



Agendanr.: 6
Voorstelnr.: RB2014106
Onderwerp: Vaststelling Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Heerhugowaard 2014, bijgevolg aanpassing Algemene plaatselijke verordening 2012 en Verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Heerhugowaard
Programma:

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 2 september 2014

Probleemstelling

In de openbare ruimte van de gemeente vinden met regelmaat werkzaamheden plaats voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen. Deze werkzaamheden hebben een directe relatie met het dagelijkse functioneren van de gemeente. Het opbreken van trottoirs en straten teneinde bovengenoemde werkzaamheden uit te voeren kan leiden tot omleidingen van het verkeer en hinder voor gebruikers van de openbare ruimte en omwonenden. Het is daarom van belang dat de gemeente het juiste beleid inzet, zodat de regie, coördinatie en handhaving met betrekking tot deze werkzaamheden op een adequate wijze gevoerd kan worden. Vaststaat dat de huidige regelgeving achterhaald is en niet voldoet aan de wens regionaal samen te werken en uniform beleid te implementeren.

Om dit doel na te streven wordt geadviseerd de Telecommunicatieverordening gemeente Heerhugowaard in te trekken en de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Heerhugowaard 2014 daarvoor in de plaats te stellen. Dit is tevens aanleiding de Algemene plaatselijke verordening gemeente Heerhugowaard 2012 en de Verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Heerhugowaard aan te passen.

Inleiding / bestuurlijke achtergrond

Het huidige beleid maakt een onderscheid tussen telecommunicatienetwerken en niet-telecommunicatienetwerken.

Telecommunicatienetwerken

Volgens de Telecommunicatiewet (Tw) is de gemeente verplicht lokale regelgeving omtrent voornoemde werkzaamheden te hebben, maar ook wat betreft de eigen coördinatie- en gedoogplicht. De gemeente Heerhugowaard beschikt op grond van deze wet over een verouderde Telecommunicatieverordening, vastgesteld in de raadsvergadering van 21 april 2001. Deze verordening voldoet niet langer aan de verplichtingen voortvloeiende uit de wetwijziging van 2007.

Overige netwerken

Bovendien ontbreekt formele wetgeving, analoog aan de Tw, met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen van de overige netbeheerders (o.a. de nutsbedrijven).

Contracten

De gemeente heeft met een aantal netbeheerders contracten over het gebruik van de grond ingevolge werkzaamheden. De contracten met Liander en PWN zijn niet meer in overeenstemming met de huidige regelgeving en omstandigheden (gebrek aan marktconformiteit).

Gezien de verouderde regelgeving en contracten bestaat de noodzaak tot herziening. Uit overleg met diverse gemeenten is bovendien gebleken dat de behoefte bestaat uniforme regelgeving vast te stellen op regionaal niveau. Reden waarom het afgelopen jaar is samengewerkt met Langedijk, Heiloo, Den Helder, Texel, Schagen, Castricum, Heemskerk, Bergen, Alkmaar en Hollands Kroon.

Oplossingsrichtingen

De Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren gemeente Heerhugowaard 2014 (AVOI)

Het doel van de nieuwe verordening is het creëren van een eenduidige regionale regeling, die zowel van toepassing is op kabels en leidingen voor elektronische communicatienetwerken als voor nutsvoorzieningen, zodat alle aanbieders zo veel mogelijk dezelfde rechten en plichten hebben. Als gevolg hiervan zal voor het leggen en onderhouden van ondergrondse infrastructuren (kabels en leidingen), voor graafwerkzaamheden van telecommunicatiebedrijven en van nutsbedrijven een uniforme werkwijze gecreëerd worden. Hiermee wordt tevens een uniforme administratieve afhandeling gewaarborgd, waarbij zowel de gemeenten, de telecommunicatiebedrijven als nutsbedrijven gebaat zijn.

De Algemene plaatselijke verordening gemeente Heerhugowaard 2012

Op het moment dat de AVOI wordt vastgesteld, dient de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Heerhugowaard 2012 (APV) te worden aangepast. In de verbodsuitsluitingen van artikel 2:11, vierde lid, en artikel 5:24, vierde lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Heerhugowaard 2012 dient naar de AVOI te worden verwezen in plaats van naar de Telecommunicatieverordening. De tekst van de genoemde artikelen uit de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Heerhugowaard 2012 is hierop aangepast en deze wijziging treedt in werking op hetzelfde moment als de AVOI in werking treedt.

Verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Heerhugowaard

De huidige Verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Heerhugowaard sluit niet aan bij de nieuwe AVOI. In de huidige tarieventabel worden uitsluitend leges geheven voor aanvragen voor instemmingsbesluiten van telecombedrijven. Er worden tot nu toe voor de vergunningen voor nutsbedrijven geen leges geheven. Ook wordt er tot nu toe geen onderscheid gemaakt tussen reguliere aanvragen en aanvragen van minder ingrijpende aard. In de AVOI worden de netbeheerders van nutsvoorzieningen en telecomkabels gelijk gesteld. De Verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Heerhugowaard is zodanig aangepast dat deze aansluit bij de AVOI en verder zijn de tarieven herzien. Deze wijziging treedt in werking op hetzelfde moment als de AVOI wordt vastgesteld.

Naast bovenstaande voorstel tot herziening wordt voorgesteld de bestaande contracten met de netbeheerders te ontbinden. Daarnaast is er aanvullend beleid opgesteld, reeds vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders bij vergadering van 2 september 2014.

Opzegging contracten

Daarnaast wordt voorgesteld de bestaande contracten met de netbeheerders op te zeggen. Het opzeggen van de contracten geschiedt overeenkomstig wetgeving en jurisprudentie. Gelet op de uitspraak van de Hoge Raad van 28 oktober 2010 "De Ronde Venen" kan de gemeente duurovereenkomsten ter zake van kabels en leidingen in gemeentegrond als gevolg van de gewijzigde rolverdeling tussen overheid en nutsbedrijven door liberalisering van de energiemarkt rechtsgeldig opzeggen. Opzegging gaat gepaard met een redelijke opzegtermijn, welke in de uitspraak voor De Ronde Venen was vastgesteld op ruim drie maanden. Met het verstrijken van de opzegtermijn kan de gemeente de leges en verlegkosten in rekening gaan brengen.

Aanvullend beleid

Het Handboek kabels & leidingen

Het handboek betreft een nadere uitwerking van alle technische bepalingen aangaande de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen.

Nadeelcompensatieregeling (verlegregeling)

De Nadeelcompensatieregeling omschrijft wanneer de gemeente nadeelcompensatie verstrekt en hoe een evenredige verdeling van kosten tussen netbeheerder en gemeente geregeld wordt voor verleggingen van kabels en leidingen (uitgezonderd kabels als bedoeld in de telecommunicatiewet) ten gevolge van door of vanwege de gemeente geïnitieerde projecten.

Juridische gevolgen:

De nieuwe regelgeving biedt een aantal belangrijke voordelen voor de gemeenten. Het actualiseren van de huidige, verouderde werkwijze (Telecomverordening; contracten) is reeds genoemd als argument. Voornaamste punt betreft voorts:

Uniforme regelgeving en samenwerking

Met de vaststelling van de AVOI wordt de gewenste uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van de ondergrondse infrastructuur middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders, omstandigheden en de behoefte om regionaal samen te werken.

Financiële gevolgen:

De legesinkomsten dekken de kosten die de gemeente moet maken in het kader van de instemmingsprocedure. De leges zijn afhankelijk van de omvang van de projecten die de netbeheerders binnen de gemeente uitvoeren en het aantal strekkende meters dat de kabels en leidingen betreft. Op dit moment zijn de leges niet kostendekkend, omdat de berekening sterk verouderd is. Door de herberekening conform huidige tarieven, maar ook omdat als gevolg van de AVOI alle netbeheerders legesplichtig worden, zal er sprake zijn van een baat. Deze baat kan, uitgaande van het aantal aanvragen in 2013 en rekende met de kleinste categorie aan tracés, oplopen tot €20.000,-.

Daarnaast zal er sprake zijn van een baat als gevolg van de inwerkingtreding van de Nadeelcompensatieregeling. Hiermee zal geld worden bespaard als kabels en/of leidingen moeten worden verlegd ten gevolge van door de gemeente geïnitieerde ruimtelijke plannen en reconstructies. De voorgestelde verdeling van de kosten leidt bovendien tot een marktconforme verdeling van de kosten en tot rechtsgelijkheid. Welk bedrag de baat omvat is op voorhand moeilijk in te schatten, omdat dit sterk afhangt van het aantal projecten en de lengte en leeftijd van de te verleggen kabels en leidingen binnen deze projecten.

Communicatie:

Reeds in het voortraject hebben de netbeheerders inspraak gehad.

Monitoring/Evaluatie

Niet van toepassing

Samenvatting

Vaststaat dat de huidige regelgeving en contracten ten aanzien van de aanleg, instandhouding en opruiming van de ondergrondse infrastructuur achterhaald zijn en niet voldoet aan de wens regionaal samen te werken en uniform beleid te implementeren. Om dit doel na te streven wordt geadviseerd de Telecommunicatieverordening gemeente Heerhugowaard in te trekken en de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Heerhugowaard 2014 daarvoor in de plaats te stellen. Dit is tevens aanleiding de Algemene plaatselijke verordening gemeente Heerhugowaard 2012 en de Verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Heerhugowaard aan te passen.

