



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

2

betreft
modelverordening

ons kenmerk
ECFE/U201402279

datum

29 december 2014

Bedrijveninvesteringszones (BIZ) Lbr. 14/099

Samenvatting

Van 2009 tot en met 2011 maakte de Experimentenwet bedrijveninvesteringszones het mogelijk dat ondernemers gezamenlijk investeren in een veilige en aantrekkelijke bedrijfsomgeving, waarbij alle ondernemers meebetalen. Het instrument dat hiervoor wordt ingezet, is een gebiedsgerichte heffing die door de gemeente op verzoek van een (nader bepaalde) meerderheid van de ondernemers kan worden ingesteld.

Uit de evaluatie van deze experimentenwet is naar voren gekomen dat het opnieuw en permanent beschikbaar stellen van deze faciliteit gewenst is. Om die reden heeft de regering in april 2014 het voorstel voor de Wet op de bedrijveninvesteringszones (Wet BIZ; Kamerstukken 33 917) naar het parlement gestuurd. De wet van 19 november 2014 is gepubliceerd in Stb. 2014, 506 (ingangsdatum: Stb. 2014, 507).

De invoering van de permanente wet is aanleiding geweest om de bestaande modelverordening BIZ-bijdrage aan te passen aan de nieuwe wet. De nieuwe modelverordening BIZ treft u hierbij aan. De modelverordening gaat vergezeld van een uitvoerige toelichting.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n) 2
betreft modelverordening Bedrijveninvesteringszones (BIZ)	ons kenmerk ECFE/U201402279 Lbr. 14/099	datum 29 december 2014

Geacht college en gemeenteraad,

Gemeenten hebben met de Wet op de bedrijveninvesteringszones (Wet BIZ) de bevoegdheid om een gebied aan te wijzen (de bedrijveninvesteringszone (BIZ)) waarbinnen een bestemmingsbelasting (de BIZ-bijdrage) mag worden geheven ter financiering van door een meerderheid van de bijdrageplichtigen gewenste extra voorzieningen. De voorzieningen dienen zowel het gezamenlijk belang van de ondernemers als het algemeen belang. Het gebruik van de BIZ is bedoeld om activiteiten en voorzieningen te realiseren op verzoek van de gezamenlijke ondernemers, maar die niet behoren tot het basisvoorzieningenniveau van de gemeente.

Gekozen opzet modelverordening

De modelverordening bedrijveninvesteringszone is gebaseerd op de Wet BIZ. Gekozen is voor een zogenaamd 'aangekleed model', dat wil zeggen dat de tekst van hogere wettelijke regelingen is overgenomen als dat nodig is voor de duidelijkheid,. Bij deze keuze speelt mee dat de gemeenteraad moet laten zien dat hij bij de invoering van de belasting alle essentiële elementen in ogenschouw heeft genomen. De meest voor de hand liggende manier waarop de gemeenteraad dat kan laten zien, is de tekst van de verordening. Die is immers bedoeld om de belastingschuldigen de omvang van de belastingschuld kenbaar te maken alsook de omstandigheden waaronder.

Kenmerken BIZ

In de kern komt de opzet van de Wet BIZ erop neer dat de gemeente haar exclusieve recht om belastingen te heffen, inzet om initiatieven van een groep ondernemers te financieren. Daarbij heft de gemeente op verzoek van de gezamenlijke ondernemers een belasting die vervolgens als een subsidie wordt uitgekeerd aan een door de ondernemers opgerichte BIZ-organisatie. Deze organisatie is verplicht de vooraf overeengekomen en vastgelegde activiteiten en voorzieningen te realiseren.

Goede voorbereiding

Omdat de BIZ-bijdrage een belasting is waaraan alle ondernemers moeten bijdragen, voorziet de Wet BIZ in een groot aantal waarborgen tussen initiatief en uitvoering. Na een informele fase waarin eerst de ondernemers onderling en vervolgens met de gemeente de mogelijkheden voor een bedrijveninvesteringszone verkennen, volgt de formele fase die bestaat uit (1) de oprichting van een BIZ-organisatie, (2) het opstellen van een uitvoeringsovereenkomst (3) het vaststellen van een verordening (4) een draagvlakmeting en (5) inwerkingtreding van de verordening. In de toelichting wordt op de verschillende stappen nader ingegaan.

Eigen verantwoordelijkheid gemeenteraad

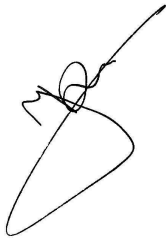
De vaststelling van de bedrijveninvesteringszone door de gemeenteraad is een belangrijk moment bij de totstandkoming van de BIZ. De gemeenteraad heeft een autonome positie om de bedrijveninvesteringszone in te voeren. De gemeenteraad heeft dan ook de vrijheid om af te zien van het vaststellen van de verordening, of deze op punten anders in te richten. Het is aan de gemeenteraad om te besluiten dat zij het exclusieve recht om belastingen te heffen wil inzetten voor een groep ondernemers.

Tijdig beginnen met voorbereiding

De experimenten met de BIZ hebben geleerd dat een tijdige en zorgvuldige voorbereiding van belang is. Er moet niet alleen draagvlak onder betrokkenen worden verkregen. Ook moet bij het formaliseren van de BIZ de vereiste stappen tijdig en zorgvuldig worden gezet. Door tijdig te beginnen kan worden voorkomen dat er fouten worden gemaakt die achteraf onherstelbaar blijken te zijn. Fouten in de strak geregelde voorbereiding betekenen achteraf vaak dat de heffing van de BIZ-bijdrage de rechterlijke toets niet kan doorstaan.

Daardoor mist de gemeente niet alleen inkomsten maar kan door een lagere subsidie ook de realisatie van de ondernemersinitiatieven in het gevaar komen.

Hoogachtend,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens
Voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven