

Contactpersoon: mw. A.T. ter Horst-Eelman      Ons kenmerk: Bij21-0368  
Afdeling/Team: Strategie & Beleid              Zaaknummer: Cbb210232  
E-mail: post@heerhugowaard.nl

## **RAADSINFORMATIEBRIEF**

Aan de Gemeenteraad van Heerhugowaard

Onderwerp: Raadsinformatiebrief Notitie bestuurlijke hoofdlijnen SORA

Heerhugowaard, 25 mei 2021

Geachte leden van de gemeenteraad van Heerhugowaard,

### **Kennisnemen van**

Notitie bestuurlijke hoofdlijnen SORA.

### **Inleiding**

De gemeenten in de regio Alkmaar willen de Participatiewet gezamenlijk uitvoeren. Het is de ambitie om dit te gaan doen via één regionale uitvoeringsorganisatie in plaats van drie (WNK, HalteWerk, BUCH). Na instemming van colleges en raden met de conclusie en aanbevelingen uit het rapport: "Een toekomstbestendig scenario voor de uitvoering van de Participatiewet" is in november 2020 een bestuurlijke opdracht gegeven aan de directeuren van WNK, Halte Werk en de BUCH werkorganisatie voor de verdere uitwerkingsfase. In februari 2021 is vervolgens het traject met de werknaam 'Bouwen aan SORA' van start gegaan, met brede participatie vanuit de drie direct betrokken organisaties en vanuit de werkorganisatie Langedijk Heerhugowaard en gemeente Alkmaar.

De eerste bestuurlijke stap is het vaststellen van een Notitie bestuurlijke hoofdlijnen SORA door de colleges van B&W op 25 mei 2021. In deze notitie zijn de uitgangspunten voor het SORA verder uitgewerkt en het dient als basis/doel om de bestuurlijke uitgangspunten ten behoeve van het business- en organisatieplan verder uit te werken. Deze wordt medio 2021 opgeleverd dat vervolgens de definitieve besluitvorming ingaat. Op dat moment krijgen de ondernemingsraden, de cliëntenraden en adviesraden de gelegenheid een advies uit te brengen. Behandeling in de colleges wordt in juli/augustus 2021 voorzien. Verwacht wordt dat na de zomer in september en oktober de behandeling en besluitvorming in de raden kan gaan plaatsvinden.

Parelhof 1 | Postbus 390 | 1700 AJ Heerhugowaard

Telefoon: 14 072 | Fax: (072) 575 55 56 | E-mail: post@heerhugowaard.nl | Internet: www.heerhugowaard.nl

IBAN: NL94 BNGH 0285 0035 77

## **Kernboodschap**

*De belangrijkste richting, principes en uitgangspunten zijn als volgt samen te vatten:*

1. Er is een **missie en visie** ontwikkeld, die nauw aansluit bij de visie op het sociaal domein van de gemeente Dijk en Waard. De visie is: 'SORA biedt integrale dienstverlening op het gebied van participatie, werk, inkomen, schuldhulpverlening en inburgering. We richten ons op het bieden van ondersteuning, op preventie en vroegsignalering. SORA doet wat nodig is voor inwoners die onze ondersteuning nodig hebben en dit niet zelf kunnen regelen of organiseren. We ondersteunen inwoners vanuit vertrouwen met persoonlijke aandacht en maatwerk. We zetten in op de ontwikkeling, kansen en talenten van inwoners om naar vermogen mee te doen in de samenleving. We geven inwoners het vertrouwen dat het veilig genoeg is om stappen te maken en bieden zekerheid - als het nodig is - om een stap terug te doen. SORA is bereikbaar, laagdrempelig en toegankelijk en sluit aan bij de lokale toegang van elke gemeente. We werken samen met de inwoners, werkgevers, maatschappelijke partners en het sociaal domein. SORA is een wendbare sociale infrastructuur die mee beweegt met de leefwereld van de inwoner en de veranderingen in de maatschappelijke en politieke omgeving.'
2. Het **takenpakket** omvat de taken die voorkomen uit de Participatiewet, de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en de aanpalende taken van uitvoering minimabeleid/bijzondere bijstand, inburgering en schuldhulpverlening. Voor wat betreft de aanpalende taken is vastgesteld dat onderbrenging bij SORA het best voldoet aan de bestuurlijke uitgangspunten: simpel te realiseren, eenvoudige governance, lage frictiekosten, laagdrempelig en integraal in de toegang. Bij de aanpalende taken is verder vastgesteld dat gemeenten daar een eigen kleur aan het beleid willen en kunnen geven en daarmee de uitvoering kunnen richten.
3. Er zijn leidende principes geformuleerd voor de bijdrage van SORA aan de lokale vormen van **toegang naar het sociaal domein**. Uitgangspunt is lokale en integrale toegang dichtbij. Een klant kan zich via de teams melden voor diensten vanuit SORA (bijstandsuitkering, bijzondere bijstand en andere minima-regelingen, schuldhulpverlening, re-integratie en activering/participatie) en SORA stemt toeleiding processen af met de lokale toegang. SORA is fysiek aanwezig in de teams, op basis van behoefte van de gemeente en neemt waar nodig mee aan casus overleggen. SORA draagt bij aan preventieve activiteiten, casusregie, kennisdeling op het gebied van werk, inkomen, schuldhulpverlening, inburgering en minimaregelingen.

SORA gaat aansluiten op het in ontwikkeling zijde concept van lokale toegang en kracht- en expertiseteams voor gemeente Dijk en Waard en gaat onderzoeken hoe de bovengenoemde diensten vanuit SORA hierop aan kunnen sluiten. Hoe dat precies vorm gaat krijgen wordt nog verder uitgewerkt.

4. **Inbreng budgetten**. Voorgesteld wordt de rijksbijdragen voor Re-integratie en Participatie integraal in te brengen in SORA. Het voordeel is vooral dat daarmee meer kansen kunnen worden gecreëerd voor de inwoners van de regio Alkmaar: het maakt niet uit waar iemand woont, als er vacatures zijn die bij degene passen, waarbij er toeleiding of begeleiding nodig is, is inwoner niet meer afhankelijk van het lokale budget. SORA kan de middelen dan alloceren waar ze het meeste maatschappelijke effect opleveren, over de gemeentegrenzen heen. De BUIG-budgetten worden niet integraal ingebracht omdat dit nu zou leiden tot ongewenste reallocatie-effecten. Voorgesteld wordt verder SORA de ruimte te geven een 'vliegwiel' te ontwikkelen, waarbij de besparingen op de BUIG als gevolg van het aan het werk krijgen van mensen met een arbeidsbeperking (over 8-10 jaar een groep van 600 fte) met de inzet van loonkostensubsidie en begeleiding deels kunnen worden ingezet voor de re-integratie of participatie van andere doelgroepen in de regio. Dit, om te voorkomen dat de als maar stijgende groep mensen met een arbeidsbeperking de bestaande budgetten te veel belast, waardoor er geen budgettaire ruimte meer is voor begeleiding van andere doelgroepen.

5. **Governance:** er wordt gekozen voor een GR Openbaar Lichaam, waarbij er vanuit de colleges twee bestuurders zitting nemen in het bestuur van de GR. De stemverhoudingen zijn als volgt. Uitgeest heeft per lid 1 stem, in totaal 2 stemmen. Bergen, Castricum, Heiloo hebben per lid 3 stemmen, in totaal 6 stemmen per gemeente. Alkmaar en Dijk en Waard hebben per lid 5 stemmen, in totaal 10 stemmen per gemeente. De taken die samenhangen met de uitvoering van de Participatiewet en de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) worden gedelegeerd aan het bestuur van de GR. De uitvoering van de taken minima/armoedebeleid en schuldhulpverlening worden gemandateerd aan het bestuur. Het minimale beleid is deels gebaseerd op de Participatiewet in de vorm van inkomensondersteuning op basis van de bijzondere bijstand, waardoor dat deels niet onder delegatie maar mandaat kan gaan vallen. De scheidslijn zal nader worden onderzocht. Ook wordt nader onderzocht wat de beste vorm is voor de taak inburgering. De gemeenteraden krijgen naast het recht op zienswijzen op begroting en jaarstukken ook het recht op zienswijzen op majeure besluiten. Verder wordt voorgesteld ook een radenadviescommissie in te stellen, om zo de gemeenteraden in de gelegenheid te stellen eerder in beleidsprocessen te worden betrokken.

### **Communicatie en vervolg**

Op 26 mei 2021 van 21:00 - 22:00 uur is er een online raadsinformatie bijeenkomst met de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten zodat u zicht krijgen op de ontwikkeling van het bouwen aan SORA en u aandachtspunten kunt meegeven voor de uitwerking. Er is ook gelegenheid tot het stellen van vragen. De uitnodiging voor deze bijeenkomst heeft u via de griffie ontvangen.

Onderwerpen die onder meer aan bod komen:

- Nut en de noodzaak SORA
- Hoe ziet de aanpak en planning eruit
- Waar staan we nu
- Wat zijn de vervolgstappen
- Besluitvorming door colleges en raden

### **Bijlage(n)**

Bij21-0364 Notitie bestuurlijke hoofdlijnen.

Bij21-0365 Reactie gezamenlijke ondernemingsraden

Hoogachtend

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de loco- burgemeester,

M.J. Diependaal

V.C.M. Stam-de Nijs