



Agendanr.: 7
Voorstelnr.: RB2016016
Onderwerp: aanpassing Algemene Plaatselijke Verordening
Programma: programma 2

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 9 februari 2016

Probleemstelling

In augustus 2014 heeft de gemeenteraad een motie aangenomen waarin het college is verzocht de mogelijkheid voor langere openingstijden voor de horeca te onderzoeken. De openingstijden sluiten niet meer aan op de gewenste praktijk. De regels moeten worden aangepast.

Inleiding / bestuurlijke achtergrond

De motie heeft geleid tot een pilot van een jaar om de oplossingsrichting in de praktijk te proeven. Voordat we de regels aanpassen zijn we in gesprek gegaan met Horeca en bewoners en belangengroepen om te verkennen waar we staan en waar we naar toe willen. Dit heeft geleid tot een pilot van een jaar vanaf april 2015 met verruiming van openings- en sluitingstijden voor horeca-inrichtingen en bijbehorend terras. Tijdens de pilot zijn evaluaties gehouden met betrokken partijen. De pilotperiode is bijna om en het is nu tijd om een definitieve beslissing te nemen om de regels in overeenstemming te brengen met de gewenste praktijk: we gaan de pilot juridisch verankeren.

De pilot kan worden afgesloten. Het is duidelijk wat haalbaar en mogelijk is. Dit moet worden vertaald in de regelgeving, zodat de pilot juridisch wordt verankerd. De Algemene Plaatselijke Verordening (Apv) moet daarom op onderdelen worden aangepast.

Oplossingsrichtingen

“Zacht aan de voorkant, hard aan de achterkant”.

Er is gekozen voor het maatschappelijk debat en om de verantwoordelijkheid in grote mate bij de ondernemer, de Horeca, neer te leggen onder regie van de gemeente. Hieruit is gebleken waar werkelijk de wens van de Horeca ligt én waar de zorg is van de omwonende. Het is ook aan de ondernemer om te anticiperen op te verwachten vormen van overlast. Dit heeft geleid bewonersbijeenkomsten, tot een gezamenlijke groep ‘Horeca Heerhugowaard’, met één gemeenschappelijk aanspreekpunt, een convenant of samenwerkingsdocument vanuit deze horeca als basis voor de pilot van een jaar en drie evaluaties gedurende deze proefperiode onder regie van de gemeente. De Horeca draagt ook zelf zorg voor een meldpunt bij overlast. Als een bij het convenant aangesloten ondernemer zich niet aan afspraak houdt, dan werd deze er onmiddellijk stevig op aangesproken, met het dreigement uit de pilot te vallen.

De gemaakte afspraken werken goed. Er is één aanspreekpunt bij de Horeca en één aanspreekpunt bij de gemeente om elkaar snel te kunnen vinden. Ook bij bewoners is duidelijk dat het gaat om een samenspel tussen alle belanghebbenden.

De oplossing ligt in de verruiming van

- Een terras te exploiteren tot uiterlijk 01.00 uur.
- De inrichting geopend te hebben tot uiterlijk 04.00 uur.
- Een para-commerciële inrichting geopend te hebben tot 01.00 uur.

Het sluitstuk van deze ontwikkeling is om in de Apv de verruimde openingstijden op te nemen voor terrassen en commerciële en para-commerciële inrichtingen.

Juridische gevolgen:

Het is mogelijk om uit te gaan van een algemene regel voor de verruiming van openingstijden voor alle horeca, dus para- en commerciële horeca, m.u.v. o.a. de coffeeshop, seksbedrijven en escortbedrijven en specifiek benoemde zeer grote horecainrichtingen. De regelgeving van de Apv is van de gemeente, het convenant en de afspraken die daarin zijn opgenomen, is en blijft een instrument en een verantwoordelijkheid van de horeca zelf. Het gaat om een centraal meldpunt en de handelwijze van melding van overlast, een zorgvuldig toezicht op sluiting van terrassen zonder overlast en het beschikbaar hebben van adequate beveiliging geregeld door de Horeca.

De horeca is verantwoordelijk om toe te zien op de in het convenant gestelde voorwaarden. De verruiming van de openingstijden geldt daarmee dus zowel voor de 'natte' horeca als ook voor de 'droge' horeca' (broodjeszaak etc.). De burgemeester mag in het belang van de openbare orde en veiligheid in specifieke situaties de openingstijden verruimen (b.v. oud- en nieuw) of beperken (b.v. sanctie bij niet naleving van de afspraken).

De rechtsbescherming wordt geborgd door de vergunningverlening en de mogelijkheid om te verzoeken om handhaving. De standaard sanctie in de Apv blijft gehandhaafd en handhaving vindt plaats volgens de gebruikelijke handhavingsstrategie.

