

Contactpersoon: dhr. D. Sijbesma  
Afdeling/Team: Integrale Veiligheid  
E-mail: [post@heerhugowaard.nl](mailto:post@heerhugowaard.nl)

Ons kenmerk: Bij19-311  
Zaaknummer: Cbb 190279

## **RAADSINFORMATIEBRIEF**

Aan de Gemeenteraad van Heerhugowaard

Onderwerp: Evaluatie integraal veiligheidsbeleid 2014-2018

Heerhugowaard, 28 mei 2019

Geachte leden van de gemeenteraad van Heerhugowaard,

### **Kennisnemen van**

De resultaten vanuit de evaluatie van het integraal veiligheidsbeleid (IVP) 2014-2018 en vooruit te kijken naar het nieuwe integraal veiligheidsbeleid 2019-2023.

### **Inleiding**

Het IVP 2014-2018 is door de gemeenteraad vastgesteld en heeft tot doel sturing te geven aan het veiligheidsbeleid. Begin dit jaar is het IVP 2014-2018 geëvalueerd. Deze notitie is bedoeld de gemeenteraad te informeren over de belangrijkste resultaten, over hoe we veiligheid hebben georganiseerd en de komende beleidsperiode.

### **Kernboodschap**

In de beleidsperiode 2014 - 2018 is er voor gekozen de aanpak te richten op het versterken van de rol en de verantwoordelijkheid van bewoners en ondernemers. Er waren drie centrale doelstellingen geformuleerd:

- Meer inwoners ervaren Heerhugowaard als een veilige stad.
- De criminaliteit neemt af en dat geldt met name voor vermogensdelicten zoals woninginbraken en overvallen (High Impact Crime).
- De overlast neemt af.

Hieronder de belangrijkste resultaten:

*De veiligheidsbeleving is gelijk gebleven*

Inwoners van Heerhugowaard voelen zich in 2017 even veilig als in 2015; zowel in de eigen woonbuurt als in het algemeen.<sup>1</sup>

*Minder slachtofferschap in Heerhugowaard*

Elf procent van de Heerhugowaarders is in 2017 slachtoffer geworden van gewelds- of vermogensdelict of vernielingen. Het slachtofferschap is afgenomen en ligt lager dan in de meeste referentiegebieden.<sup>2</sup>

*De overlast in de buurt neemt af*

De mate waarin overlast voorkomt, neemt iets af. Het aandeel inwoners dat een of meerdere vormen veel overlast ervaart blijft gelijk.<sup>3</sup>

*Een significatie afname van de criminaliteits- en overlastcijfers*

Op het gebied van High Impact Crime, geweld en overige prioritaire delicten<sup>4</sup> zijn de cijfers voor de gemeente Heerhugowaard forse afgenomen. Op het gebied van overlast is er een lichte afname te zien.<sup>5</sup>

**Conclusie**

De feitelijke criminaliteit is in de beleidsperiode 2014-2018 significant afgenomen. Deze dalende trend is over de gehele linie zichtbaar. Zowel op het gebied van High Impact Crime (woninginbraken en overvallen) als andere criminaliteit laten de cijfers een afname tot in sommige gevallen een flinke afname zien. (de incidenten woninginbraak, diefstal fiets en overige vernieling/baldadigheid zijn flink afgenomen). Hiermee kan geconcludeerd worden dat het feitelijke slachtofferschap onder de Heerhugowaardse bewoners is afgenomen. Echter blijkt uit de veiligheidsmonitor dat het overgrote deel van de bewoners van Heerhugowaard denkt dat de criminaliteit in de buurt gelijk is gebleven afgelopen jaar. Dit is vergelijkbaar met de referentiegebieden<sup>6</sup>. Hier wordt ook geen afname ervaren. Ook het gevoel van onveiligheid is ongeveer gelijk gebleven. In 2017 voelde 16 procent van de bewoners van Heerhugowaard zich wel eens onveilig. Dit is geen significant verschil met 2015, maar wel een afname in vergelijking met 2013. Toen was het percentage van de bewoners dat zich wel eens onveilig voelde 20 procent.

