



Heerhugowaard
Stad van kansen

REKENKAMERCOMMISSIE

Jaarverslag 2015

Rekenkamercommissie Heerhugowaard d.d. 31 december 2015

1. Inleiding

Taken en doelstelling

De rekenkamercommissie van de gemeente Heerhugowaard (hierna rekenkamercommissie genoemd) bestond in de periode 1 januari 2006 tot en met 31 december 2015 uit drie externe leden. De taak van de rekenkamercommissie is, conform artikel 2 lid 2 van de verordening op de rekenkamercommissie gemeente Heerhugowaard, het uitvoeren van onderzoek naar;

- De (maatschappelijke) effecten van het gemeentebestuur en naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gemeentelijk beleid
- Doelmatigheid en doeltreffendheid van het gemeentelijk beheer en van de gemeentelijke organisatie
- De rechtmatigheid van het gemeentelijk beheer
- De doelmatigheid en doeltreffendheid van instellingen waarvan de activiteiten geheel of in belangrijke mate door de gemeente worden bekostigd.

Hiertoe voert de rekenkamercommissie onderzoek uit. Het doel van deze onderzoeken is om inzicht te bieden in de prestaties van de gemeente als geheel en waar nodig het formuleren van aanbevelingen voor de toekomst.

Missie

De rekenkamercommissie wil door middel van haar onderzoeken een positieve bijdrage leveren aan de kwaliteit van het bestuur van de gemeente Heerhugowaard, in het bijzonder doordat rekenkameronderzoek de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad versterkt.

Onderwerpselectie

De rekenkamercommissie heeft een onafhankelijke positie binnen de gemeente. Dit betekent dat de rekenkamercommissie zelf bepaalt welke onderwerpen worden onderzocht en hoe het onderzoek wordt ingericht. De gemeenteraad, maar ook derden, kunnen de rekenkamercommissie verzoeken om een bepaald onderwerp nader te onderzoeken. Alle inkomende verzoeken worden in de rekenkamercommissie besproken. De rekenkamercommissie beslist of deze verzoeken worden gehonoreerd. Indien nodig kan de verzoeker van een onderzoek worden uitgenodigd door de commissie om zijn verzoek nader toe te lichten.

Niet alle onderwerpen zullen zich lenen voor een uitgebreid rekenkameronderzoek zoals beschreven in dit protocol. In sommige gevallen kan worden bekeken of de onderzoeksvraag op andere wijze door de rekenkamercommissie kan worden beantwoord, bijvoorbeeld in de vorm van een korte analyse, het houden van een review van een reeds gehouden onderzoek of een brief aan de raad betreffende een specifiek onderwerp.

Selectiecriteria

In zijn algemeenheid geldt dat de rekenkamercommissie bij de keuze van haar onderwerpen een zo groot mogelijke bijdrage aan de missie en doelstelling van de rekenkamercommissie beoogt, gerelateerd aan de inzet van onderzoekscapaciteit. Meer specifiek hanteert de rekenkamercommissie de volgende criteria:

1. er is sprake van een substantieel belang in financieel, organisatorisch, bestuurlijk of maatschappelijk opzicht
2. toegevoegde waarde van het onderzoek; de leereffecten en nieuwe inzichten rechtvaardigen de onderzoeksinspanning
3. risico/vermoeden van ondoelmatigheid en/of ondoeltreffendheid en/of onrechtmatigheid
4. subsidiariteit: de onderzoeksvraag is niet op een andere, meer eenvoudige, wijze te beantwoorden.
5. naar gelang het past binnen de mogelijkheden van de rekenkamer.

De leden

De rekenkamercommissie kent sinds 1 januari 2006 de volgende leden:

Mw. drs. B. Buis MSM, voorzitter
Dhr. J.W.S. Scheerman, lid
Dhr. drs. ing. W.C.H. Wiehemeijer CPC, lid

Alle leden hebben op 31 december 2015 hun verlengde tweede en laatste termijn beëindigd conform het besluit van de gemeenteraad in 2009 en 2014. Een nieuwe rekenkamer of rekenkamercommissie is nog niet benoemd, hetgeen betekent dat de gemeente enige tijd zonder rekenkamer(commissie) zal functioneren.

Het lidmaatschap van de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK) is door de rekenkamercommissie per 1/1/2016 opgezegd.

Werkwijze

De basis voor de werkwijze van de Rekenkamercommissie ligt vast in het "Onderzoeksprotocol Rekenkamercommissie gemeente Heerhugowaard 2006" waarin is vastgelegd dat de taak van deze commissie is het toetsen van de doelmatigheid, de doeltreffendheid en rechtmatigheid van het door de gemeente gevoerde bestuur.

In het protocol van de Rekenkamercommissie wordt de werkwijze van de commissie nader beschreven. Het is een openbaar stuk en is te vinden op de website van de gemeente Heerhugowaard, onder de kop 'Gemeentebestuur', onder het kopje 'de gemeenteraad'. Ook heeft de Rekenkamercommissie een email adres, rekenkamercommissie@heerhugowaard.nl, waardoor een goede bereikbaarheid is gegarandeerd.

2. Jaarverslag 2015

Doelen

Voor 2015 was de volgende concrete doelen geformuleerd:

- De Rekenkamercommissie had het voornemen om 1 onderzoek te starten en af te ronden;
- Afstemming van onderzoeksonderwerpen en bespreekpunten zou plaatsvinden met de raadsleden en met de griffier en gemeentesecretaris;

Resultaten

In 2015 is één onderzoek gestart en afgerond.

In 2015 zijn vanuit enkele fracties drie onderwerpen aangedragen voor onderzoek, te weten horizontaal toezicht, beleidsevaluatie en de regionalisering van de brandweer en dan met name de toename van de kosten. Bij de verkennende gesprekken over deze onderwerpen werd duidelijk dat de gemeente zelf al bezig was met het onderwerp horizontaal toezicht, onder andere vanwege de aandacht die de provincie hiervoor vraagt en het belang dat Heerhugowaard hier aan toekent. Voor wat betreft de regionalisering van de brandweer bleek 2015 het eerste operationele jaar te zijn voor de Veiligheidsregio. Onze inschatting was dat er in het eerste jaar nog te weinig ervaring zou zijn om iets zinnigs te zeggen over de toename van de kosten in verband met de regionalisering.

Beleidsvaluatie werd als een zinvol onderwerp beoordeeld omdat het de mogelijkheid zou bieden om met de raad het debat te voeren over de rollen van raad en college en invulling zou kunnen geven aan de missie van de rekenkamercommissie. Voor het laatste onderzoek van deze rekenkamercommissie leek het daarom een passende keuze.

Op 13 oktober 2015 is met de raad gesproken over het belang van beleidsevaluatie en de rol die de raad daarbij zou willen en kunnen hebben. De bijeenkomst werd als waardevol beschouwd en heeft bijgedragen aan de conclusies en aanbevelingen in het rapport.

Auditcommissie

De voorzitter van de rekenkamercommissie heeft in 2015 geen uitnodiging ontvangen voor een vergadering van de auditcommissie en heeft dus ook geen vergadering bijgewoond.

Kosten 2015

De Rekenkamer heeft uit het budget voor 2015, groot € 40.000 de volgende uitgaven gedaan:

Vergoeding Rekenkamercommissie leden	22.236,00
Externe onderzoekskosten rapportage Beleidsevaluatie	12.350,00
Lidmaatschap NVRR	550,00
Totaal	€ 35.136,00

Met deze uitgaven blijven wij binnen het door de raad beschikbaar gestelde budget.