Voorstel / besluit:

1. Vaststellen van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Heerhugowaard 2014, conform bijgaand ontwerpbesluit, onder intrekking van de

Telecommunicatieverordening gemeente Heerhugowaard en eenzijdige ontbinding van de huidige contracten met netbeheerders;

2. Vaststellen van de Verordening tot tweede wijziging van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Heerhugowaard 2012, conform bijgaand ontwerpbesluit;
3. Vaststellen van de Verordening tot tweede wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Heerhugowaard, conform bijgaand ontwerpbesluit;

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij14-504	Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Heerhugowaard 2014
Bij14-505	Toelichting op de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Heerhugowaard 2014
Bij14-506	Toelichting op de Verordening tot tweede wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard 2012
Bij14-507	Legesonderbouwing bij de Verordening tot tweede wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Heerhugowaard

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Middelen/Stadsbeheer d.d. 29 september 2014

Akkoordstuk



Nr.: RB2014106

Voor	Allen
Tegen	—

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 september 2014;

gelet op het advies van de commissie Middelen - Stadsbeheer d.d. 29 september 2014;

gelet op:

Artikel 1 van de Belemmeringenwet Privaatrecht, artikelen 5.2 en 5.4, vierde lid, van de Telecommunicatiewet en artikelen 149, 154, 156 en 229 van de Gemeentewet;

gelet op:

artikel 149 Gemeentewet;

gelet op:

artikel 156, eerste en tweede lid, aanhef en onderdeel h, en 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet;

b e s l u i t

1. vast te stellen de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren gemeente Heerhugowaard 2014 inzake werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen (Bij14-504) alsmede de toelichting daarop (Bij14-505).

Deze verordening treedt in werking met ingang van 12 november 2014.

2. vast te stellen de verordening tot tweede wijziging van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Heerhugowaard 2012 alsmede de toelichting daarop (Bij14-506):

Artikel I

A.

In Artikel 2:11, vierde lid, van de Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard wordt 'Telecommunicatieverordening gemeente Heerhugowaard' vervangen door 'Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Heerhugowaard 2014'.

B.

In Artikel 5:24, vierde lid, van de Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard wordt 'Telecommunicatieverordening gemeente Heerhugowaard' vervangen door 'Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Heerhugowaard 2014'.

Artikel II

Deze verordening treedt in werking met ingang van 12 november 2014.

3. vast te stellen de verordening tot Tweede wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Heerhugowaard en bijbehorende kostenonderbouwing (Bij14-507):

Artikel I

Na hoofdstuk 14 van de tarieventabel behorende bij de Verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Heerhugowaard wordt een hoofdstuk ingevoegd luidende:

Hoofdstuk 15 Kabels en Leidingen

1.15.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag in verband met het verkrijgen van een instemmingsbesluit, als bedoeld in de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI), omtrent plaats, tijdstip en wijze van uitvoering van werkzaamheden:	
1.15.1.1	indien het betreft tracés vanaf 25 tot 250 m ¹	€ 272,35
1.15.1.2	indien het betreft tracés vanaf 250 tot 1000 m ¹	€ 393,65
1.15.1.3	indien het betreft tracés vanaf 1000 tot 2500 m ¹	€ 575,65
1.15.1.4	indien het betreft tracés vanaf 2500 m ¹	Op basis van een begroting
1.15.1.5	Indien een begroting als bedoeld in 1.15.1.4 is uitgebracht, wordt een aanvraag pas in behandeling genomen nadat de uitgebrachte begroting is geaccordeerd.	-
1.15.2	Indien het betreft het in behandeling nemen van een graafmelding tot 25 m ¹ :	€ 85,33
1.15.3	Indien het betreft dat er met betrekking tot een aanvraag overleg moet plaatsvinden tussen de gemeente en de netbeheerder of de gemeente, andere beheerders van openbare gronden en de netbeheerder, wordt het in 1.15.1 genoemde bedrag per overleg verhoogd met:	€ 318,50
1.15.4	Als met betrekking tot een aanvraag onderzoek naar de status van de kabel en/of leiding plaatsvindt, wordt het in 1.15.1 genoemde bedrag verhoogd met de voorafgaand aan het in behandeling nemen van de aanvraag aan de netbeheerder meegedeelde kosten, blijkend uit een begroting die ter zake door het college van burgemeester en wethouders is opgesteld.	-
1.15.5	Indien een begroting als bedoeld in 1.15.4 is uitgebracht, wordt een aanvraag pas in behandeling genomen nadat de uitgebrachte begroting is geaccordeerd.	-

Artikel II

Paragraaf 1.14.2 van de tarieventabel behorende bij de Verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Heerhugowaard vervalt.

Artikel III

Deze verordening treedt in werking met ingang van 12 november 2014.

Heerhugowaard, 28 oktober 2014

De Raad voornoemd,

de voorzitter,

de griffier,