aantal modelverordeningen en modelbeleidsregels gemeentelijke belastingen gewijzigd. De gewijzigde modelverordeningen en modelbeleidsregels zijn gepubliceerd op de [Kennisbank decentrale regelgeving](#) van Sdu.

#### ***Gewijzigde modelverordeningen***

- Modelverordening onroerende-zaakbelastingen
- Modelverordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten
- Modelverordening parkeerbelastingen
- Modelverordening hondenbelasting
- Modelverordening rioolheffing A
- Modelverordening rioolheffing B
- Modelverordening reinigingsheffingen
- Modelverordening afvalstoffenheffing
- Modelverordening reinigingsrechten

De wijzigingen houden verband met het opnemen van betaaltermijnen bij automatische betaling voor de belastingen die doorgaans op één aanslagbiljet worden gecombineerd (onroerende-zaakbelastingen, roerende ruimtebelastingen, hondenbelasting, rioolheffing, afvalstoffenheffing/reinigingsrechten/reinigingsheffingen).

In verband hiermee is ook de algemene toelichting op de modelverordeningen gemeentelijke belastingen gewijzigd en vervallen de afzonderlijke modelbesluiten automatische betaling (in de losbladige uitgave de Handleiding automatische betaling).

Bij de hondenbelasting is (ook) de kenneltariefbepaling aangepast. Wij hebben een omschrijving van het begrip kennel opgenomen.

Bij de rioolheffing hebben wij 'oppervlaktewater' aan de omschrijving van het begrip water en bij de heffingsmaatstaf waterverbruik toegevoegd.

Bij de parkeerbelastingen is alleen de toelichting aangepast. Ook de toelichting op de reinigingsheffingen (afvalstoffenheffing/reinigingsrechten) is geactualiseerd.

Door het opnemen van een leeswijzer zijn ook wijzigingen in de lay-out aangebracht.

### ***Gewijzigde modelbeleidsregels***

- Modelbeleidsregels aanwijzen belastingplichtige in een keuzesituatie
- Modelbeleidsregels aanwijzen WOZ-belanghebbende in een keuzesituatie
- Modelleidraad invordering gemeentelijke belastingen

De eerste twee zijn gewijzigd in verband met de wijziging in het woningwaarderingstelsel, waardoor ook huurders van woningen een WOZ-beschikking ontvangen. Ook hebben wij daarin een vaststellingsvariant door een samenwerkingsverband opgenomen.

De modelleidraad invordering betreft de halfjaarlijkse aanpassing aan de rijksleidraad. Zie ook: [Gewijzigde Leidraad invordering gemeentelijke belastingen](#) (18 juli 2016).

### **B. Aanstaande wijzigingen in modelverordeningen gemeentelijke belastingen**

Wijziging van wetgeving die op 1 januari 2017 of spoedig daarna in werking treedt, heeft gevolgen voor de modelverordening parkeerbelastingen en de modelverordening leges. Zodra de wijzigingen in werking zijn getreden, wijzigen wij deze modelverordeningen in de Kennisbank decentrale regelgeving. U moet de wijzigingen al wel meenemen in de besluitvorming over de belastingvoorstellen bij de behandeling van de begroting 2017.

#### ***Modelverordening parkeerbelastingen***

Het maximumbedrag dat per 1 januari 2017 als kostenopslag bij een naheffingsaanslag parkeerbelastingen in rekening kan worden gebracht is € 61 (was € 60). Wij berichtten eerder daarover: [Maximum tarief naheffingsaanslag belastingen parkeren 2017](#) (31 augustus 2016).

#### ***Modelverordening leges***

##### *Leges akten burgerlijke stand*

Per 1 januari 2017 worden de leges voor akten van de burgerlijke stand als volgt aangepast. In de modelverordening leges verwijzen wij in onderdeel 1.1.9 van de tarieventabel naar het Legesbesluit akten burgerlijke stand. De nieuwe tarieven zijn:

- Voor elk afschrift van een akte van de burgerlijke stand € 12,90 (bedrag 2016: € 12,80)
- Voor elk uittreksel van een akte van geboorte, van huwelijk, van registratie van een partnerschap of van overlijden € 12,90 (bedrag 2016: € 12,80)
- Voor elke verklaring van huwelijksbevoegdheid als bedoeld in artikel 49a van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek € 22,90 (bedrag 2016: € 22,80)
- Voor elke attestatie de vita bedoeld in artikel 19k van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek € 12,90 (bedrag 2016: € 12,80)
- Voor elk meertalig uittreksel uit een akte van de burgerlijke stand € 12,90 (bedrag 2016: € 12,80)

Wij berichtten hier eerder over: [Aanpassing legestarieven akten burgerlijke stand 2017](#) (31 augustus 2016).