*De sociale media en veiligheidsbeleving*

Over het algemeen voelen mensen zich in hun eigen leefomgeving meestal veilig, ze gaan daar af op de eigen ervaringen. Wel wordt deze ervaringen gestuurd door de berichtgeving in de media. Middels het gebruik van sociale media zoals facebook en twitter is het mogelijk berichtgeving overal ter wereld super snel met elkaar te delen en te volgen. Middels de sociale media wordt de wereld groter beleefd maar nog wel lokaal ervaren. Informatie dat tot ons komt heeft invloed op hoe we naar onze omgeving kijken. Daar komt bij dat de politie en het OM worstelen met het delen van successen. Het bijsturen van beelden zou een positief effect kunnen hebben op de veiligheidsbeleving.

---

<sup>1</sup> I&O Research (mei 2018): Veiligheidsmonitor gemeente Heerhugowaard 2017, rapport Hoe veilig is Heerhugowaard?, p. 25-30.

<sup>2</sup> I&O Research (mei 2018): Veiligheidsmonitor gemeente Heerhugowaard 2017, rapport Hoe veilig is Heerhugowaard?, p. 31-36.

<sup>3</sup> I&O Research (mei 2018): Veiligheidsmonitor gemeente Heerhugowaard 2017, rapport Hoe veilig is Heerhugowaard?, p. 17-24.

<sup>4</sup> De overige prioritaire delicten zijn de andere in de bijlage genoemde delicten niet zijnde geweld en High Impact Crime.

<sup>5</sup> Politie (januari 2019): Driehoeksmonitor misdrijven gemeente Heerhugowaard.

<sup>6</sup> De referentiegebieden betreffen de gemeenten Alkmaar, Hoorn, Den Helder, veiligheidsregio NHN en Nederland.

*Een inzicht...*

*Jurist en filosoof Marc Schuilenburg: ...“Alles staat tegenwoordig in het teken van veiligheid. Dus ook wat men tegenwoordig in de buurt onderneemt. Dat de Nederlandse samenleving de afgelopen jaren juist veiliger werd, versterkt dat alleen maar. Er is sprake van een succesparadox: hoe welvarender en veiliger onze leefomgeving wordt, hoe panischer we zijn over het laatste restje tekort.” ...<sup>7</sup>*

**Hoe was veiligheid georganiseerd in de beleidsperiode 2014 - 2018***Voortgang en afstemming*

Om de voortgang van het integraal veiligheidsbeleid te bewaken, vond er periodiek overleg en afstemming plaats met veiligheidspartners en collega-gemeenten. Iedere maand was er bestuurlijk overleg met de portefeuillehouder (burgemeester) en het team veiligheid en werd een politieoverleg gehouden. Daarnaast was er zes keer per jaar overleg op het niveau van de Driehoek (gemeente Heerhugowaard, Langedijk, Hollands Kroon en Koggenland). Doel was afstemming en het maken van afspraken over de inzet van politie, het Openbaar Ministerie en de gemeenten voor integrale veiligheid en de handhaving van de strafrechtelijke rechtsorde. Verder vond op regionaal niveau afstemming en sturing plaats vanuit de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en eenheidsniveau van de politie Noord-Holland. Beiden kennen ook hun eigen meerjarenbeleidsplannen.

*Jaarlijks uitvoeringsplan en monitoring*

Voor de concretisering van het IVP werd een uitvoeringsplan opgesteld. Het uitvoeringsplan werd vastgesteld door het college.

Tweejaarlijks werd de veiligheidsmonitor uitgevoerd. De veiligheidsmonitor is een bevolkingsonderzoek naar de veiligheid, leefbaarheid en slachtofferschap. Gedurende de looptijd van het IVP hebben deze onderzoeken in 2015 en 2017 plaatsgevonden. De inzichten vanuit de veiligheidsmonitor werd gebruikt voor het bijsturen van het beleid en de communicatie met inwoners.

