

Bijlage 1 bij raadsvoorstel Actualisatie Algemene plaatselijke verordening – **Voorgestelde wijzigingen**

| Artikel                                       | Toelichting op voorgestelde wijziging   | Voorstel  |
|---|---|---|
| Hoofdstuk 1<br>Algemene bepalingen            |   |   |
| 1:2 lid 2 beslistermijn                       | De VNG heeft de verwijzing in het vierde lid van de modelbepaling, naar artikel 2:11 verfijnd door hieraan toe te voegen “tweede lid, aanhef en onder a”.   | Wijziging VNG overnemen.  |
| 1:3 lid 2 Indiening<br>aanvraag               | De model Apv gaat er van uit dat vergunning- en ontheffingsaanvragen moeten worden ingediend, uiterlijk 3 weken dan wel 8 weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager de ontheffing of vergunning nodig heeft.  | Gemeente Heerhugowaard hanteert in haar evenementenbeleid een langere indieningstermijn als het gaat om aandachts- en risico-evenementen, namelijk 20 weken. Deze termijn is nodig om aanvragen op een zorgvuldige manier af te handelen, en wordt in de praktijk al gehanteerd. Het Apv artikel is daar echter nog niet mee in overeenstemming. Voorgesteld wordt om artikel 1:3 lid 2 daarop aan te passen. |
| 1:9 Bevoegdheden<br>overdragen aan<br>college | De model Apv kent geen bepaling, op grond waarvan het college bevoegd is bepaalde wijzigingen in de verordening door te voeren. Soms is dit echter wel wenselijk. Denk aan het herstel van kennelijke verschrijvingen of noodzakelijke technische aanpassingen die het gevolg zijn van wetswijzigingen. Met dergelijke aanpassingen worden geen inhoudelijke veranderingen beoogd. Het is in dergelijke gevallen efficiënter om deze bevoegdheid bij het college neer te leggen. Ter vergelijking: in de legesverordening van de gemeente is een vergelijkbare bepaling opgenomen in artikel 9. | Voorgesteld wordt om een bepaling op te nemen in de Apv, op grond waarvan het college bevoegd is tot het wijzigen van de verordening, indien de wijzigingen · <ul style="list-style-type: none"> <li>a. van zuiver redactionele aard zijn, of</li> <li>b. technisch van aard zijn en een noodzakelijk gevolg is van nieuwe of gewijzigde wetgeving.</li> </ul>  |
| Hoofdstuk 2<br>Openbare orde en<br>veiligheid |   |   |

| Artikel                          | Toelichting op voorgestelde wijziging  | Voorstel   |
|----------------------------------|--|--|
| 2:10 Voorwerpen op of aan de weg | <p>Het vierde lid wordt iets anders geredigeerd, waardoor meer benadrukt wordt dat een omgevingsvergunning wordt verleend, in plaats van een ontheffing, als het gaat om een activiteit die valt onder de Wabo.</p> <p>In lid 5 sub b wordt artikel 5:19 vervangen door 5:18. Dit betreft het herstel van een kennelijke verschrijving.</p> <p>De model Apv spreekt in het zesde lid van dit artikel, en op diverse andere plaatsen in de model Apv van “provinciale wegenverordening” dan wel van “provinciaal wegenreglement”, zonder dat hier een jaartal aan wordt toegevoegd.</p> | <p>De wijzigingen in lid 4 en lid 5 sub b worden overgenomen.</p> <p>Provincie Noord-Holland heeft een wegenverordening. Voorgesteld wordt om in de hele Apv consequent te spreken van provinciale wegenverordening, zonder daarbij een jaartal te noemen. Momenteel verwijst onze Apv immers naar de provinciale wegenverordening uit 2010, terwijl er al een versie uit 2012 is.</p> |
| 2:28 Exploitatievergunning       | <p>In het derde lid van dit artikel wordt nog gesproken over ‘horecabedrijf’. Elders in de Apv wordt steeds gesproken over ‘de openbare inrichting’. Daarom wordt dit nu ook in artikel 2:28 consequent doorgevoerd.</p> <p>Geconstateerd is dat in het vijfde lid van dit artikel per abuis wordt verwezen naar het vijfde lid. Dat moet zijn, vierde lid.</p>  | <p>De taalkundige aanpassing in lid 3 en de verschrijving in lid 5 wordt gecorrigeerd.</p>   |
| 2:39 Speelgelegenheden           | <p>In lid 2 sub b moet ‘de minister van Justitie’ worden vervangen door “de minister van veiligheid en justitie”</p>   | <p>Wijziging van model Apv overnemen.</p>  |
| 2:40 Kansspelautomaten           | <p>De VNG heeft lid 2 van haar modelbepaling vorig jaar aangepast. Dit betreft een tekstuele wijziging.</p>  | <p>Wijziging van model Apv overnemen.</p>  |
| 2:48 Verboden drankgebruik       | <p>De VNG heeft deze bepaling in 2014 aangepast aan de nieuwe Drank- en Horecawet. Door aanpassing van de Drank- en Horecawet van de leeftijd waarop jongeren in het openbaar alcohol mogen drinken, ontstond een overlap met dit artikel uit de Apv. De Drank- en horecawet bevat met andere woorden reeds een alcoholverbod voor jongeren onder de 18. De Apv kan daarom slechts een verbod inhouden voor personen vanaf 18</p>  | <p>Wijziging van model Apv overnemen.</p>  |

| Artikel   | Toelichting op voorgestelde wijziging  | Voorstel   |
|---|--|--|
|   | jaar. Anders zal een rechter de bepaling onverbindend verklaren.   |  |
| 2:57 Loslopende honden                                      | In de model Apv was eerder nog niet de mogelijkheid opgenomen, om gebieden buiten de bebouwde kom aan te wijzen, waar de aansluitplicht geldt. Een dergelijke bepaling kende de Apv van Heerhugowaard al wel.  | De formulering die de VNG heeft gekozen, wijkt iets af, maar inhoudelijk bestaat er geen verschil. Voorgesteld wordt om aan te haken bij de letterlijke tekst van de VNG.  |
| 2:58 Verontreiniging door honden                            | De modelbepaling inzake de opruimplicht voor hondenpoep is aangepast. Onder de oude bepaling waren niet alleen gehandicapten die zich laten begeleiden door een blindegeleidehond of sociale hulphond uitgezonderd van de opruimplicht, maar vielen ook opleiders van geleide- en hulphonden onder de uitzondering. Dat was onwenselijk.   | Wijziging model Apv overnemen.   |
| 2:59 Gevaarlijke honden                                     | De VNG heeft de bepaling in de model Apv zodanig gewijzigd, dat niet langer het college maar de burgemeester bevoegd is om een aansluit- en muilkorfgebod op te leggen. Dit komt omdat het opleggen van een dergelijk gebod een sterk openbare-orde-karakter heeft en vaak genomen wordt na een incident waardoor een zekere spoed geboden is.   | Wijziging model Apv overnemen.   |
| 2:60 Houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren | In het tweede lid heeft de VNG een taalfout hersteld.  | Wijziging model Apv overnemen.   |
| 2:78<br>Verblijfsontzegging                                 | <p>De VNG heeft in 2014 in haar model Apv een bepaling opgenomen op grond waarvan de burgemeester een verblijfsontzegging kan opleggen in geval van overlastsituaties.</p> <p>Gemeente Heerhugowaard heeft een dergelijke bepaling in 2013 reeds ingevoerd in artikel 2:76a. De modelbepaling wijkt enigszins af.</p> <p>Op grond van de modelbepaling kan een verblijfsontzegging worden opgelegd als dat nodig is met het oog op bepaalde belangen (openbare orde, voorkomen of beperken overlast of</p> | <p>Voorgesteld wordt om de bepaling van de model Apv over te nemen, en deze bovendien te verplaatsen van artikel 2:76a naar 2:78.</p> <p>De VNG stelt enkele variaties voor. De meest praktische variant is die waarbij de strafbare feiten, waarvoor een gebiedsontzegging kan worden opgelegd, worden genoemd in een beleidsregel. Bij een behoefte aan wijziging van de feiten hoeft de APV niet te worden gewijzigd maar alleen de beleidsregel.</p> |

