

Technische vragen raad- en commissieleden aan het college

Datum indiening : 27 augustus 201
Registratienummer : E202125600



Onderwerp: concept bestuursconvenant regio Alkmaar

Aan het college,

Inleiding

Op de aankomende raadsvergadering van september staat het onderwerp concept bestuursconvenant regio Alkmaar op de agenda. Uitgangspunt is de wens om samenhangende onderwerpen zoals Wonen, Duurzame Bereikbaarheid en Energie-innovatie strategisch te versterken in de regio Alkmaar. Alhoewel de vaststelling en ondertekening van dit bestuurconvenant een College bevoegdheid is, begrijpen wij dat dit voorstel wordt voorgelegd aan de gemeenteraden. Niet alleen inhoudelijk, maar ook financieel.

De fractie van D66 heeft een aantal technische vragen over dit voorstel:

Door het bestuursconvenant regio Alkmaar wordt er een aparte bestuurlijke laag opgetuigd die naast alle andere commissies, gemeenschappelijke regelingen, werkgroepen gaat werken.

1. Wat is nu precies de meerwaarde voor raadsleden indien gemeenteraden met dit concept bestuursconvenant regio Alkmaar akkoord gaan? Gaarne uitleg a.u.b.

In het concept wordt de Stuurgroep omschreven (artikel 5). Het is een even verhouding van in totaal 4 bestuurlijke vertegenwoordigers (1 Alkmaar, 2 BUCH, 1 Dijk en Waard).

2. Waarom is deze Stuurgroep op deze manier opgericht?
3. Wat is de stemverhouding bij besluitvorming in deze Stuurgroep? Hoe gaat dat in zijn werk bij bestuurlijk overleg, bij financiën en begroting en bij voorstellen?

Artikel 8, lid 1 Regio Raadswerkgroep geeft aan dat er nog nadere invulling moet worden gegeven aan de rol en betrokkenheid van de raden in de toekomst.

4. Wanneer is deze invulling qua procedures klaar? En in hoeverre wordt deze rol en betrokkenheid door gemeenteraden zelf vastgesteld zodat dit kan worden opgenomen in dit voorstel? Gaarne uitleg a.u.b.
5. In artikel 8, lid 3; wat wordt precies bedoeld met onderwerpen procesmatig agenderen?

Er wordt aangegeven dat de uitwerking van programma's en projecten (artikel 12) starten met een bestuursopdracht o.b.v. projectmatigheid.

6. In hoeverre kunnen raadsleden sturen in de uitwerking van programma's en prioritering meegeven aan projectmatige uitgangspunten?

Over de informatieverstrekking richting gemeenteraad worden verschillende toezeggingen gedaan (artikel 7-12-14).

7. Kunt u in dit concept bestuursconvenant regio Alkmaar benadrukken welke vormen van informatieverstrekking, door wie precies en wanneer naar raadsleden worden gecommuniceerd? Graag een overzicht meesturen a.u.b.

U geeft aan dat de jaarlijkse bijdrage (artikel 13) aan de Regio Alkmaar in de meerjarenbegroting is opgenomen. In de primaire begroting 2021 of in de secundaire begroting 2021 is hierover niets terug te vinden.

8. Waar precies in de meerjarenbegroting kunnen wij de financiële dekking van dit voorstel terugzien?
9. Hoeveel bedraagt de totale begroting voor 2021 van alle deelnemende gemeentes bij elkaar?
10. De inwonersbijdrage voor deze uitvoerende regio samenwerking is vastgesteld op 3,05 euro per inwoner per jaar. Hoe is dit bedrag tot stand gekomen?
11. Er staat niets vermeld in het concept bestuursconvenant regio Alkmaar wat er gebeurt zodra een gemeente minder dan de jaarlijkse bijdrage wil betalen of geen indexatie wil toepassen (artikel 13, lid 2)? Wat dan? Hoe wordt dan de financiën cq begroting geregeld?
12. Uit hoeveel FTE's gaat het Regioteam bestaan?

In andere gemeenten zoals bijvoorbeeld de gemeente Haarlem kennen ze ook een bestuursconvenant voor de regio Zuid-Kennemerland. Bij indiening van dit voorstel aan de gemeenteraad in april jongstleden werd dit bestuursconvenant vergezeld met een uitwerking van de governance structuur regionale samenwerking (zie bijlage).

