



Schriftelijke vragen ex artikel 37 Reglement van orde voor de raadsvergaderingen (RvO)

Datum indiening: 6 oktober 2014

Volgnummer:

Registratienummer: Bij14-642

ONDERWERP: HVC

1. Is het College bereid medewerking te overwegen aan het onderbrengen van (delen van) de HVC in een mogelijk op te richten provinciaal bedrijf voor duurzame energie?
2. Is het college bereid een initiatief te nemen om samen met andere gemeenten en waterschappen en provincies en BNG te herzien of HVC kan worden geherfinancierd nu de rente op de kapitaalmarkt aanzienlijk lager is? Is het College bereid dit punt aan de orde te stellen in de aandeelhoudersvergadering van de BNG?
3. Wat is het standpunt van het College met betrekking tot het door HVC importeren van afval in plaats van het verminderen van de capaciteit?
4. Is het College bereid een initiatief te nemen om samen met andere gemeenten, waterschappen, provincies en de Staat te komen tot een overeenstemming tot vermindering van de verbrandingscapaciteit? Dit ook in het kader van het nu op te stellen Landelijk Afvalplan 3?

Conform artikel 37 RvO geeft de ondergetekende hierbij te kennen dat hij een schriftelijk antwoord op bovenstaande vragen verlangt binnen dertig dagen na dagtekening.

Lid van de gemeenteraad van Heerhugowaard

J.J. Wedemeijer

Beantwoording door College:

Vraag 1. Is het College bereid medewerking te overwegen aan het onderbrengen van (delen van) de HVC in een mogelijk op te richten provinciaal bedrijf voor duurzame energie?

Antwoord:

Om antwoord te kunnen geven op de vraag "hoe het college denkt over het voorstel van de provincie om delen van de HVC in een nieuw provinciaal bedrijf onder te brengen", is het van belang om de nut en noodzaak van het onderbrengen duidelijk te hebben. Deze duidelijkheid is er niet.

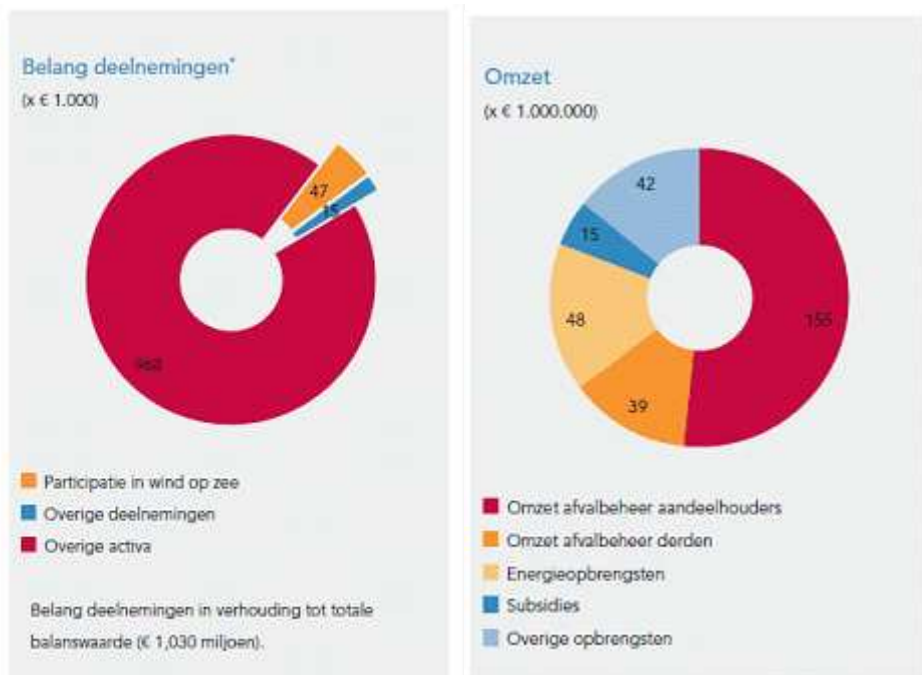
Het ontbreken van de duidelijkheid in de noodzaak wordt in onze ogen gedeeld door de Milieufederatie Noord Holland. In een reactie op de kaderbrief 2015-2018 van de provincie, geeft de federatie aan dat de bredere kijk op duurzame energie en het proberen te combineren van aanbod en vraag mogelijkheden biedt. Zij missen echter nog een visie die uiteindelijk zou kunnen leiden tot een provinciaal bedrijf voor duurzame energie.

