



Agendanr.: 8  
Voorstelnr.: RB2013137  
Onderwerp: Beheersverordening Stationsgebied  
Programma: Stedelijke voorzieningen en duurzame leefomgeving

### **Reden van agendering: ter besluitvorming**

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 2 juli 2013

### **Inleiding / bestuurlijke achtergrond**

Op grond van artikel 3.1.2 van de Wet ruimtelijke ordening dienen bestemmingsplannen eenmaal in de tien jaar te worden herzien. Het gebied rondom het stationsgebied is in eerste instantie niet bij omliggende herzieningen (Zandhorst e.o., Beveland, Stadhart en Schrijverswijk-Planetenwijk) betrokken omdat het gebied een eigen karakter kent met een hoge dichtheid en veel verschillende functies. Daardoor zijn de nu geldende bestemmingsplannen echter wel gedateerd. Op 22 januari 2013 is de nieuwe Structuurvisie Stationsgebied vastgesteld. Na vaststelling van de nieuwe Structuurvisie Stationsgebied is gestart met de voorbereidingen voor een nieuw planologisch kader.

Het vaststellen van een nieuw planologisch kader is van belang omdat bestemmingsplannen na 1 juli 2013 jonger moeten zijn dan 10 jaar. Er wordt nu voorgesteld om een beheersverordening vast te stellen terwijl de voorbereidingen zijn gestart voor een nieuw bestemmingsplan. Het herzien van de nu geldende, verouderde bestemmingsplannen past in het streven van de gemeente om te komen tot enkele grote bestemmingsplannen die het hele grondgebied van de gemeente bestrijken. In verband met het streven om over recente plannen te beschikken wordt voor dit gebied een beheersverordening opgesteld. Een beheersverordening legt de bestaande situatie vast en hangt dus niet samen met deze structuurvisie. Een beheersverordening is een minder robuust instrument dan een bestemmingsplan.

De beheersverordening zal dienen als planologisch kader voor het beheer van het plangebied. Vervolgens wordt er gewerkt aan een bestemmingsplan dat zowel voor het beheer als voor voorzienbare ontwikkelingen in het gebied als planologisch kader zal dienen. Gedurende de tijd dat het bestemmingsplan in voorbereiding is zal de beheersverordening dienen als toetsingskader. Dit zorgt er enerzijds voor dat voldaan wordt aan het streven om te beschikken over recente plannen terwijl er anderzijds voldoende tijd beschikbaar is om op een zorgvuldige wijze het bestemmingsplan in samenspraak met belanghebbenden en betrokken instanties voor te bereiden. Er zijn geen grootschalige ontwikkelingen voorzien in de korte tijd dat deze beheersverordening als planologisch kader zal dienen. Alle ontwikkelingen die voorzien zijn in de Structuurvisie Stationsgebied Heerhugowaard zullen pas op langere termijn ontstaan. Deze ontwikkelingen zullen opgenomen worden in het aanstaande bestemmingsplan, of in later op te stellen ruimtelijke plannen.

De beheersverordening is als digitaal raadpleegbaar en uitwisselbaar plan opgezet. Verder wordt er gestreefd naar vrijwel identieke regels. Deze zijn eenvoudig opgesteld, zodat ze heldere richtlijnen geven voor de bebouwingmogelijkheden van de gronden en het gebruik van de gronden en gebouwen. In het kader van dienstverlening wordt het daarmee voor iedereen mogelijk om ook thuis plannen te kunnen raadplegen via het internet.

De nu voorgestelde werkwijze (vaststellen van een beheersverordening en voorbereiding van een bestemmingsplan) is identiek aan de voorbereiding voor het planologisch kader voor het Buitengebied.

### **Probleemstelling**

Gezien de zeer recente vaststelling van de Structuurvisie Stationsgebied op 22 januari 2013 was het niet mogelijk om een bestemmingsplan voor dit plangebied vast te stellen met de daarbij behorende maatschappelijke raadpleging en inspraakprocedure. Het is echter wenselijk om op korte termijn over een geldend planologisch kader te beschikken. Het is namelijk niet mogelijk om na 1 juli 2013 leges te vorderen voor verstrekte diensten die verband houden met een bestemmingsplan dat ouder is dan 10 jaar. Om deze situatie zoveel mogelijk te voorkomen is een beheersverordening opgesteld.