**Consequenties**

Er zijn geen directe consequentie te benoemen. De evaluatie laat een mooie ontwikkeling zien. De objectieve criminaliteitscijfers, hoe deze bij de politie bekend zijn, zijn fors afgenomen. Ook is de beleving van veiligheid iets positiever te noemen. De organisatie van veiligheid wordt als goed ervaren en zal worden voortgezet.

**Communicatie**

Communicatie speelt een essentiële rol als het gaat om de veiligheidsbeleving. Communicatie is bewust en gericht ingezet om de veiligheidsbeleving in Heerhugowaard overeen te laten komen met de werkelijke veiligheidssituatie. Dit is gedaan door aandacht te geven aan successen en acties dan aan gebeurtenissen met een negatieve lading. Daarnaast is middels communicatie ook actief burgerschap gestimuleerd. Dit vanuit het principe dat een veilige woon- en leefomgeving een gedeelde verantwoordelijkheid is van overheid, burgers en ondernemers.

**Vervolg**

We staan aan de vooravond een nieuw om een nieuw Integraal Veiligheidsplan (IVP) 2019-2023 te ontwikkelen. Dit doen we niet alleen, maar met input van vele partijen zoals de politie, MET Welzijn en de Veiligheidsregio en intern met de diverse beleidsterrein binnen zowel het fysieke- als het sociale domein.

---

<sup>7</sup> De Ruiters (februari 2019): Reportage ogen en oren in de wijk; De Volkskrant, 7 februari 2019, p. 14–15.

Het IVP 2019-2023 krijgt vorm door middel van een kadernota en wordt ontwikkeld in samenhang met de raadsagenda 2018-2022, het integraal meerjarenbeleidsplan 2018-2022 van de eenheid Noord Holland en de kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2017-2021.

#### *Een kadernota als IVP*

Ons idee is om af te stappen van dé beleidsnota, met veel tekst en uitleg, maar te kiezen voor een handzaam document, waarin in één oogopslag het plan zichtbaar wordt: *waar staat Heerhugowaard voor als het om veiligheid gaat?* Het IVP 2019-2023 krijgt als centraal doel: Een fijne en veilige stad! We laten met een aantal thema's zien waar we naar streven, wat de prioriteiten zijn en wat van de gemeente verwacht mag worden.

#### *Twee jaarlijks een focusblad*

Het nieuwe IVP moet handzaam zijn en flexibel voor het oppakken van onderwerpen. Dus ook kunnen inspringen op actualiteit. Daarom stellen we voor de uitvoering in twee jaarlijks een focusblad op dat wordt voorgelegd aan de gemeenteraad. In dit focusblad worden de trends en ontwikkelingen geschetst: *Wat zien we op het gebied van veiligheid? Zijn we nog op de goede weg? En wat kan er komende jaar worden verwacht?*

#### *Een verschuiving in accenten*

In de komende beleidsperiode gaan we opzoek naar de nieuw accenten en prioriteiten, passend bij het veiligheidsbeeld van nu. Waar de afgelopen beleidsperiode het accent veelal lag op het verminderen van woninginbraken, de aanpak van jeugdoverlast en geweld zal in de komende beleidsperiode een verschuiving plaatsvinden naar de thema's ondermijning, de aanpak van gedigitaliseerde vormen van criminaliteit en het versterken van de ketensamenwerking tussen zorg en veiligheid. Dat wil niet zeggen dat er geen aandacht meer is voor andere veiligheidsonderwerpen. De accenten worden verlegd. De aandacht voor het verbeteren van de woon- en leefomgeving blijft onverminderd bestaan. Heerhugowaard is een fijne en veilige stad en dat moet vooral zo blijven.

Het Integraal Veiligheidsplan 2019-2023, gemeente Heerhugowaard, wordt in het najaar van 2019 aan u ter vaststelling aangeboden.

#### **Bijlage(n)**

Een overzicht van de objectieve criminaliteits- en overlastcijfers (bron: politie).

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,  
de secretaris, de burgemeester,



A.S. Meijer



A.B. Blase