

Bestuursbureau Recreatieschappen: wat is het verschil met de huidige situatie en welke rol speelt de provincie?

04-11-2021

De governance van de recreatieschappen is al jaren onderwerp van gesprek in de raden en staten. Het feit dat de uitvoeringsorganisatie Recreatie Noord-Holland (RNH) zowel beheer voert, als bestuursadviesing en secretariële ondersteuning van de schapsbesturen verricht, leidt tot rolonduidelijkheid ("Wie is hier nu opdrachtgever?") en vragen m.b.t. efficiëntie van RNH ("Het zijn geen bestuursadviseurs").

Dubbele pet provincie

- De provincie is deelnemer in vier recreatieschappen in Noord-Holland die door RNH beheerd worden (Alkmaarder- en Uitgeestermeer, Spaarnwoude, Het Twiske-Waterland en Groengebied Amstelland).
- Daarnaast is de provincie de enige aandeelhouder in Recreatie Noord-Holland. De activiteiten van RNH zijn gericht op het beheer en de ontwikkeling van een aantal recreatieterreinen (Geestmerambacht, Alkmaarder- en Uitgeestermeer, Spaarnwoude, Het Twiske-Waterland en Groengebied Amstelland) in Noord-Holland.

Er zijn een aantal knelpunten geconstateerd bij de recreatieschappen:

- ➔ met name de provincie acht de huidige '**dubbele petten**' die zij heeft onwenselijk en ervaart dat als nijpend probleem. De dubbele pet bestaat voornamelijk uit de dubbeling in de opdrachtgeversrol en eigenaarsrol maar ook de dubbeling van beleidsvorming.
- ➔ Door de provincie en gemeente Amsterdam wordt **bestuurlijke drukte** ervaren door deelname aan de schappen.

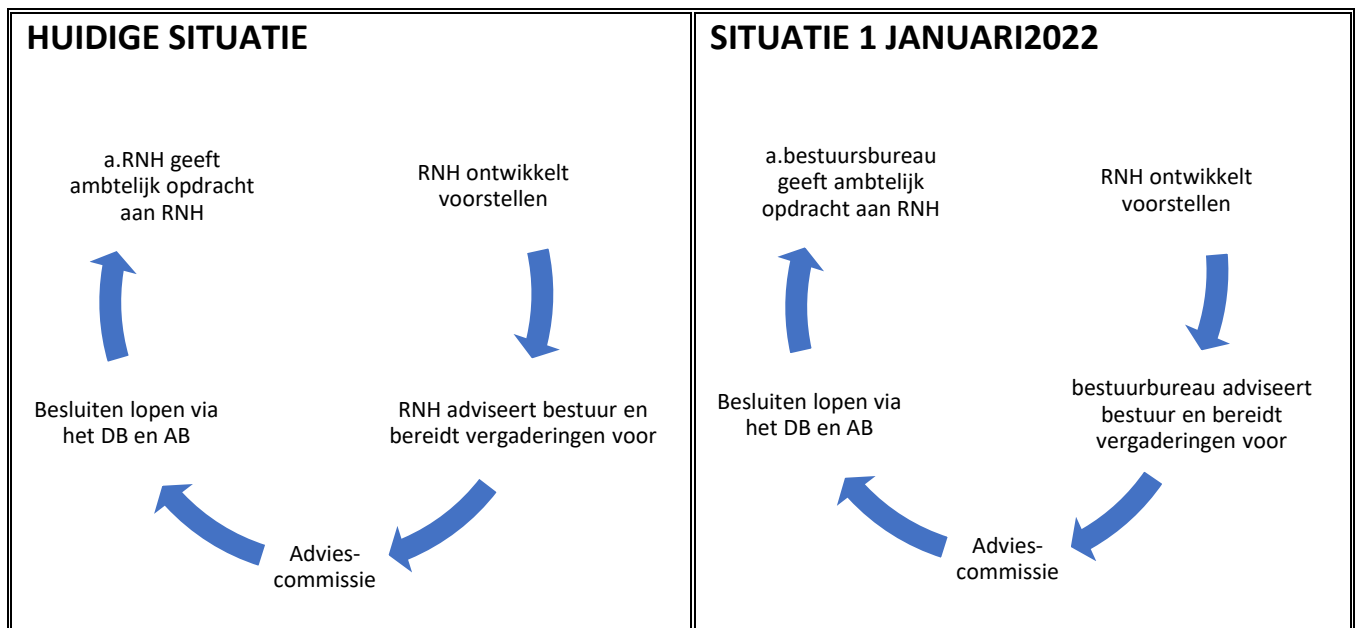
De gemeenten hebben daarnaast aangegeven **tevreden** te zijn met de verbetering die voor taakuitvoering door RNH gemaakt is.

