

Contactpersoon: mevr. S. Jager
Afdeling/Team: Beleid Ruimte
E-mail: post@heerhugowaard.nl

Ons kenmerk: Bij20-616
Zaaknummer: Cbb

RAADSINFORMATIEBRIEF

Aan de Gemeenteraad van Heerhugowaard

Onderwerp: Raadsinformatiebrief Ontwerpbestemmingsplan Woonbegrippen en verwijzing parkeerkencijfers Gemeente Heerhugowaard

Heerhugowaard, 26 oktober 2020

Geachte leden van de gemeenteraad van Heerhugowaard,

Kennisnemen van

Het in procedure brengen van het ontwerp-paraplubestemmingsplan Woonbegrippen en verwijzing Parkeerkencijfers Gemeente Heerhugowaard.

Inleiding

De gemeente Heerhugowaard wil meer regie krijgen op de verschillende vormen van wonen en het toepassen van parkeerkencijfers binnen de gemeente. In de nu geldende bestemmingsplannen zijn ten aanzien van het thema 'wonen' verschillende begripsomschrijvingen opgenomen. Met dit paraplubestemmingsplan wordt een eenduidige juridische omschrijving vastgesteld als het gaat over woonbegrippen én wordt er een werkwijze geborgd hoe om te gaan met het berekenen van het benodigde aantal parkeerplaatsen bij een ruimtelijke ontwikkeling. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning wordt getoetst of er voldoende parkeerplaatsen zijn/worden aangelegd. De stedenbouwkundige bepalingen die de juridische borging van parkeernormen in zich hadden, zijn per 1 juli 2018 uit de bouwverordening verdwenen.

Het paraplubestemmingsplan biedt de gemeente de mogelijkheid het bestaande beleid en opvolgend nieuw beleid goed uit te voeren. Het opstellen van dit bestemmingsplan is voor wat betreft het parkeren juridisch noodzakelijk. Dit komt doordat met de invoering van de Reparatiewet BZK, is gesteld dat de parkeernormering uit de bouwverordening is gehaald en in het bestemmingsplan terug dient te komen). Het paraplubestemmingsplan bevat geen beleidswijzigingen. Een bestemmingsplan bevat op grond van wetgeving namelijk alleen regels, of verwijst naar regels, waarvan de uitleg afkomstig is van algemeen erkende en geaccepteerde vastgestelde beleidsregels. Gemeente

Parelhof 1 | Postbus 390 | 1700 AJ Heerhugowaard

Telefoon: 14 072 | Fax: (072) 575 55 56 | E-mail: post@heerhugowaard.nl | Internet: www.heerhugowaard.nl

IBAN: NL94 BNGH 0285 0035 77

Heerhugowaard verwijst in het paraplubestemmingsplan daarom voor te hanteren parkeerkencijfers naar het landelijke CROW (thans CROW, toekomstbestendig parkeren, 2018).

Op moment dat nieuw lokaal beleid is doorontwikkeld én vastgesteld krijgt het een aanvullende werking op het paraplubestemmingsplan Woonbegrippen en verwijzing Parkeerkencijfers. Dit geldt met name voor het lokale parkeerbeleid en is als zodanig in de planregels verwerkt. Onderstaande worden beide thema's nader toegelicht:

Wonen

Het bestemmingsplan Woonbegrippen en Parkeerkencijfers is een paraplubestemmingsplan voor alle bestemmingsplannen in de gemeente Heerhugowaard. Daarbij is het gebruikelijk om begripsbepalingen op te nemen voor wonen en daaraan verwante begrippen. In de recente bestemmingsplannen wordt verschillend met deze begrippen omgegaan. Hierdoor kan onduidelijkheid ontstaan over bijvoorbeeld het gebruik van een woningen en/of huisvesting van meerdere huishoudens in één woning. De doelstelling van dit paraplubestemmingsplan is dan ook de diverse begrippen (wonen, woning en huishouden) eenduidig te omschrijven.

