

Contactpersoon: mevr. K.M. Verhage
Afdeling/Team: Strategie & Beleid
E-mail: post@heerhugowaard.nl

Ons kenmerk: Bij21-0440
Zaaknummer: Cbb210291

RAADSINFORMATIEBRIEF

Aan de Gemeenteraad van Heerhugowaard

Onderwerp: Raadsinformatiebrieven Continuëren en intensiveren regionale samenwerking jeugdhulp

Heerhugowaard, 30 juni 2021

Geachte leden van de gemeenteraad van Heerhugowaard,

Kennisnemen van

In deze raadsinformatiebrieven leest u over het continueren van de regionale samenwerking binnen de bestaande kaders van de Transformatie-agenda. Vervolgens wordt ingegaan op de geïntensiverde regionale samenwerking op beheersing van kwaliteit en kosten van de jeugdhulp. Voor het uitwerken van een nieuwe Transformatie-agenda per 2023 wordt een traject jeugdhulp richting de gemeenteraden opgestart. Over de aanpak, planning en de samenhang tussen de verschillende visietrajecten leest u aan het einde van deze memo. Allereerst wordt u kort meegenomen in de aanleiding van dit verhaal.

Inleiding

Gemeenten hebben vanuit de Jeugdwet een complexe opdracht tot transformatie van de jeugdsector gekregen: "demedicaliseren, ontzorgen en normaliseren". Er is een hoop bereikt met de decentralisatie, maar helaas heeft het nog niet opgeleverd wat de wetgever in 2015 beoogde. Door stijgende aantallen en uitgaven is de financiële uitdaging groot. Voordat een daling van kosten wordt gerealiseerd, moet eerst de stijgende trend van zorgkosten worden omgebogen. Er komt een gedeeltelijke financiële oplossing vanuit het Rijk, maar de stijgende tekorten vragen om een duurzame aanpak. De opgave is groter dan puur financieel, sterker nog, de Jeugdwet omvat vooral kwalitatieve opdrachten aan gemeenten zoals het versterken van zelfregie, meer passende zorg en betere samenhang tussen meerdere zorgtrajecten binnen gezinnen.

Parelhof 1 | Postbus 390 | 1700 AJ Heerhugowaard

Telefoon: 14 072 | Fax: (072) 575 55 56 | E-mail: post@heerhugowaard.nl | Internet: www.heerhugowaard.nl

IBAN: NL94 BNGH 0285 0035 77

Kernboodschap

Contineren van de Transformatie-agenda jeugdhulp

Uitgangspunt voor de regionale samenwerking is de transformatie-agenda jeugdhulp. Deze bevat doelstellingen vanuit de Jeugdwet en bestuurlijke pijlpalen specifiek voor onze regio: innovatie, eenvoud, lichte hulp en realistische tarieven. Andere kaders komen voort uit het landelijke programma Zorg voor de Jeugd van het ministerie van VWS. Ook richting 2023 zijn deze lange termijn doelstellingen het vertrekpunt, zoals bevestigd door de gemeenteraden met het vaststellen van de visie op jeugdhulp met verblijf in september en oktober van 2020.

De uitvoering van de Transformatie-agenda vindt plaats via het regionale programma jeugdhulp. Dit programma omvat diverse projecten op het gebied van inkoop, transformatie en beheersing en wordt uitgevoerd in samenhang met lokale aanpakken. Elke gemeente in onze regio heeft beheersmaatregelen opgesteld of is hier mee bezig. Door de huidige Transformatie-agenda te verlengen tot en met 2022 is het mogelijk om de nieuwe Transformatie-agenda per 2023 aan te laten sluiten bij de nieuwe contracten.

Intensiveren regionale samenwerking op het terrein van beheersing

We bevinden ons als regio op een cruciaal moment, want in 2021 leggen we het fundament voor de toekomst omdat de belangrijkste contracten aflopen. De regionale infrastructuur voor jeugdhulp wordt heringericht met nieuwe contracten voor verblijf, ambulante jeugdzorgplus en de crisisdienst. Daarnaast zijn er diverse ontwikkelingen, zoals het bovenregionale plan voor specialistische jeugdhulp. Dit cruciale jaar, in combinatie met de druk op kwaliteit en financiën, maakt een hechte regionale samenwerking onvermijdelijk. De regionale en lokale taken opereren als een keten: lokale verantwoordelijkheden zoals financiën, bedrijfsvoering, toegang en preventie vragen om randvoorwaarden die we in de regionale contracten moeten borgen. Contracten waar we vanuit regionaal contractmanagement onze zorgaanbieders op aansturen. De regio levert mede het gereedschap voor lokale beheersing. Grip op kwaliteit en kosten van jeugdhulp vraagt om afstemming op het lokale, regionale en bovenregionale niveau.