13. Waarom ontbreekt bij dit raadsvoorstel zo'n soort gelijke uitwerking van de governance structuur regionale samenwerking regio Alkmaar?

Alvast bedankt voor de beantwoording.

Michael Feelders
D66 Dijk en Waard

Antwoord van het college

1. Wat is nu precies de meerwaarde voor raadsleden indien gemeenteraden met dit concept bestuursconvenant regio Alkmaar akkoord gaan? Gaarne uitleg a.u.b.

Antwoord:

De gemeenteraden wordt niet gevraagd akkoord te gaan met het bestuursconvenant, maar wordt gevraagd wensen en opvattingen over dit bestuursconvenant mee te geven, waarna colleges kunnen besluiten dit akkoord te ondertekenen. De meerwaarde van dit convenant is dat de regionale samenwerking waar de gemeenteraden zich voor hebben uitgesproken, geformaliseerd wordt.

Uitgangspunt van het convenant is de door alle gemeenteraden vastgestelde Focusagenda Regio Alkmaar in 2019. In deze focusagenda is vastgelegd dat een bestuursconvenant de basis is onder de vernieuwde regionale samenwerking.

In uw inleiding schrijft u het optuigen van een aparte bestuurslaag. Het is geen aparte bestuurslaag, dan had een GR meer voor de hand gelegen, maar een samenwerkingsovereenkomst, waarbij zowel colleges als raden de mogelijkheid hebben op de focus opgaven op regionaal niveau laagdrempelig samen te werken. Daarnaast wordt in het convenant geregeld hoe met de risico's om te gaan. Medewerkers die voor het regioteam werken, zijn formeel in dienst bij Alkmaar. Via het bestuursconvenant wordt geregeld dat de risico's die het in dienst hebben van medewerkers met zich meebrengt, niet alleen door de gemeente Alkmaar gedragen wordt.

In het concept wordt de Stuurgroep omschreven (artikel 5). Het is een even verhouding van in totaal 4 bestuurlijke vertegenwoordigers (1 Alkmaar, 2 BUCH, 1 Dijk en Waard).

1. Waarom is deze Stuurgroep op deze manier opgericht?
2. Wat is de stemverhouding bij besluitvorming in deze Stuurgroep? Hoe gaat dat in zijn werk bij bestuurlijk overleg, bij financiën en begroting en bij voorstellen?

Antwoord:

Deze samenstelling is vastgelegd in de door uw raad vastgestelde Focusagenda. De stuurgroep is te vergelijken met een dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling en die voorstellen doet aan het bestuur zelf. De stuurgroep neemt geen besluiten, alle besluiten die genomen worden gaan via de afzonderlijke 7 (straks 6) colleges van B&W. Er worden geen bevoegdheden gemandateerd, anders dan in de Focusagenda vastgelegd.

Artikel 8, lid 1 Regio Raadswerkgroep geeft aan dat er nog nadere invulling moet worden gegeven aan de rol en betrokkenheid van de raden in de toekomst.

1. Wanneer is deze invulling qua procedures klaar? En in hoeverre wordt deze rol en betrokkenheid door gemeenteraden zelf vastgesteld zodat dit kan worden opgenomen in dit voorstel? Gaarne uitleg a.u.b.
2. In artikel 8, lid 3; wat wordt precies bedoeld met onderwerpen procesmatig agenderen?

Antwoord:

De regio raadswerkgroep is ingesteld naar aanleiding van een initiatiefvoorstel van november 2019, waarin verkend werd wat de rol van de raad zou moeten zijn, nu er in de regio samengewerkt ging worden aan de hand van de focusagenda. De invulling van de rol van de regio raadswerkgroep is een zoektocht. De reden dat de werkgroep genoemd wordt in het concept bestuursconvenant is dat de colleges het belangrijk vinden de gemeenteraden voortdurend te betrekken bij de onderwerpen die regionaal worden opgepakt. Daarom is de raadswerkgroep betrokken bij de stuurgroep. De stuurgroep bereidt de regionale raadsavonden inhoudelijk voor. De raadsleden kunnen via deze weg ook onderwerpen op deze avonden agenderen. Voor inhoudelijke voorbereiding kan via de stuurgroep gezorgd worden als dat wenselijk wordt geacht. Dit najaar zal de regionale raadswerkgroep haar rol en werkwijze evalueren.