#### *Leges reisdocumenten*

De maximumtarieven voor 2017 zijn nog niet bekendgemaakt. Uit een consultatiedocument (zie hierna) is ons wel gebleken dat de maximumtarieven iets worden verhoogd.

Er is een wijziging van de Paspoortwet bij de Eerste Kamer in behandeling die erin voorziet dat reisdocumenten van personen aan wie een uitreisverbod is opgelegd van rechtswege vervallen. Deze personen kunnen een zogenaamde ‘vervangende Nederlandse identiteitskaart’ aanvragen (Kamerstukken I 2015/2016, 34358 (R2065), nr. A). Het wetsvoorstel voorziet erin dat zolang gemeenten hiervoor geen tariefbepaling in hun legesverordening hebben staan, het tarief van de Nederlandse identiteitskaart met een geldigheidsduur van 5 jaar van overeenkomstige toepassing is. Omdat zowel in het Besluit paspoortgelden als de gemeentelijke legesverordeningen alleen leeftijdsafhankelijke tarieven staan (voor jonger dan 18 jaar of voor 18 jaar of ouder), raden wij aan om toch een bepaling in de gemeentelijke legesverordening op te nemen (zie ook onze [consultatiereactie op Wijzigingsbesluit paspoortgelden 2017](#) (21 juli 2016)). Dit kan worden gerealiseerd door aan artikel 2 (belastbaar feit) een tweede lid toe te voegen en daarin de bepalingen over de Nederlandse identiteitskaart voor personen jonger dan 18 jaar van overeenkomstige toepassing te verklaren.

Zie de voorbeeldbesluiten in de bijlage, waarbij wij de datum van ingang van de heffing afhankelijk hebben gesteld van de datum van inwerkingtreding van de wetswijziging.

#### *Leges rijbewijzen*

Het maximumtarief voor 2017 is nog niet bekendgemaakt. Aangezien de consumentenprijsindex april 2016 (100,40) nagenoeg gelijk is aan die van april 2015 (100,39), verwachten wij geen tariefwijziging. Maar als deze toch komt, publiceren wij deze op [vng.nl](#).

#### *Leges omgevingsvergunning*

Naar verwachting treedt op 1 januari 2017 de nieuwe Wet natuurbescherming in werking. Zie ons bericht [Wet natuurbescherming en rol van gemeenten](#) (20 juni 2016) en onze ledenbrief [Lbr. 16/045 – Natuurbescherming \(20 juni 2016\)](#). In de Wet natuurbescherming worden onder andere de Natuurbeschermingswet en Flora- en Faunawet geïntegreerd. Dit heeft gevolgen voor de onderdelen 2.3.12 en 2.3.13 van de tarieventabel van de modelverordening leges.

De Wet natuurbescherming legt de bevoegdheid tot het verlenen van ontheffing van verboden in de meeste gevallen bij de provincie en soms bij het Rijk. De gemeente is alleen bevoegd gezag als een 'combi-omgevingsvergunning' wordt aangevraagd, dat wil zeggen: als een omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor meerdere activiteiten, waarvan een project of handeling in het kader van de Wet natuurbescherming er één is, naast bijvoorbeeld een bouwactiviteit, aanlegactiviteit, activiteit afwijking bestemmingsplan enz. (zie de artikelen 2.7, vijfde lid, 3.3, achtste lid en 3.8, achtste lid, Wet natuurbescherming). De gemeente zal dus enige kennis van de Wet natuurbescherming moeten hebben.

In de gevallen waarin de gemeente bevoegd gezag is, is een verklaring van geen bedenkingen, dan wel een advies van gedeputeerde staten van de provincie (of de Minister van Economische Zaken) nodig.

Voor de gemeentelijke kosten is in de onderdelen 2.3.12 en 2.3.13 een tariefbepaling opgenomen. Onderdeel 2.3.12 heeft betrekking op de bescherming van Natura 2000-gebieden (voorheen geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998). Onderdeel 2.3.13 heeft betrekking op de bescherming van soorten (voorheen geregeld in de Flora en faunawet).

De kosten die de provincie dan wel de minister aan de gemeente in rekening brengt voor de verklaring van geen bedenkingen of het advies, vormen voor de gemeente kosten in het kader van de behandeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning. De gemeente kan deze kosten doorberekenen in de leges voor de aanvraag. Hiervoor bestaat in de onderdelen 2.3.17 (kostendoorberekening adviezen) en 2.3.18 (kostendoorberekening verklaring van geen bedenkingen) een tariefbepaling, waarin de zogenaamde begrotingsconstructie wordt toegepast.

De nieuwe tekst van de onderdelen 2.3.12 en 2.3.13 van de tarieventabel vindt u in de voorbeeldbesluiten in de bijlage, waarbij wij de datum van ingang van de heffing afhankelijk hebben gesteld van de datum van inwerkingtreding van de wetswijziging.

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a horizontal line extending to the right.

J. Kriens  
Voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven