

Agendanr. :  
Voorstelnr. : 2003-69  
Onderwerp : Terrassenbeleid Heerhugowaard

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 24 februari 2004

#### Beknopt voorstel

1. Instemmen met het voorgestelde terrassenbeleid Heerhugowaard;
2. Instemmen met het heffen van leges ad € 160 per aanvraag en € 30 per jaar m<sup>2</sup> aan privaatrechtelijke heffing voor het in gebruik hebben van gemeentelijke grond;
3. Instemmen met het voorstel om naast het terrassenbeleid, in verband met de handhavingsaspecten, een beleid omtrent exploitatievergunningen op te stellen;
4. De middelen ad € 26.900 voor 0,5fte (schaal IX) beschikbaar te stellen voor de vergunningverstrekking en handhaving van de drank- en horeca-, terras- en exploitatievergunningen.

#### Toelichting

In Heerhugowaard bestaat al enige jaren de wens om een terrassenbeleid vast te stellen. De reden daartoe is, dat terrassen een grote invloed kunnen hebben op de openbare orde, veiligheid en leefbaarheid. Ook bepalen terrassen in grote mate de kwaliteit van het straatbeeld.

#### **Terrassenbeleid**

Door de jaren heen is in Heerhugowaard geen vaste regelgeving ontwikkeld hoe om te gaan met terrassen. Regelgeving moet in de vorm van voorschriften onderdeel van de terrasvergunning worden. Een en ander moet in een 'terrassenbeleid' worden vastgelegd. Daarin moet ook de nieuwe Drank- en Horecawet worden betrokken, waarin terrassen bij horecagelegenheden zijn getrokken. Bovendien dient er duidelijkheid te zijn over handhaving, de taken van ondernemers, gemeente, politie, brandweer, etc.

Uitgangspunt bij het voorliggende beleid is dat slechts die eisen door de gemeente aan de exploitatie van een terras verbonden worden, die in het kader van de leefbaarheid, openbare orde en veiligheid noodzakelijk zijn. Dat betekent dat terughoudend omgegaan is met het stellen van regels daar waar het om het soort meubilair en het onderhoud van het terras gaat. Uitgangspunt is dat een ondernemer uit commercieel oogmerk voldoende belang hecht aan goed uitzierend meubilair en een schoon terras. Toch is een enkele bepaling daartoe in de "Nadere regels terrassen" opgenomen. Mocht dit niet voldoende zijn, dan zal dit in de toekomst worden aangepast. In het voorliggende beleid wordt, naast een eis in de zin van brandveiligheid, alleen bepaald dat het te gebruiken meubilair passend moet zijn bij de aard van de horeca-inrichting; in die zin is er dus sprake van een kwaliteitseis.

#### **Nota "Terrassenbeleid Heerhugowaard"**

In de bijgevoegde **Nota "Terrassenbeleid Heerhugowaard"** treft u de artikelen, toelichting op het terrassenbeleid en uitwerking van het (juridisch) kader terrassenbeleid aan.

#### **Leges en precario**

Voor de aanvraagafhandeling is leges verschuldigd. Daarnaast dient een precariobelasting c.q. een privaatrechtelijke heffing te worden betaald als de uitstalling op gemeentegrond wordt geplaatst. In het geval de uitstalling op particuliere grond (eigen terrein) wordt geplaatst, is geen precariobelasting verschuldigd. Wel is dan leges verschuldigd vanwege de afhandeling van de vergunningaanvraag.

Voorgesteld wordt om een eenmalig bedrag te heffen van €160 voor de uitgifte van de (onbeperkt geldige) vergunning (gebaseerd op tarieven van de geraadpleegde gemeenten). De kosten van de vergunning verlening kunnen worden betaald uit de te heffen leges. De handhaving is een wettelijke taak welke niet uit leges mag worden bekostigd.

Ter vergoeding wordt voorgesteld een precariorecht c.q. privaatrechtelijke heffing op te leggen op het gebruik maken van grond in eigendom van de gemeente, waarop het terras geplaatst zal worden. Als tarief stellen wij voor €30 per m<sup>2</sup> op jaarbasis (gebaseerd op gemiddelde normen van de geraadpleegde gemeenten).

In verband met het ontbreken van een precariorecht verordening wordt voor de aankomende jaren voorgesteld om een privaatrechtelijke heffing te hanteren. Reden voor de keuze van een tijdelijke privaatrechtelijke heffing is, dat de bekostigingsstructuur ten behoeve van het heffen van precariorecht pas rendabel wordt als de kosten minder dan 20% van de opbrengsten zijn. Na verwachting zal pas nadat invulling is gegeven aan het uitstallingsbeleid een eventuele precarioverordening worden opgesteld, inclusief de hieraan ten grondslag liggende kosten- en opbrengstenstructuur.

## **Formatie**

Er is extra formatie nodig om de ongeveer 20 terrasvergunningen af te geven en handhaven. In de handhaving van de drank- en horecaverunning kan het terras worden meegenomen. Op dit moment is er geen formatie beschikbaar voor handhaving van de circa 100 verleende drank- en horecaverunningen. Voor een adequate handhaving is het noodzakelijk dat naast de terrasvergunning een exploitatievergunning wordt afgegeven. Bij andere gemeenten (Arnhem, Apeldoorn, Haarlem) wordt een norm van circa zes uur gehanteerd voor het handhaven van het beleid. In de handhaving van het drank- en horecabeleid worden de terrassen bij andere gemeenten standaard meegenomen. Voor de situatie in Heerhugowaard zal dat betekenen een formatie van 0,5 fte rang IX voor de gecombineerde vergunningen (drank- en horeca, exploitatie- en terrasvergunning).

## **Instellen terrassenbeleid per 1 januari 2004**

Gelet op het nog te voeren overleg met de horecaondernemers wordt voorgesteld om het terrassenbeleid met ingang van 1 januari 2004 in te voeren. Daarbij speelt eveneens een rol dat voor afdoende handhaving exploitatievergunningen noodzakelijk zijn. Ook zal aan de benodigde formatie invulling moeten worden gegeven.

## **Aanverwante wetgeving**

De regelgeving omtrent terrasvergunningen staat niet op zichzelf. Er zijn onder andere raakvlakken met de volgende wetgeving:

### *Drank- en Horecawet*

Drank- en horecaverunningen worden verstrekt aan personen die horecagelegenheden willen exploiteren. Ze zijn op de persoon gericht. De afgifte van deze vergunningen wordt geregeld bij de afdeling Milieu. Het aantal afgegeven vergunningen ligt grofweg rond de honderd.

### *Exploitatievergunningen*

Deze vergunningen kunnen worden verstrekt op basis van hetzelfde artikel waarbinnen terrasvergunningen worden afgegeven (Artikel 2.3.1.2 APV). De vergunningen zijn gericht op de inrichting en bij de afweging worden ook mogelijke consequenties voor de omgeving meegenomen. Een beleid op basis waarvan exploitatievergunningen kunnen worden verstrekt, ontbreekt binnen de gemeente en dit heeft de volgende consequenties:





Nr. 2003-69

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 mei 2003

artikel 229 eerste lid, aanhef en onderdeel a, van de Gemeentewet;

**b e s l u i t**

5. Instemmen met het heffen van leges ad € 160 per aanvraag en € 30 per jaar m<sup>2</sup> aan privaatrechtelijke heffing voor het in gebruik hebben van gemeentelijke grond;
6. Instemmen met het voorstel om naast het terrassenbeleid, in verband met de handavingsaspecten, een beleid omtrent exploitatievergunningen op te stellen;
7. De middelen ad € 26.900 voor 0,5fte (schaal IX) beschikbaar te stellen voor de vergunningverstrekking en handhaving van de drank- en horeca-, terras- en exploitatievergunningen.
8. Instemmen met het voorgestelde terrassenbeleid Heerhugowaard;

### **Artikel 1.**

#### **Begripsomschrijving**

- 1.1 Inrichting: een horecabedrijf, als bedoeld in artikel 2.3.1.1. lid 1 en 2 van de APV.
- 1.2 Terras: een terras, als bedoeld in artikel 2.3.1.1. lid 3 van de APV.
- 1.3 Terrasmeubilair: stoelen, (sta-)tafels, parasols (waaronder partytenten niet begrepen), terrasschermen, uitstallingen; waaronder reclameborden, plantenbakken en alle overige objecten die op het terras geplaatst zijn ten dienste van het terras en/of het overige deel van de inrichting.
- 1.4 Terrasscherm: een schot dat gebruikt wordt ter fysieke afbakening van het terras.
- 1.5 Ongehinderde doorgang: het gedeelte van de straat of trottoir (openbare weg) waarvan voetgangers en/of hulpdiensten gebruik kunnen maken zonder gehinderd te worden door objecten.