De regionale beheersingslijn bestaat enerzijds uit het scherper inrichten van het huidige inkoop en contractmanagement gericht op beheersing van kwaliteit en kosten. Anderzijds bestaat het uit nieuwe regionale instrumenten, waarmee vanuit de Netwerkorganisatie regio Alkmaar specifieke lacunes opgevuld worden in de lokale beheersing. Er wordt ingezet op regionale data-sturing, waarmee onder andere op de omzetontwikkeling per aanbieder en per zorgproducten wordt gestuurd. Een belangrijk speerpunt is de bedrijfsvoeringtoets bij aanbieders: een grootschalig onderzoek door een externe specialist. Hiervoor wordt een aantal jaar teruggekeken in de data en in de jaarrekeningen van aanbieders. Bij discrepanties doet een externe accountant een gedetailleerde audit. Het onderzoek is ingestoken vanuit samenwerking met aanbieders en niet vanuit wantrouwen.

Met deze aangescherpte taken wordt gestuurd op een volume-effect (minder instroom en meer uitstroom), op een prijseffect (lichtere zorg en lagere administratieve lasten) en op een organisatie-effect (meer zicht op doelmatigheid en sneller bijsturen). De oorzaken van het gebrek aan grip op de kwaliteit en kosten worden hiermee gericht aangepakt.

Overkoepelende kaders jeugdhulpdomein

In 2021 vindt er visievorming en besluitvorming plaats in de colleges en gemeenteraden op diverse onderdelen van de huidige Transformatie-agenda. Dit betreft de ambulante jeugdhulp, jeugdzorgplus en positionering van de crisisdienst. De visie op jeugdhulp met verblijf is in het najaar van 2020 al vastgesteld door de gemeenteraad.

Zowel voor de voorbereidingen op een hernieuwde Transformatie-agenda per 2023, als voor de visievorming voor ambulante jeugdhulp, is er behoefte aan overkoepelende kaders voor het totale jeugdhulpdomein. De overkoepelende kaders geven inzicht in de samenhang tussen de verschillende vormen van jeugdhulp en geven richting aan de gewenste ontwikkelingen in relatie tot het bredere veld van jeugd en het sociaal domein. Door het visievormingstraject voor deze overkoepelende kaders parallel te doorlopen aan de visievorming voor ambulante jeugdhulp, zorgen we voor eenduidige uitgangspunten voor de inkoop per 2023 van verblijf en ambulante en leggen we de uitgangspunten vast voor een hernieuwde transformatie-agenda per 2023.

U heeft als raad input gegeven op de overkoepelende kaders tijdens de visietafels die we hebben georganiseerd in juni dit jaar en krijgt een toelichting op de uitwerking tijdens een regionale raadsinformatie-avond in september. Besluitvorming staat gepland voor eind september. Elke keer liggen dus zowel de visie op ambulante jeugdhulp als de overkoepelende kaders voor, omdat ze zo met elkaar verweven zijn.

Raadsleden, adviesraden en jongeren zelf betrekken we actief bij de visieontwikkeling. In de planning van de besluitvorming is rekening gehouden met de voorbereidingen voor de adviesraden. We organiseren een actieve informatievoorziening vanuit de regio, middels startbijeenkomsten, visietafels, regionale raadsinformatiebijeenkomsten, informerende webinars en de (op verzoek) geven we aanvullende toelichtingen in lokale raads- en commissievergaderingen. We stemmen de bestuurlijke termijnagenda van de verschillende trajecten af.

Communicatie

--

Vervolg

Hieronder wordt per onderdeel aangegeven op welke momenten gemeenteraadsleden worden betrokken bij visievorming.

1. Ambulante jeugdhulp en overkoepelend kader

- **Visietafels 7 en 11 juni jl.:** raadsleden kunnen samen met andere stakeholders, waaronder aanbieders, adviesraden en ervaringsdeskundigen, input geven op de visie op ambulante en op het overkoepeld kader Jeugdhulp.
- **Regionale raadsinformatieavond jeugdhulp 1 september:** tijdens deze avond wordt gepresenteerd over ontwikkelingen van Jeugdzorgplus, positionering Crisisdienst en van het Bovenregionale Plan Een thuis voor Noordje. Speciale aandacht is voor de uitwerking van de visie ambulante jeugdhulp en het overkoepeld kader ter voorbereiding op besluitvorming in de gemeenteraden.
- **Raadsbesluitvorming eind september.**

2. Jeugdzorgplus

- **Bovenregionale startbijeenkomst 28 mei jl.:** richting geven aan de leidende principes voor de visie op Jeugdzorgplus met raadsleden vanuit de 18 samenwerkende gemeenten.
- **Regionale raadsinformatiebijeenkomst conceptvisie 7 juli:** reageren op de conceptvisie voor Jeugdzorgplus die vanuit input in de startbijeenkomst is opgesteld.
- **Raadsbesluitvorming oktober/november.**

3. Crisisdienst

- **Regionale raadsinformatieavond 6 oktober:** toelichting bij de positionering van de crisisdienst ter voorbereiding op besluitvorming (in relatie tot de positionering van veilig thuis)
- **Raadsbesluitvorming november.**

Bijlage(n)

--

Hoogachtend
Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,
de secretaris, de burgemeester,

M.J. Diependaal

A.B. Blase