Parkeren

De gemeente Heerhugowaard heeft nog geen separaat parkeerbeleid vastgesteld voor haar grondgebied en dus geen lokaal vastgestelde algemene parkeernormen. Het beleid dat gehanteerd wordt zijn de parkeerkencijfers zoals die door het Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek (verder: CROW) worden aangegeven als het gaat om aantal parkeerplaatsen die aan een functie worden gekoppeld. Voorheen kon de juridische verankering van parkeernormen worden geborgd via de bouwverordening. Door wijzigingen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient de juridische borging van het parkeerbeleid te gebeuren via het bestemmingsplan. Om deze reden is ook voor het thema (verwijzing) parkeerkencijfers voor het gehele grondgebied van de gemeente Heerhugowaard een partiële herziening in de vorm van dit parapluplan opgesteld.

Kernboodschap

Dit paraplubestemmingsplan voorziet in de juridische borging van de begripsbepaling ten aanzien van het wonen, en de juridische borging van parkeerbeleid ten aanzien van het toepassen van parkeerkencijfers. Met de vaststelling van dit plan worden de woonbegrippen, en de CROW-parkeerkencijfers van toepassing verklaard voor alle op het moment van inwerkingtreding van dit paraplubestemmingsplan, geldende bestemmingsplannen binnen de gemeente Heerhugowaard. Voor zowel het thema wonen als het thema parkeren is er nieuw lokaal beleid in ontwikkeling.

Consequenties

De huidige actualiseringsslag van de reguliere bestemmingsplannen in Heerhugowaard zorgt niet op tijd voor ruimtelijke plannen met een eenduidige omschrijving van de woonbegrippen en een verwijzing naar een parkeerkencijferregeling. Daarom wordt thans dit paraplubestemmingsplan opgesteld. Dit parapluplan zorgt ervoor dat voor het hele grondgebied van de gemeente Heerhugowaard ruimtelijke plannen gelden met actuele en eenduidige woonbegrippen en een verwijzing naar een parkeerregeling. Op deze manier kan, voor wat betreft het parkeren, de gemeente juridisch blijven afdwingen dat er bij ruimtelijke ontwikkelingen voldoende ruimte wordt aangebracht als het gaat om parkeervoorzieningen.

Uitzondering op de werking van het paraplubestemmingsplan 'woonbegrippen en parkeerkencijfers' zijn de gebieden in de gemeente Heerhugowaard waarvoor nog een beheersverordening van kracht is. De Wetgever heeft namelijk bepaald dat een beheersverordening niet op onderdelen kan worden 'overschreven' door een paraplubestemmingsplan. Concreet gaat dit in Heerhugowaard om de beheersverordening 'Buitengebied' en beheersverordening 'Heerhugowaard Zuid'. Voor deze gebieden afzonderlijk, wordt een nieuw bestemmingsplan voorbereid.

Communicatie

Het bestemmingsplan gaat direct als een ontwerpbestemmingsplan ter inzage. Er is afgezien van een inspraakronde omdat het plan uitsluitend voorziet in een juridische borging van de woonbegrippen en toepassing van (gemeentelijke) parkeerkcijfers. Er is geen sprake van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. De terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan wordt bekend gemaakt via een publicatie in de Staatscourant en op de gemeentepagina op officiëlebekendmakingen.nl. De raad wordt via bijgevoegde raadsinformatiebrief geïnformeerd.

Vervolg

In de huidige Inspraakverordening van Heerhugowaard (inwerkingtreding 23-10-2014) is in artikel 2, lid 1 opgenomen dat elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden kan besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In het 3e lid is opgesomd wanneer geen inspraak wordt verleend: dit is o.a. wanneer sprake is van ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen of indien sprake is van uitvoering van hogere regelgeving waarbij het bestuursorgaan geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft. In geval van dit paraplubestemmingsplan is er sprake van een ondergeschikte herziening:

- voor de woonbegrippen heeft het bestuur geen beleidsvrijheid omdat een begrip goed en helder in de bestemmingsplannen moet zijn opgenomen;
- voor het parkeren is het opstellen van een bestemmingsplan een uitvoering van hogere regelgeving;
- Het paraplubestemmingsplan woonbegrippen en verwijzing parkeerkcijfers voorziet niet in het juridisch planologisch mogelijk maken van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling.

Op basis van bovenstaande argumenten kan een voorontwerpfase met een inspraakperiode worden overgeslagen. Er wordt direct gestart met het ter inzage leggen van een ontwerpbestemmingsplan met een zienswijze periode.

Bijlage(n)

Geen.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,
de secretaris, de burgemeester,



A.S. Meijer



A.B. Blase