Rollen tijdens bestuursbesluiten

Uit onderstaande figuur blijkt dat:

1. In de huidige situatie de provincie een dubbel belang heeft (als deelnemer in het DB/AB van een aantal schappen en als aandeelhouder van RNH)
2. RNH bereidt op dit moment, als opdrachtnemer, ook bestuursbesluiten voor die het opdrachtgeverschap invullen. Dat is een ongewenste combinatie van taken die voor alle betrokkenen (zowel de participanten als RNH) tot een kwetsbare governance leiden.
3. In de nieuwe situatie is het bestuursbureau dus een entiteit die onafhankelijk ten dienste staat van de participanten (gemeenten + provincie).

Het op te richten bestuursbureau moet namens de recreatieschappen als opdrachtgever fungeren voor de uitvoeringsorganisatie. Daarnaast moet het de besturen van de recreatieschappen adviseren, ondersteunen en faciliteren en kan het op verzoek van de besturen beleidsvoorstellen doen voor zaken die zij gezamenlijk willen oppakken.



Afbeelding 1: Huidige situatie bestuursbesluiten en opdrachtgeverschap

Hoe zit het in GAB?

- De provincie is geen participant meer in GAB, ze is per 1 januari 2017 uitgetreden.
- Het knelpunt van de dubbele pet van PNH is dus geen issue in het GAB. Ook wordt er geen bestuurlijke drukte ervaren.

Waarom dan toch meedoen?

- Het knelpunt dat RNH (als opdrachtnemer) op dit moment ook bestuursbesluiten voorbereidt die het opdrachtgeverschap invullen is wel aan de orde in GAB.
- Het bestuursbureau verzorgt de voorbereiding van de besluiten en de advisering daarover aan de schapsbesturen. Zij zullen ook vanuit bestuurlijke invalshoek op de stukken reflecteren die door de uitvoeringsorganisatie (RNH) worden voorbereid. Doel is een kwaliteitsslag te maken.
- Het bestuursbureau staat daarbij volledig ten dienste van de participanten: Het versterkt de opdrachtgeversrol, de ondersteuning van de ambtelijke advisering wordt vergroot en gemeenteraden en provinciale staten worden beter verbonden.
- Daarnaast heeft het bestuursbureau de taak om (nog meer) gemeenschappelijkheid in beleidsvoorstellen tussen de schappen te borgen en efficiencyvoorstellen voor de besluitvorming te doen.
- Naast de versterking van de advisering aan de schapsbesturen draagt het bestuursbureau bij aan de versterking en coördinatie van de ambtelijke advisering van de schapsbesturen. Het bestuursbureau zorgt voor het voorzitterschap van de ambtelijke adviescommissies, bewaakt de tijdigheid en kwaliteit van stukken en de bestuurlijke besluitvorming. Deze rol wordt nu vertolkt door de programmamanagers van RNH. Die dubbelrol leidt mogelijk tot een onwenselijke belangenafweging tussen opdrachtgever en opdrachtnemer.
- De provincie is één van de deelnemers aan het bestuursbureau. Ze speelt een grote rol in (gemeenschappelijke) grote vraagstukken zoals bijvoorbeeld natuur en biodiversiteit, maar ook evenementenspreiding. In relatie met het vorige punt kan de verbinding met het de provincie versterkt worden.
- Daarnaast spelen in het Geestmerambacht onderwerpen waarover het bestuur graag met de provincie Noord-Holland in gesprek gaat. Deelname aan het bestuursbureau, waar ook de provincie aan deelneemt, zorgen ervoor dat onderwerpen in Geestmerambacht nog beter bij hen op het netvlies komen.