De Milieufederatie zou graag zien dat de provincie onderzoekt in welke mate NH zelfvoorzienend kan worden in de energiestroom. Uitgaande van de energie behoefte nu en in de toekomst, maakt ze een inventarisatie van de huidige bronnen en initiatieven, inventariseert de witte vlekken en onderzoekt de mogelijkheden om gelijkmatig energieaanbod te kunnen leveren (opslagen pieken en dalen). Optioneel is daarna de oprichting van een vehikel om deze wensen te vervullen. Mogelijk is dat een energie bank of een energiebedrijf.

Het college is van mening dat, als er onderdelen van de HVC worden ondergebracht bij een provinciaal bedrijf dit voor alle partijen een meerwaarde moet bieden. Dit gaat dus om de inwoners van de aandeelhoudende gemeenten, de gemeentelijke organisatie, de HVC en de provincie. Het college is niet overtuigd dat de genoemde noodzaak of meerwaarde aanwezig is. Als deze noodzaak wel kan worden aangetoond, wil het college medewerking overwegen.

Hierbij is van belang dat:

1. Bij de herijking van de strategie van de HVC (2012/2013) ook nadrukkelijk is gekeken naar de rol van de HVC op het gebied van duurzame energie (DE). Door het Innovatieplatform is hierover een visie uitgebracht. Conform deze visie is door de AVA besloten dat de rol die de HVC heeft op de verschillende DE gebieden een kerntaak blijft. Waarbij een aantal afspraken zijn gemaakt waar het gaat om toekomstige DE projecten. Als deze projecten niet zijn gekoppeld aan installaties voor ver- en bewerking van reststromen en biomassa, worden ze alleen uitgevoerd samen met geïnteresseerde aandeelhouders (type 2).
2. Het systeem om DE projecten uit te voeren, biedt nu de afzonderlijke aandeelhouders (in ons geval dus de VVI) voldoende mogelijkheid om hierin zelfstandig een besluit te nemen. Iedere individuele aandeelhouder A en B kan per project besluiten of hij meedoet aan een type 2-activiteit. Vrijwaring vindt plaats door een ballotageovereenkomst; de aandeelhouders die buiten het project blijven lopen daarmee geen risico en delen uiteraard ook niet in de revenuen van de type 2-activiteit. (zie figuur "beslisboom").
3. DE projecten / deelnemingen zijn en worden getoetst aan een aantal kaders, waaronder meerwaarde, rendement en riscoprofiel.
4. Door de DE projecten en kennisontwikkeling binnen de HVC te houden, hebben de aandeelhouders nog sturing op de koers van de ontwikkelingen en kunnen daarmee hun eigen beleid op duurzaamheid ondersteunen. De grote vraag is of bij het onderbrengen bij de Provincie, het geheel niet op een te grote afstand komt te staan en sturing nagenoeg niet meer mogelijk is.
5. Het aandeel van de DE deelnemingen en projecten op het totaal van de omzet en balanswaarde financieel van dien aard is, dat het "uitplaatsen" slechts een gering effect heeft op mogelijke risico beperking. Daar staat tegenover dat het college een meerwaarde ziet in de kennis en expertise die door de HVC binnen de regio wordt opgedaan en beschikbaar is voor de aandeelhouders als netwerk.



Beslisboom voor projecten op basis van type indeling:

Type 1

Het gaat hier om de oorspronkelijke activiteiten van HVC (be- en verwerking van afvalstromen/slib) alsmede de activiteiten die hieruit voortvloeien en aan zijn verbonden. Voorbeelden van 'type-1'-activiteiten zijn afval- en slibverbranding incl. restwarmteafzet; grootschalige biomassavergisters en -vergassers), sorteerinstallaties voor huishoudelijk afval en installaties voor behandeling van reststoffen van afval- en slibverbranding zoals voor fosfaat teruggewinning en opwerking van bodemassen.