| Artikel  | Toelichting op voorgestelde wijziging  | Voorstel   |
|--|--|--|
|  | <p>aantasting van het woon- of leefklimaat, veiligheid van personen of goederen, gezondheid of de zedelijkheid) èn het een persoon betreft die strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen heeft verricht.</p> <p>De huidige bepaling van Heerhugowaard is daarentegen een òf-bepaling. Een verblijfsontzegging kan worden opgelegd als dat nodig is met het oog op bepaalde belangen (openbare orde, voorkomen of beperken overlast of aantasting van het woon- of leefklimaat, veiligheid van personen of goederen, gezondheid of de zedelijkheid) òf als de persoon in kwestie een strafbaar feit pleegt.</p> <p>Een volgend verschil tussen de modelbepaling en ons huidige artikel 2:76a, is dat de maximale duur waarvoor de gebiedsontzegging wordt opgelegd, in de modelbepaling zelf is neergelegd, terwijl dit op basis van de huidige Apv is vastgelegd in nadere regels van de burgemeester.</p> | <p>Andere variabele is de duur waarvoor een gebiedsontzegging kan worden opgelegd. Na overleg met de politie komen wij tot het voorstel voor een regeling in de Apv met een maximum van 48 uur voor de eerste ontzegging. In de beleidsregel wordt voorgesteld om bij een licht vergrijp een maximum in te stellen van 24 uur en voor een zwaar vergrijp gebruik te maken van het maximum uit de Apv.</p> <p>Voor een tweede vergrijp wordt het maximum in de regeling vastgesteld op maximaal 12 weken. In de beleidsregel wordt dit nader uitgewerkt in een maximum voor lichte en zware vergrijpen. Beide maxima zijn in rechtspraak aanvaardbaar geacht.</p> <p>De daadwerkelijke duur van een verbod zal afhangen van de mate van inbreuk op de openbare orde en het gevaar voor herhaling. Dit komt de flexibiliteit ten goede en doet recht aan de proportionaliteit.</p> |
| Het opschrift van hoofdstuk 2, afdeling 15                                 | Het opschrift van hoofdstuk 2, afdeling 15 is door de VNG aangepast, aan de komst van het nieuwe artikel 2:78 (gebiedsontzegging) en luidt voortaan als volgt: Afdeling 15 Bestuurlijke ophouding, veiligheidsrisicogebieden, cameratoezicht op openbare plaatsen en gebiedsontzegging.  | Wijziging model Apv overnemen.   |
| Hoofdstuk 3<br>Seksinrichtingen,<br>sekswinkels,<br>straatprostitutie e.d. |  |  |
| 3:5 Gedragseisen exploitant en beheerder                                   | De VNG heeft de verwijzing in artikel 3:5 lid 2 onder c, naar artikel 273a vervangen door artikel 273f. Dit naar aanleiding van wijziging van het Wetboek van Strafrecht. Betreft slechts een technische wijziging, er is geen inhoudelijke verandering beoogd.  | Wijziging model Apv overnemen.   |
| 3:9 Straatprostitutie  | In het vierde lid wordt na het woord “gedurende” het woord “een”   | Wijziging model Apv overnemen.   |