In artikel 2:28 APV zit reeds de mogelijkheid van deregulering besloten maar er is eveneens ruimte voor maatwerk, ook voor bijzondere inrichtingen en met name in het kader van openbare orde en veiligheid. Het namelijk mogelijk om, op grond van lid 4, ontheffing te verlenen van het verbod om zonder vergunning een inrichting te exploiteren. Toepassing van dat artikel maakt terrasvergunning noodzakelijk, omdat daar (nog) veel voorschriften aan zijn verbonden. Zoals aangegeven mag het terras geopend zijn tot 01.00 uur. Deze eindtijd van het terras zal aangepast worden in artikel 3 (was 23.00 uur) van "De beleidsregels terrassen gemeente Heerhugowaard 2012".

Het Horecabeleid "Horeca in goede handen 2004", die per categorie van horeca de sluitingstijden regelt, wordt op deze onderdelen aangepast. Ook het beleid "De beleidsregels terrassen gemeente Heerhugowaard 2012", wordt aangepast. Zo nodig vindt aanpassing van het (de) aanvraagformulier(en) plaats.

Financiële gevolgen:

n.v.t.

Communicatie:

Om te komen tot richtinggevend beleid is de opzet van bewonersbijeenkomsten, en ook de pilots, breed en actief gecommuniceerd. Dit geldt ook voor de evaluatiemomenten. We hadden vier evaluaties toegezegd per kwartaal. Er zijn er drie uitgevoerd volgend op de horecaseizoenen: vóór de zomer, na de zomer en recent na de feestdagen. Voor de meer formele en definitieve vastlegging van de nieuwe regels door wijziging van de Apv zal zoals gebruikelijk eenvoudiger melding worden gemaakt in het Heerhugowaards Nieuwsblad. De gemeentelijke website zal het centrale meldpunt voor overlast duidelijk weergeven.

Monitoring/Evaluatie

Twee keer per jaar (in het voor- en naseizoen) komt de actualiteit aan de orde in het reguliere horecaoverleg. Bij de 2-jaarlijkse evaluatie op initiatief van de Horeca zijn ook de bewoners betrokken, de gemeente faciliteert, blijft betrokken en neemt de regie waar dat nodig is. Daarnaast houden we de vinger aan de pols met het relatiebeheer tussen de aanspreekpunten en natuurlijk zijn wij scherp op signalen van bewoners. Met de bredere verantwoordelijkheid van

de Horeca vindt gemeentelijk toezicht en handhaving steekproefsgewijs plaats. De Horeca is zelf verantwoordelijk voor de onderlinge binding, hun convenant en de afspraken die gelden. Handhaving vindt vooral plaats bij excessen, waarbij 'hard aan de achterkant' geldt. De burgemeester kan in het kader van de (dreiging van) verstoring van de Openbare Orde beperkende maatregelen treffen. Ten slotte blijft ook na deze besluitvorming op initiatief van de ondernemer de dialoog tussen bewoners en horeca voortbestaan, waarbij de gemeente als partij aanschuift, faciliteert en de regie neemt waar dat nodig is.

Samenvatting

Dit voorstel ziet op aanpassing van de Apv om de pilot "verruiming openingstijden horeca Heerhugowaard" juridisch te verankeren.

Voorstel / besluit:

De raad wordt voorgesteld om artikel 2:28A aan de Apv toe te voegen en de artikelen 2:29 en 2:30 van de Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard 2015 gewijzigd vast te stellen.

Artikel 2:28A Terrasvergunningen (nieuw)

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een terras in te richten, te exploiteren of in gebruik te geven op een openbare plaats, op openbaar water of op een voor publiek toegankelijk terrein.
2. Het terras mag geopend zijn tot 01:00 uur
3. De burgemeester weigert de vergunning indien het terras:
 - a. schade toebrengt of kan toebrengen aan de weg;
 - b. de bruikbaarheid van de weg belemmert of kan belemmeren, dan wel een belemmering vormt of kan vormen voor het beheer of onderhoud van de weg;
 - c. niet voldoet aan redelijke eisen van welstand.
4. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op de vergunning bedoeld in het eerste lid.

Artikel 2:29 Sluitingstijd

1. Het is verboden een openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben op maandag tot en met zondag tussen 04:00 uur en 06:00 uur. **(was 24:00 uur en 06:00 uur)**
2. Het is verboden een paracommerciële inrichting voor bezoekers geopend te hebben op maandag tot en met zondag tussen 01:00 uur en 06:00 uur. **(nieuw)**
3. Het is verboden een openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben of bezoekers in de inrichting te laten verblijven na sluitingstijd. **(vernummerd, was lid 2)**
4. De burgemeester kan door middel van een ontheffing of vergunningvoorschrift andere sluitingstijden vaststellen voor een afzonderlijke openbare inrichting. **(nieuw)**
5. Voor een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:28, vierde lid onder a, gelden dezelfde sluitingstijden als voor de winkel **(vernummerd, was lid 4)**.
6. Het in het eerste en tweede lid bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door op de Wet milieubeheer gebaseerde voorschriften. **(gewijzigd)**
7. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op de ontheffing bedoeld in het vierde lid. **(gewijzigd)**