Type 2

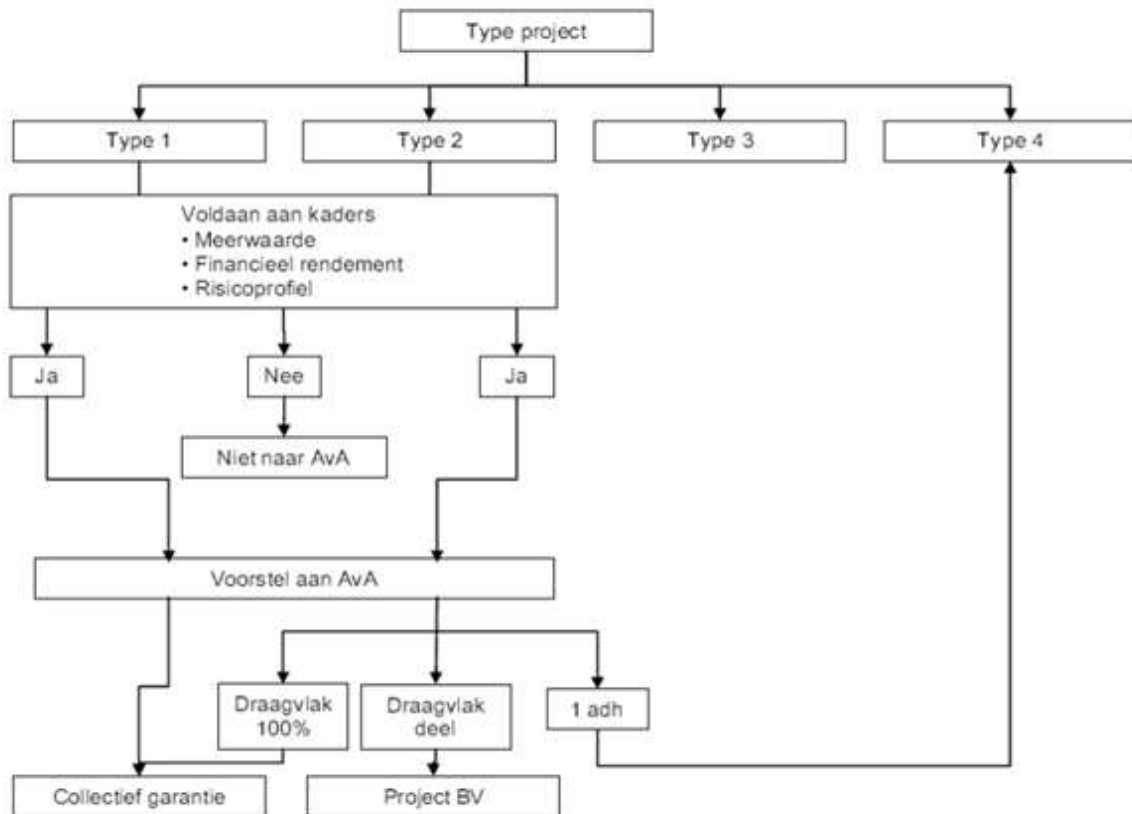
'Type-2'-activiteiten zijn relatief nieuw voor HVC en bedoeld om stappen te zetten in het realiseren van ambities van aandeelhouders (een, enkele of alle) op het gebied van duurzame energie en grondstoffen. Voorbeelden hiervan zijn wind-op-zee, wind-op-land, geothermie, collectieve zonneprojecten (op daken van gemeentehuizen; bedrijfsterrinen). Binnen type 2 kan een onderscheid worden gemaakt tussen grootschalige projecten die generiek bijdragen aan de productie van duurzame energie en meer of minder grootschalige projecten die door een of meer aandeelhouders ter overweging worden gegeven.

Type 3

Innovatieve projecten die HVC in haar portfolio op zou kunnen nemen, beogen de bedrijfsmiddelen op een 'state-of-the-art'-niveau te brengen of te houden en ondersteunen daarmee de continuïteit. Voorbeelden van type 3 activiteiten zijn de Milena-vergasser, een pilot-installatie voor teruggewinning van fosfaat uit slibverbrandingsresidu en een inzamelproef 'Droog & Herbruikbaar'.

Type 4

'Type-4'-projecten zijn activiteiten die het karakter hebben van dienstverlening waarbij HVC in het algemeen met name menskracht en kennis levert. Uitgangspunt is hierbij dat er sprake is van individuele wensen van een of enkele aandeelhouder(s). Voorbeelden van 'type 4' activiteiten zijn de uitvoering van dienstverleningsovereenkomsten op het gebied van afvalinzameling, het opstellen van Energievisies, het leveren van een concept voor ondersteuning van zonne-energie voor particulieren, het opstellen van een gemeentelijk afvalstoffenplan en de samenwerking met lokale kringloopbedrijvigheid.