| Artikel  | Toelichting op voorgestelde wijziging   | Voorstel  |
|--|---|---|
|  | ingevoegd. Betreft het herstel van een taalfout.  |   |
| Hoofdstuk 4<br>Bescherming van het milieu, natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente |   |   |
| 4:1 Begripsbepalingen  | In artikel 4:1 onder a wordt nog verwezen naar het oude Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer. Dit moet worden gewijzigd in Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit betreft gewijzigde hogere regelgeving.   | Wijziging model Apv overnemen.  |
| 4:2 aanwijzing collectieve festiviteiten   | De VNG heeft de verwijzing in het tweede lid, naar artikel 4:113, eerste lid van het Besluit algemene regels voor inrichtingen Milieubeheer, gewijzigd in artikel 3.148 van genoemd besluit. Dit betreft slechts een technische wijziging. Geen inhoudelijke verandering is beoogd.<br><br>Verder is geconstateerd dat in het eerste lid van ons huidige artikel wordt verwezen naar artikel 4:5 van de Apv, terwijl die bepaling niet is opgenomen. Dit zou een verwijzing naar artikel 4:6 moeten zijn. | De verwijzing naar het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, wordt aangepast.<br><br>De verwijzing naar artikel 4:5 in het eerste lid wordt gewijzigd in artikel 4:6. |
| 4:3 Kennisgeving collectieve festiviteiten   | Hiervoor geldt hetzelfde als wat hierboven uiteen gezet is bij artikel 4:2. De verwijzing naar artikel 4:5 Apv is niet juist, maar moet zijn een verwijzing naar artikel 4:6.<br><br>Bovendien is het Activiteitenbesluit gewijzigd, waardoor niet langer verwezen moet worden naar artikel 4.113 van dat besluit, maar naar artikel 3.148.   | De verwijzing naar artikel 4:5 Apv in het eerste lid wordt gewijzigd in artikel 4:6. De verwijzing naar artikel 4.113 van het Activiteitenbesluit wordt gewijzigd in artikel 3.148.     |
| 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden   | De VNG heeft in het artikel inzake houtopstanden, een artikellid toegevoegd, die noodkap mogelijk maakt. De kap van een boom waarvoor normaliter een vergunning is vereist, mag in geval van nood toch gekapt worden, mits de burgemeester toestemming  | Wijziging model Apv overnemen.  |

| Artikel   | Toelichting op voorgestelde wijziging   | Voorstel  |
|---|---|---|
|   | verleent. Er moet sprake zijn van een spoedeisend belang voor de openbare orde of een direct gevaar voor personen of goederen. Momenteel zou in een dergelijk geval niet conform de regels kunnen worden gehandeld.   |   |
| 4:13 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen enz.               | Geconstateerd is dat inmiddels de provinciale landschapsverordening is ingetrokken. Daar moet lid vier van dit artikel op worden aangepast, alsmede de artikelen 4:15, 5:6, 5:25 en 5:26.   | Daar waar in de huidige apv nog wordt verwezen naar de provinciale landschapsverordening, dit wijzigen.   |
| 4:15 verbod hinderlijke reclame   | Geconstateerd is dat de nummering in dit artikel niet klopt. Dat moet worden gecorrigeerd. Ook moet lid 3 sub a worden verwijderd, nu de provincie haar Landschapsverordening heeft ingetrokken. Verder klopt de verwijzing in lid 3 sub b en sub c naar het vierde lid niet. Dat moet zijn, het vijfde lid. Tot slot wordt het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer gewijzigd in Activiteitenbesluit milieubeheer. | Nummering en onjuiste verwijzingen worden aangepast. Artikel 4:15, lid 3 sub a wordt verwijderd.  |
| Hoofdstuk 5 Andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente |   |   |
| 5.2 Parkeren van voertuigen van autobedrijf e.d.                          | In de model apv was in dit artikel per abuis nog geen bepaling opgenomen over de toepasselijkheid van de Lex Silencio Positiv. Dit heeft de VNG in 2014 hersteld. In lid 5 staat nu dat de Lex Silencio Positivo niet van toepassing is.  | Overnemen. Gezien het milieubelang is het niet wenselijk dat hier een Lex Silencio Positivo geldt.  |
| 5:9 Parkeren van uitzichtbelemmerende voertuigen                          | In het eerste lid is door de VNG het woord “hun” gewijzigd in “hen”. Betreft slechts een tekstuele aanpassing.  | Wijziging model Apv overnemen.  |
| 5:15 Ventverbod   | De VNG heeft haar modelbepaling aangepast. De oude modelbepaling behelsde een verbod om te venten, indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar kwam. Dat bleek voor  | De huidige bepaling van Heerhugowaard volstaat voor deze gemeente prima. De gemeente ontvangt geen klachten. We zien daarom geen reden om de bepaling te wijzigen conform het model. Dat zou immers meer regels |