Artikel 2:30 Afwijking sluitingstijd; tijdelijke sluiting

1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid of in geval van bijzondere omstandigheden voor één of meer openbare inrichtingen tijdelijk andere dan de krachtens artikel 2:29 geldende sluitingstijden en verblijfsuren vaststellen of tijdelijk sluiting bevelen. **(gewijzigd)**

2. Het eerste lid is niet van toepassing in die situaties waarin artikel 13b van de Opiumwet voorziet.

Ter informatie: tekst vigerend artikel 2:28

1. *Het is verboden een openbare inrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.*
2. *In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning slechts geheel of gedeeltelijk weigeren indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- of leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.*
3. *Geen vergunning is vereist voor een openbare inrichting die zich bevindt in*
 - a. *een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor zover de activiteiten van de openbare inrichting een nevenactiviteit vormen van de winkelactiviteit;*
 - b. *een zorginstelling;*
 - c. *een museum; of*
 - d. *een bedrijfskantine of – restaurant.*
4. *De burgemeester verleent op verzoek of ambtshalve vrijstelling van het verbod genoemd in het eerste lid aan openbare inrichtingen die horecabedrijf zijn als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet, indien*
 - a. *zich in de zes maanden voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze bepaling geen incidenten gepaard gaande met geweld, overlast op straat of drugsgebruik en -handel hebben voorgedaan in of bij de inrichting, dan wel*
 - b. *de inrichting zich nieuw in de gemeente vestigt en er zich geen weigeringsgronden voordoen als bedoeld in artikel 1:8 of 2:28, tweede lid.*
5. *De vrijstelling wordt ingetrokken wanneer zich een incident heeft voorgedaan als bedoeld in het vierde lid onder a.*
6. *Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op de vergunning bedoeld in het eerste lid en*

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Stadsontwikkeling d.d. 8 maart 2016

RB2016016 Wijziging van de Algemene plaatselijke verordening, verruiming openingstijden horeca

Akkoordstuk



Voor	Allen
Tegen	---

Nr.: RB2016016

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 9 februari 2016;

gelet op het advies van de commissie Stadsontwikkeling d.d. 8 maart 2016;

gelet op:

artikel 147, lid 1 Gemeentewet en artikel 149 Gemeentewet

b e s l u i t

De Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard 2015 als volgt te wijzigen.

Artikel 2:28A Terrasvergunningen

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een terras in te richten, te exploiteren of in gebruik te geven op een openbare plaats, op openbaar water of op een voor publiek toegankelijk terrein.
2. Het terras mag geopend zijn tot 01:00 uur
3. De burgemeester weigert de vergunning indien het terras:
 - a. schade toebrengt of kan toebrengen aan de weg;
 - b. de bruikbaarheid van de weg belemmert of kan belemmeren, dan wel een belemmering vormt of kan vormen voor het beheer of onderhoud van de weg;
 - c. niet voldoet aan redelijke eisen van welstand.
4. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op de vergunning bedoeld in het eerste lid.

Artikel 2:29 Sluitingstijd

1. Het is verboden een openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben op maandag tot en met zondag tussen 04:00 uur en 06:00 uur.
2. Het is verboden een paracommerciële inrichting voor bezoekers geopend te hebben op maandag tot en met zondag tussen 01:00 uur en 06:00 uur.
3. Het is verboden een openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben of bezoekers in de inrichting te laten verblijven na sluitingstijd.
4. De burgemeester kan door middel van een ontheffing of vergunningvoorschrift andere sluitingstijden vaststellen voor een afzonderlijke openbare inrichting.
5. Voor een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:28, vierde lid onder a, gelden dezelfde sluitingstijden als voor de winkel.
6. Het in het eerste en tweede lid bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door op de Wet milieubeheer gebaseerde voorschriften.
7. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op de ontheffing bedoeld in het vierde lid.

Artikel 2:30 Afwijking sluitingstijd; tijdelijke sluiting

1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid of in geval van bijzondere omstandigheden voor één of meer openbare

inrichtingen tijdelijk andere dan de krachtens artikel 2:29 geldende sluitingstijden en verblijfsuren vaststellen of tijdelijk sluiting bevelen.

2. Het eerste lid is niet van toepassing in die situaties waarin artikel 13b van de Opiumwet voorziet.

De wijziging treedt inwerking de dag na bekendmaking.

Heerhugowaard, 22 maart 2016

De Raad voornoemd,

de griffier,



de voorzitter,