Over de informatieverstrekking richting gemeenteraad worden verschillende toezeggingen gedaan (artikel 7-12-14).

14. Kunt u in dit concept bestuursconvenant regio Alkmaar benadrukken welke vormen van informatieverstrekking, door wie precies en wanneer naar raadsleden worden gecommuniceerd? Graag een overzicht meesturen a.u.b.

Antwoord:

- De nieuwsbrief over de voortgang focusagenda wordt 4 keer per jaar naar de gemeenteraden gezonden.
- Twee keer per jaar wordt vanuit de focusagenda een regionale raadsavond inhoudelijk verzorgd.
- Via de website www.regioalkmaar.nl
- De colleges zullen relevante informatie met de raden delen wanneer dat nodig is. Een voorbeeld is het voorleggen voor wensen en opvattingen van dit concept bestuursconvenant.

U geeft aan dat de jaarlijkse bijdrage (artikel 13) aan de Regio Alkmaar in de meerjarenbegroting is opgenomen. In de primaire begroting 2021 of in de secundaire begroting 2021 is hierover niets terug te vinden.

15. Waar precies in de meerjarenbegroting kunnen wij de financiële dekking van dit voorstel terugzien?
16. Hoeveel bedraagt de totale begroting voor 2021 van alle deelnemende gemeentes bij elkaar?
17. De inwonersbijdrage voor deze uitvoerende regio samenwerking is vastgesteld op 3,05 euro per inwoner per jaar. Hoe is dit bedrag tot stand gekomen?
18. Er staat niets vermeld in het concept bestuursconvenant regio Alkmaar wat er gebeurt zodra een gemeente minder dan de jaarlijkse bijdrage wil betalen of geen indexatie wil toepassen (artikel 13, lid 2)? Wat dan? Hoe wordt dan de financiën cq begroting geregeld?
19. Uit hoeveel FTE's gaat het Regioteam bestaan?

Antwoord 8 t/m 12

De plek waar de structurele financiële dekking van deelname aan de regionale samenwerking in de focusagenda te vinden is, is onder bestuur en burger taakveld 010.

De begroting van het regioteam ziet er als volgt uit:

Begroting 2021	
Kosten regioteam	720.000
Procesgeld focusagenda	100.000
Procesgeld overige onderwerpen	50.000
Bijeenkomsten	10.000
Opleiding regioteam	5.000
Communicatie	10.000
Onvoorzien	10.000
Totaal	905.000

Het bedrag per inwoner is tot stand gekomen door het begrootte bedrag te delen door het aantal inwoners. Als een van de colleges niet wil indexeren, wordt er niet geïndexeerd. Dat moet een unaniem besluit zijn. Als een gemeente besluit minder te willen bijdragen, voldoet zij niet aan haar financiële verplichtingen uit dit convenant en zegt zij in feite de samenwerking op. Dan gaat artikel 17 lid 3, over verplichte afbouw van de doorbetaling gelden.

Het regioteam bestaat al en groeit toe naar 7 fte: 1 regiosecretaris, 3 programmamanagers, 2 programmaondersteuners en 1 communicatiemedewerker.

In andere gemeenten zoals bijvoorbeeld de gemeente Haarlem kennen ze ook een bestuursconvenant voor de regio Zuid-Kennemerland. Bij indiening van dit voorstel aan de gemeenteraad in april jongstleden werd dit bestuursconvenant vergezeld met een uitwerking van de governance structuur regionale samenwerking (zie bijlage).

20. Waarom ontbreekt bij dit raadsvoorstel zo'n soort gelijke uitwerking van de governance structuur regionale samenwerking regio Alkmaar?

De governance structuur is kortweg beschreven in het convenant, wat een uitwerking is van zaken die al in de focusagenda zelf omschreven zijn. Het is de omschrijving van de manier waarop er al geruime tijd gewerkt wordt.