### **Artikel 2.**

#### **Vergunning en duur**

1. Een vergunning is zowel persoon- als inrichtingsgebonden.
2. Een vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

### **Artikel 3.**

#### **Algemene bepalingen**

##### **3.1.Terrastijden**

1. Het terras mag geopend zijn tot 23.00 uur.
2. In uitzondering op hetgeen in lid 1 is bepaald, kan besloten worden om in bepaalde gevallen deze tijd te vervroegen.

##### **3.2.Opruimen van het terrasmeubilair buiten de openingstijden**

1. Het is verboden buiten de inrichting terrasmeubilair op te stapelen. Indien onmogelijk dient hiervoor een aparte ontheffing aan B&W te worden aangevraagd.
2. De ondergrond van een terras dient schoon geveegd te zijn en regelmatig geborsteld en onderhouden te worden.

##### **3.3.Terraskaart en feitelijke markering**

1. De afmetingen van een terras dienen op een terraskaart aangegeven te worden. Deze kaart moet goed zichtbaar getoond worden aan de voorzijde van de inrichting. Op deze kaart worden naast afmetingen de sluitingstijden van de inrichting en van het terras vermeld.

2. Indien de omvang van het terras niet blijkt uit de overgang naar een andere soort of kleur verharding, bestaat de markering uit RVS punaises of uit ander gelijkwaardig materiaal. Buiten deze markering is het plaatsen van terrasmeubilair verboden.

### **3.4. Ongehinderde doorgang**

1. Voor hulpverleningsdiensten dient de ongehinderde doorgang minimaal 3,50 meter breed en 4,20 meter hoog te zijn.
2. Voor voetgangers dient de ongehinderde doorgang minimaal 1,50 meter te bedragen. Indien er een stoeprand is, wordt deze afstand gemeten vanaf die stoeprand.
3. Brandkranen moeten vrij toegankelijk zijn voor hulpverleningsdiensten.

## **4. Inrichting van terrassen**

### **4.1. Meubilair**

1. Er mogen slechts tafels en stoelen van hoogwaardig brandveilig materiaal gebruikt worden, die passen bij de inrichting.
2. Stoelen en tafels, die buiten de inrichting worden opgeslagen, dienen van brandvertragend materiaal vervaardigd te zijn, minimaal klasse 2.

### **4.2. Vaste elementen op of bij een terras**

1. Terrasschermen moeten demontabel zijn.
2. Indien een terras niet meer gebruikt wordt, dienen de terrasschermen verwijderd te worden, tenzij deze schermen tegen de gevel ingeklapt zijn en blijven gedurende het niet-gebruiken van het terras.
3. Terrasschermen mogen niet worden verankerd aan de muur van de inrichting, mits hiervoor een bouwvergunning is verleend.
4. De hoogte van terrasschermen mag maximaal 1,50 meter bedragen, waarbij het terrasschot vanaf 1,00 meter vanaf de grond gemeten volledig transparant dient te zijn.
5. Een reclame-uiting wordt alleen bevestigd op het niet-transparante deel van het terrasschot en omvat niet meer dan één reclame-uiting.

### **4.3. Parasols**

1. Parasols dienen na sluitingstijd van het terras in het inpandige deel van de inrichting te worden opgeslagen.
2. Parasols, die niet binnen het inpandige deel van de inrichting kunnen worden opgeslagen, zijn vervaardigd van brandvertragend materiaal.
3. Het is toegestaan (een) vaste parasol(s) op een terras te plaatsen, mits daarvoor een bouwvergunning is verleend. Parasols mogen in uitgeklapte toestand de grenzen van het terras niet overschrijden.

### **4.4. Objecten op het terras**

1. De aan het terras gerelateerde objecten, waaronder maximaal 1 reclamebord, mogen niet groter zijn dan 0.8 bij 1.15 meter. De totale constructie mag niet hoger zijn dan 1.50 meter en niet breder en dieper zijn dan 1 meter. Deze objecten moeten binnen de grenzen van het terras worden geplaatst.

## **5. Slotbepaling**

### **5.1. Citeertitel**

1. Deze beleidsregels worden aangehaald als "Nadere beleidsregels terrassen gemeente Heerhugowaard 2003".

Heerhugowaard, 24 juni 2003

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,