### **Juridische gevolgen:**

Het juridische gevolg van het vaststellen van de beheersverordening is dat de nu geldende bestemmingsplannen op grond van artikel 3.39 lid 1 Wro vervallen. Dat houdt in dat bij een onverbindend verklaring van de beheersverordening door de rechter voor het gebied waarop het geschil betrekking heeft, geen ruimtelijke regeling meer geldt. Het is echter niet de verwachting dat dit zal gebeuren.

Tegen het vaststellen van een verordening staat geen beroep open. Het wel mogelijk dat bij vergunningen, die op grond van de beheersverordening zijn verleend, in beroep de rechtmatigheid van de verordening ter discussie wordt gesteld. Komt de rechter tot de conclusie dat de verordening niet rechtmatig is dan wordt de verordening onverbindend verklaard. Gelet op de beperkte werkingsduur van de verordening het niet te verwachten dat de verordening, via een vergunning, aan een rechter ter toetsing wordt voorgelegd.

### **Financiële gevolgen:**

De vaststelling van de beheersverordening zorgt ervoor dat aan de verplichting voor actuele ruimtelijke plannen wordt voldaan. Daarmee wordt voorkomen dat er gederfde legeskosten ontstaan.

### **Communicatie:**

Voor de totstandkoming van een beheersverordening geldt geen door de Wro voorgeschreven procedure. Op de voorbereiding van een beheersverordening kan de gemeentelijke inspraakverordening van toepassing zijn en wordt over het algemeen overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. Wro gevoerd met de instanties. De Wet ruimtelijke verplicht niet tot inspraak. Ook overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 - Wro is voor een beheersverordening niet verplicht. Nu de beheersverordening voor het bestemmingsplan Stationsgebied niet meer is dan de voortzetting van de bestaande geldende regels in afgeslankte vorm kan inspraak en overleg achterwege blijven.

Artikel 2 lid 3 van de inspraakverordening, waarin de gevallen worden opgesomd wanneer geen inspraak wordt verleend, biedt hiervoor de grondslag ( artikel 2 lid 3 onder a: geen inspraak wordt verleend ten aanzien van ondergeschikte herzieningen van eerder vastgesteld beleid en e: geen inspraak wordt verleend, indien de uitvoering van het beleidsvoornemen dermate spoedeisend is dat inspraak niet kan worden afgewacht).

Na vaststelling, bekendmaking conform artikel 139 Gemeentewet en elektronische ter beschikkingstelling conform artikel 1.2.1 Bro is de verordening verbindend.

### **Samenvatting**

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening moet voor het gemeentelijk grondgebied bestemmingsplannen of beheersverordeningen gelden die niet ouder zijn dan 10 jaar. Tot nu toe is het stationsgebied bij de voorgaande herzieningen niet meegenomen omdat er een geheel

eigen dynamiek geldt. Op 22 januari 2013 is de Structuurvisie Stationsgebied Heerhugowaard vastgesteld. Er was onvoldoende tijd beschikbaar om voor 1 juli 2013 een volledig bestemmingsplan op te stellen inclusief de maatschappelijke voorbereidingsprocedure. Er wordt daarom voorgesteld om voor het stationsgebied een beheersverordening vast te stellen om aan de wettelijke verplichtingen te voldoen en zo voldoende tijd beschikbaar te stellen voor het op een zorgvuldige wijze voorbereiden van een bestemmingsplan voor het stationsgebied. Deze werkwijze is identiek aan de werkwijze die voor het buitengebied wordt doorlopen.

**Voorstel / besluit:**

Wij stellen u voor om de Beheersverordening Stationsgebied vast te stellen.;

<b>Bijlagenr.</b>	<b>Titel/Onderwerp</b>
1	Toelichting Beheersverordening Stationsgebied
2	Regels Beheersverordening Stationsgebied
3	Verbeelding Beheersverordening Stationsgebied

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Stadsontwikkeling d.d. 3 september 2013  
RB2013137 Beheersverordening Stationsgebied :

Akkoordstuk



Voor	Allen
Tegen	-

Nr.: RB2013137

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 juli 2013;

gelet op het advies van de commissie Stadsontwikkeling d.d. 3 september 2013;

gelet op:  
artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 121 en 139 van de Gemeentewet.

**b e s l u i t**

De beheersverordening Stationsgebied vast te stellen.

Heerhugowaard, 24 september 2013

De Raad voornoemd,

de griffier,  


de voorzitter,  
