

Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders

Reg.nr: BW16-0269 Casenr.: Cbb160267 Sector/afd.: Realisatie / Bedrijfsvoering Steller/tel/e-mail: J. de Jong / 5691 / j.dejong@heerhugowaard.nl	Portefeuillehouder: H. ter Heegde / C. van Diemen Agenda: Openbaar B&W d.d. 28-06-2016 Embargo tot: Nee	Advies van commissie: Ter inzage voor cie: CieMO Raadsbehandeling d.d. Begrotingswijziging: Nee
---	--	--

Onderwerp:

Jaarverantwoording Kinderopvang 2015

Probleemstelling: elk jaar dient in opdracht van ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap een jaarverantwoording van de gemeentelijke kinderopvang te worden opgesteld. Hierbij wordt u de Jaarverantwoording Kinderopvang Heerhugowaard 2015, inclusief bijlagen, aangeboden. Daarnaast heeft de Inspectie van het Onderwijs de gemeente Heerhugowaard op basis van de jaarverantwoording over het jaar 2014 beoordeeld en een B-status toegekend betreffende de taakuitvoering van toezicht en handhaving kinderopvang en peuterspeelzalen.

Concept besluit (max. 10 regels) Het college besluit:

- de Jaarverantwoording Kinderopvang Heerhugowaard 2015 vast te stellen. Hiermee onderschrijft het college dat de gegevens compleet en kwalitatief op orde zijn;
- de jaarverantwoording Kinderopvang Heerhugowaard 2015 ter kennisname naar de Raad te zenden;
- dat middels dit collegebesluit de vastgestelde jaarverantwoording naar de Inspectie van het Onderwijs gezonden wordt;
- goedkeuring te geven aan de Inspectie van het Onderwijs om de vastgestelde jaarverantwoording te publiceren;
- kennis te nemen van het concept-rapport Kinderopvang opgesteld door de Inspectie van het Onderwijs

Definitief besluit B&W

Het college besluit:

- de Jaarverantwoording Kinderopvang Heerhugowaard 2015 vast te stellen. Hiermee onderschrijft het college dat de gegevens compleet en kwalitatief op orde zijn,
- de jaarverantwoording Kinderopvang Heerhugowaard 2015 ter kennisname naar de Raad te zenden,
- dat middels dit collegebesluit de vastgestelde jaarverantwoording naar de Inspectie van het Onderwijs gezonden wordt,
- goedkeuring te geven aan de Inspectie van het Onderwijs om de vastgestelde jaarverantwoording te publiceren,
- kennis te nemen van het concept-rapport Kinderopvang opgesteld door de Inspectie van het Onderwijs
- De tekst van de toelichting op onderdelen aanpassen in overleg met de portefeuillehouder

Bijlagenr. Titel/Onderwerp
(Corsanr.)

Naar B&W,
Commissie, Raad?
(invullen welke)

Publiceren op
website:
ja/nee/besloten

BESTUURSDIENST / ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS
Onderwerp: Jaarverantwoording Kinderopvang 2015
Bevat het advies alle elementen? (Raadpleeg hiervoor de checklist voor B&W-adviezen op Hugo, bestuurlijke besluitvorming)

Toelichting:

Jaarverantwoording 2015

Jaarlijks dienen vóór 1 juli aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (het ministerie) de gegevens over het voorafgaande kalenderjaar over de uitvoering van de aan het college bij of krachtens de wet opgedragen taken voor de kinderopvang te worden verstrekt. De gegevens dienen weergegeven te worden in een zogeheten jaarverantwoording. Bijgaand vindt u de Jaarverantwoording Kinderopvang Heerhugowaard 2015 (hierna: de jaarverantwoording). De jaarverantwoording is gebaseerd op de gegevens welke ontleend zijn uit de databases van het Landelijk Register Kinderopvang en Peuterspeelzalen (LRKP), Gemeenschappelijke Inspectieruimte Inspecteren (GIR I) en Gemeenschappelijke Inspectieruimte (GIR H). Deze gegevens zijn aangevuld met een gemeentelijke toelichting.

Handhaving kinderopvang in 2015-2016

In het laatste kwartaal van 2015 is naar voren gekomen dat de naleving van wet- en regelgeving door kinderopvangcentra in Heerhugowaard te wensen overlaat. Uit inspectierapporten over het jaar 2014 én 2015 is gebleken dat de GGD de gemeente heeft geadviseerd om in bepaalde gevallen handhavend op te treden tegen door hen geconstateerde overtredingen. De gemeente Heerhugowaard (hierna: de gemeente) heeft hier niet altijd adequaat naar gehandeld. Eén en ander kwam naar voren via de door de GGD sinds enige tijd gehanteerde risicoprofielen, waarin per kinderopvanglocatie aan de hand van een kleurenprofiel het naleefgedrag wordt gesymboliseerd.

De GGD voert inspecties uit, waarbij beoordeeld wordt of een kinderopvangcentrum de kwaliteitseisen uit de Wet Kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen en het Besluit kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen naleeft. Deze kwaliteitseisen zijn in de wet- en regelgeving zeer uitputtend beschreven. De aard van overtreding van de kwaliteitseisen varieert van licht tot zwaar. De GGD hanteert de kwaliteitseisen strikt en adviseert al snel tot handhaving over te gaan.

