

Contactpersoon: mevr. M.C. Poel
Afdeling/Team: Mens en samenleving
E-mail: post@heerhugowaard.nl

Ons kenmerk: Bij21-0029
Zaaknummer: Cbb210034

RAADSINFORMATIEBRIEF

Aan de Gemeenteraad van Heerhugowaard

Onderwerp: Raadsinformatiebrieven HHM onderzoek beleggen en borgen taken Veilig Thuis

Heerhugowaard, 23 februari 2021

Geachte leden van de gemeenteraad van Heerhugowaard,

Kennisnemen van

de uitkomsten van het HHM onderzoek *beleggen en borgen taken Veilig Thuis*, waarbij onderzoek is gedaan naar de meest gewenste organisatievorm voor Veilig Thuis. En kennisnemen van het preferente scenario dat hieruit naar voren komt, namelijk om de taken van Veilig Thuis te borgen in de Gemeenschappelijke Regeling van de GGD Hollands Noorden.

Inleiding

De 18 gemeenten in de regio Noord-Holland Noord en GGD Hollands Noorden (GGD HN) hebben in 2018 een Dienstverleningsovereenkomst (DVO) afgesloten voor de uitvoering van de taken van Veilig Thuis Noord-Holland Noord (Veilig Thuis NHN). Deze DVO is geëvalueerd en verlengd tot 31 december 2021. Uit deze evaluatie zijn verschillende categorieën van knelpunten naar voren gekomen, ten aanzien van:

- De DVO zelf;
- De inrichting van de governance;
- De uitvoering van taken door Veilig Thuis NHN;
- De werkdruk en ontstane wachtlijsten;
- De wensen en (kwaliteits)eisen van gemeenten in relatie tot de landelijke richtlijnen en wettelijke kaders;
- De samenwerking tussen de GGD HN/Veilig Thuis NHN, gemeenten en ketenpartners (lokaal en regionaal);

- De informatiepositie van gemeenten en de verantwoording door de GGD HN/Veilig Thuis NHN;
- De behoefte aan mogelijkheden voor sturing door gemeenten (inhoudelijk en financieel).

Op basis van de evaluatie is besloten een onafhankelijk onderzoek uit te laten voeren naar de gewenste organisatievorm voor Veilig Thuis, met als doel om zowel financieel, inhoudelijk en procesmatig meer grip te kunnen krijgen op de organisatie. En met als maatschappelijk doel dat onze inwoners de best mogelijke hulp krijgen bij huiselijk geweld in afhankelijkheidsrelaties.

Bureau HHM is een onafhankelijk onderzoeks- en adviesbureau binnen de zorg en het sociaal domein. Het onderzoek van HHM heeft vier mogelijke scenario's voor het beleggen en borgen van de taken van Veilig Thuis Noord-Holland Noord voor de toekomst uitgewerkt. Uit dit onderzoek volgt een preferent scenario, namelijk het opnemen van Veilig Thuis in de gemeenschappelijke regeling (GR) van de GGD.

Kernboodschap

Voor het in de toekomst beleggen en borgen van de taken van Veilig Thuis NHN zijn de volgende scenario's voor Veilig Thuis NHN afgewogen:

1. positionering bij de GGD HN, via een DVO (continuering van de huidige situatie);
2. positionering bij de GGD HN, via een Gemeenschappelijke Regeling;
3. positionering als zelfstandige organisatie;
4. positionering bij een andere partij, zoals een Gecertificeerde Instelling of een organisatie die slachtoffers van huiselijk geweld opvangt.

HHM adviseert tot het verder uitwerken van scenario 2, waarbij Veilig Thuis NHN blijvend wordt ondergebracht in de GR van de GGD HN. Dit scenario komt het meest tegemoet aan het reduceren van de huidige knelpunten t.a.v. bestuurlijke drukte, complexiteit en onduidelijkheid. Daarnaast draagt dit bij aan het belang van het zorgen voor een krachtige doorontwikkeling van zowel de organisatie van Veilig Thuis NHN en de brede keten rondom huiselijk geweld en kindermishandeling in de regio Noord-Holland Noord. Ook kunnen de landelijke ontwikkelingen rondom de jeugdbeschermingsketen volgens HHM het meest eenvoudig worden geëffectueerd bij de verdere uitwerking en invulling van dit scenario.

Het zelfstandig positioneren (scenario 3) of elders onderbrengen (scenario 4) van Veilig Thuis NHN zou zorgen voor een systeembreuk. Veel inspanningen zouden gaan zitten in het losweken, overdragen en opnieuw neerzetten van Veilig Thuis. Dit zou ten koste gaan van de efficiency en effectiviteit in het uitvoeren van de wettelijke taken van Veilig Thuis, het risico op relationele discontinuïteit met zich meebrengen (het opnieuw opbouwen van relaties met ketenpartners) en mogelijk ook de nodige frictiekosten opleveren. Dit komt niet ten goede aan de doorontwikkeling van Veilig Thuis, zowel inhoudelijk als bedrijfsmatig.

Voor een volledige weergave van de onderzoekresultaten wordt verwezen naar de HHM-rapportage in de bijlage *beleggen en borgen taken Veilig Thuis Noord-Holland Noord*. Op bladzijde 26 t/m 32 van het rapport worden alle 4 de scenario's beschreven en afgewogen. Daarnaast staan in bijlage 3 de voor- en nadelen van de verschillende opties voor het in de toekomst positioneren van Veilig Thuis NHN samengevat weergegeven.

Consequenties

Scenario 2 kent ook een aantal kanttekeningen, die in het rapport worden beschreven. Te weten:

- *De GGD wordt door sommige gemeenten als te grote en logge organisatie gezien, waardoor het lastig is om invloed uit te oefenen;*
 - *Echter, als zijspoor van het nader uitwerken van dit preferente scenario, zullen prestatie-indicatoren worden opgesteld die bijdragen aan het sturen op de uitvoering van Veilig Thuis NHN. Daarnaast wordt ingezet op het versterken van de aansluiting van Veilig Thuis op de lokale toegangen van de gemeenten. Dit vraagt blijvende aandacht, mede gezien de complexiteit van de keten rondom huiselijk geweld en kindermishandeling in de regio NHN. En is een gezamenlijke opgave voor de gemeenten en Veilig Thuis NHN. Actuele beleidsinformatie van Veilig Thuis vindt u [hier](#).*
- *In de beeldvorming zou het moeilijk zijn om goed onderscheid te maken tussen de knelpunten die specifiek zijn voor de GGD en die bij Veilig Thuis NHN horen;*
 - *Voor dit punt is aandacht in de uitwerking van de governance structuur, die ten grondslag ligt aan de uitwerking van de GR.*
- *In een GR wordt bij meerderheid van stemmen een beslissing genomen. Dit betekent dat gemeenten die bij besluitvorming een minderheidsstandpunt innemen, met de meerderheid mee zullen moeten;*
 - *Dit kan ook een voordeel zijn, omdat dit leidt tot minder stagnatie in de besluitvorming.*

Communicatie

Met het oog op het politiek-bestuurlijke complexe karakter van het voorstel wordt grote waarde gehecht aan het bespreken van het onderzoek met de gemeenteraden middels regionale raadsbijeenkomsten. Tijdens deze raadsbijeenkomsten komen de voor- en nadelen van het opnemen van Veilig Thuis in de GR van de GGD aan de orde. U wordt hier te zijner tijd voor uitgenodigd.

Vervolg

De planning is vervolgens om een raadsvoorstel aan te bieden ten gunste van dit scenario in het tweede kwartaal van 2021.

Bijlage

- 1) HHM-rapportage beleggen en borgen taken Veilig Thuis Noord-Holland Noord.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,
de secretaris, de burgemeester,

M.J. Diependaal

A.B. Blase