Vraag 2. Is het college bereid een initiatief te nemen om samen met andere gemeenten en waterschappen en provincies en BNG te herzien of HVC kan worden geherfinancierd nu de rente op de kapitaalmarkt aanzienlijk lager is? Is het College bereid dit punt aan de orde te stellen in de aandeelhoudersvergadering van de BNG?

Antwoord:

a: Het college is voorlopig niet bereid om hier een initiatief in te nemen. Voor het college is het hierbij van belang dat recent door de HVC aandacht is besteed aan de leningenportefeuille. Dit heeft geresulteerd in het herfinancieren van een aantal leningen, waardoor de kosten (rentelasten) lager zijn geworden. Verder betwijfelt het college of het noodzakelijk is om dit onderwerp nu verder uit te werken en op te pakken. De HVC heeft namelijk constante zorg voor de financiering van de investeringen. De strategie daarbij is een zo goed mogelijke match in looptijd van de leningen en rentevast periode ten opzichte van de levensduur van de onderliggende activa. De HVC heeft toegezegd om in een volgende bijeenkomst voor financiële ambtenaren te komen met een gedetailleerder inzicht in de totale financiering. Het gaat dan om de totale leningenportefeuille, het renterisico en de consequenties hiervan voor de gegarandeerde geldleningen. Naar aanleiding van deze bijeenkomst kan worden besloten om verder stappen te ondernemen.

b: Gelet op het onder a gegeven antwoord en toelichting, is het college vooralsnog niet bereid om dit punt aan de orde te stellen in de aandeelhoudersvergadering van de BNG. Wanneer dit punt moet worden ingebracht, dan is het college van mening dat dit gezamenlijk en namens de in de VVI deelnemende gemeente moet gebeuren.

Vraag 3. Wat is het standpunt van het College met betrekking tot het door HVC importeren van afval in plaats van het verminderen van de capaciteit?

Antwoord:

Het college staat achter het importeren van afval door de HVC. Op dit moment draagt het geïmporteerde afval bij aan de positievere financiële situatie van de HVC. Door het import van

het afval wordt de leegstand in capaciteit benut en zorgt dit voor minder meerkosten die er bij leegstand zouden zijn. Het verminderen van capaciteit is op termijn wenselijk, zonet noodzakelijk gelet op de afname van brandbaar afval. Het college opteert om hiervoor echter aan te sluiten bij de economische afschrijving van de huidige verbrandingslijnen van de HVC. Wanneer deze economische afschrijving niet wordt gevolgd en dus versneld of vervroegd capaciteit wordt verminderd, zorgt dit op de korte termijn voor hogere verliezen (o.a. versneld afschrijven) en meer kosten. Wij zijn van mening dat het nu niet noodzakelijk is om deze verliezen te nemen. Het in de gaten houden van het financiële omslagpunt tussen importeren van afval en het sluiten van een verbrandingslijn vraagt periodiek aandacht van de HVC en haar aandeelhouders.

Vraag 4. Is het College bereid een initiatief te nemen om samen met andere gemeenten, waterschappen, provincies en de Staat te komen tot een overeenstemming tot vermindering van de verbrandingscapaciteit? Dit ook in het kader van het nu op te stellen Landelijk Afvalplan 3?

Antwoord: Zoals bij vraag 3 reeds is aangegeven, is het college geen voorstander om de verbrandingscapaciteit bij de HVC vervroegd te verminderen. Dit zorgt volgens het college op korte termijn voor verliezen (hogere kosten). Het college vindt wel dat rekening moet worden gehouden met de totale verbrandingscapaciteit in Nederland in relatie tot de toekomstige verwachte vraag en aanbod. Het college en de raad hebben in het grondstoffenbeleidsplan tenslotte ook een ambitie vastgesteld om de hoeveelheid te verbranden afval te verminderen en afval in te zetten als grondstof. De HVC speelt hierin uiteraard ook een rol. Het college geeft hierbij de voorkeur aan een geleidelijke afname, gekoppeld aan de economische afschrijving van de verbrandingslijnen, zolang met de import van afval de overcapaciteit (deels) kan worden opgevuld.

Aangezien de afvalverbranding niet meer alleen het domein van de overheid is, maar er ook marktpartijen in de branche actief zijn, vraagt het college zich af in hoeverre de overheid zich actief moet gaan bezig houden met het vervroegd terugdringen van verbrandingscapaciteit voor de gehele branche.