Naast de constatering dat intern helaas de handhavingsverzoeken van de GGD in voorkomende gevallen door de vakafdeling niet of niet tijdig zijn afgehandeld, is het negatieve handhavingsresultaat uit de jaarverantwoording in een aantal gevallen ook veroorzaakt door een interpretatieverschil in het verleden tussen de gemeente en de GGD over het begrip 'handhaving'. Hierdoor is het voorgekomen dat de gemeente heeft besloten om waarschuwend op te treden, terwijl in de landelijke systemen LRKP en de GIR geregistreerd werd dat de GGD een overtreding heeft geconstateerd en een handhavingsadvies heeft gegeven. Het feit dát en de reden waaróm de gemeente afzag van handhaving werd in deze systemen niet geregistreerd. Echter, de risicoprofielen van de verschillende locaties en de jaarverantwoording Kinderopvang worden wel gebaseerd op basis van deze systemen.

De GGD heeft naar aanleiding van de risicoprofielen van de kinderopvanglocaties in de gemeente Heerhugowaard, als toezichthoudende instantie, in oktober 2015 contact gehad met de wethouder Onderwijsbeleid en verzocht om aandacht te schenken aan de handhaving op geconstateerde overtredingen. In overleg met de wethouder Onderwijsbeleid en de burgemeester als portefeuillehouder Handhaving is acuut actie ondernomen door de handhaving vanaf dat moment flink aan te scherpen. Erkend wordt dat een duidelijke handhavingsstrategie en een adequate uitvoering daarvan de belangrijkste verbeterelementen voor de gemeente zijn.

Als gevolg hiervan hebben 26 kinderopvanglocaties, die op dat moment een oranje of rood risicoprofiel (meerdere jaren achtereen tekortkomingen in de naleving van wet- en regelgeving) hadden, kort na voornoemde constatering een preventieve last onder dwangsom van de gemeente ontvangen. In samenwerking met de GGD is vervolgens besproken hoe in 2016 door een strenge inspectie- en handhavingsstrategie het nalevingsgedrag binnen afzienbare tijd op een adequaat niveau gebracht kan worden. Wij verwijzen hiervoor naar het bijgevoegde plan van aanpak.

Vanaf januari 2016 is de GGD gestart met extra inspecties bij de betreffende kinderopvangcentra. De effecten van de gekozen aanpak zijn inmiddels zichtbaar. Van deze 26 kinderopvanglocaties hebben er eind juni 2016 nog slechts 5 een oranje of rood risicoprofiel. Voor de overige 21 locaties is of wordt op korte termijn de preventieve last onder dwangsom ingetrokken, omdat de inspecties van de GGD hebben aangetoond dat wet- en regelgeving wordt nageleefd. Kortom, in een half jaar tijd is het aantal kinderopvangcentra met een slecht naleefgedrag teruggedrongen van 57% naar 10% van het totale aantal kinderopvangcentra in de gemeente Heerhugowaard.

In de eerste 6 maanden van 2016 is in 5 gevallen daadwerkelijk een dwangsom verbeurd, omdat door de GGD tijdens een inspectie toch nog overtredingen werden geconstateerd.

De jaarverantwoording over 2016 zal uiteindelijk inzicht geven in de geboekte handhavingsresultaten.

Rapport Kinderopvang Inspectie van Onderwijs jaarverantwoording 2014

De Inspectie van het Onderwijs (hierna: de Inspectie) heeft in februari/maart 2016 een audit uitgevoerd over de jaarverantwoording 2014. Met de Inspectie is tevens de situatie ten aanzien van de handhaving kinderopvang binnen de gemeente besproken.

A-status

De gemeente heeft op 19 augustus 2011 een A-status ontvangen betreffende de taakuitvoering van toezicht en handhaving kinderopvang en peuterspeelzalen. De gemeente is door de Inspectie geselecteerd voor een nader onderzoek, omdat uit de jaarverantwoordingsinformatie over het jaar 2014 is gebleken dat er mogelijke tekortkomingen zijn op de uitvoering van de wettelijke criteria van toezicht en handhaving.

B-status

In de maand(en) januari – mei 2016 heeft de Inspectie het nader onderzoek uitgevoerd. Op basis van het nader onderzoek heeft de Inspectie de gemeente opnieuw beoordeeld. De inspectie is tot het oordeel gekomen dat de gemeente niet voldoet aan de uitvoering van de wettelijke eisen op het gebied van toezicht en handhaving kinderopvang en peuterspeelzalen. De inspectie heeft geconstateerd dat de gemeente tekortkomingen heeft op het wettelijk criterium: handhavend optreden. De Inspectie heeft geconcludeerd dat:

- de gemeente structureel van haar handhavingsbeleid afwijkt, onvoldoende handhaaft, geen hersteltermijnen noemt en geen prioritering toepast ten aanzien van de zwaarte van de aangetroffen overtredingen;
- de gemeente geen nadere onderzoeken inzet;
- de gemeente onvoldoende toeziet dat tekortkomingen worden opgelost;
- de gemeente onvoldoende overleg voert met de GGD over het handhavingsbeleid.

Op basis van de constatering van de Inspectie ontvangt de gemeente momenteel een B-status. De Inspectie heeft hierbij opgemerkt dat zij vertrouwen heeft in de ingezette koers, maar dat de resultaten daarvan op het moment van het onderzoek nog onvoldoende zichtbaar waren om die al in de statusbeoordeling mee te kunnen nemen. In de bijlage treft u het rapport van de Inspectie.

Tevens treft u als bijlage een brief aan voor de Inspectie van het Onderwijs, waarin namens het college wordt aangegeven welke acties inmiddels zijn ondernomen om de geconstateerde tekortkomingen in hun rapport Kinderopvang te verbeteren.

Bijlagen:

- Jaarverantwoording Kinderopvang 2015 (Bij1612706)
- Plan van Aanpak Handhaving Kinderopvang dd 26 oktober 2015 (Bij16-317)
- Aanbiedingsbrief inclusief definitief rapport Kinderopvang (B201608702)
- Besluit tot openbaarmaking (B201608703)
- Brief college aan Inspectie van het Onderwijs en gemeenteraad (Bij1612707)