| Artikel  | Toelichting op voorgestelde wijziging   | Voorstel   |
|--|---|--|
|  | <p>veel gemeenten in de praktijk een lastig te handhaven regel. Hiervoor in de plaats is gekomen, een bepaling op grond waarvan het college plaatsen en dagen en uren kan aanwijzen waarop het verboden is om te venten.</p> <p>Daarnaast heeft de VNG aan dit artikel een lid toegevoegd, welke bepaalt dat het ventverbod niet geldt als gevent wordt met gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard. Dit is in lijn met de vrijheid van meningsuiting zoals neergelegd in de Grondwet. Dit bondige artikellid kan artikel 5:16 in zijn geheel vervangen.</p>  | <p>met zich mee brengen.</p> <p>Voorgesteld wordt wel om het extra artikellid inzake de vrijheid van meningsuiting op te nemen, zodat artikel 5:16 in zijn geheel kan vervallen.</p>   |
| 5:16 Vrijheid van meningsuiting                | De VNG heeft haar modelbepaling geschrapt. Het venten van meningsuitingen wordt reeds beschermd door het nieuwe artikellid in artikel 5:15.   | Wijziging model Apv overnemen.   |
| 5:23 Snuffelmarkt                              | De VNG heeft haar modelbepaling aangepast in die zin dat voor snuffelmarkt de Lex Silencio Positivo van toepassing is. Indien het college te laat is met beslissen op de aanvraag, ontstaat een vergunning van rechtswege.  | Op dit moment geldt in Heerhugowaard de Lex Silencio Positivo niet voor de vergunning voor de snuffelmarkt. Voorgesteld wordt om dit zo te handhaven. Met het oog op (brand)veiligheid is het onwenselijk om de vergunning van rechtswege in te voeren voor snuffelmarkten, aangezien die vaak binnen worden gehouden.   |
| 5:24 Voorwerpen op, in of boven openbaar water | De VNG heeft in het vierde lid een verschrijving gecorrigeerd. Het woord "geldt" is verwijderd. Verder is geconstateerd dat de provinciale Scheepsvaartwegenverordening inmiddels is ingetrokken en vervangen door de Waterverordening provincie noord-holland. Dit moet in dit artikel, en in de artikelen 5:25, 5:26, 5:28 en 5:30 worden aangepast. Tot slot heeft de VNG in haar modelbepaling een extra artikellid opgenomen, waarin geregeld is dat meldingen van burgers die een voorwerp willen plaatsen in openbaar water, worden gepubliceerd zodat derdebelaanghebbers desgewenst bezwaar kunnen aantekenen. Dat is noodzakelijk gebleken naar aanleiding van nieuwe jurisprudentie. | <p>In plaats van de wijzigingen van het model overnemen, wordt voorgesteld het hele artikel te schrappen.</p> <p>Burgers die een voorwerp in, op of boven openbaar water willen plaatsen, worden momenteel geconfronteerd met de regels uit de Apv, de Wabo, het bestemmingsplan en de Keur van het Hoogheemraadschap. Die regeldrukte is niet nodig. Gebruik van grond is namelijk al afdoende in het bestemmingsplan geregeld. De gemeente kan tegen onwenselijke gedragingen vanuit die hoedanigheid al optreden.</p> |

| Artikel   | Toelichting op voorgestelde wijziging  | Voorstel  |
|---|--|---|
|   |  |   |
| 5:26 Aanwijzing ligplaats   | In de afbakeningsbepaling van de VNG (derde lid) wordt naast de Waterwet en het Binnenvaartpolitiereglement ook het Wetboek van Strafrecht en de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken genoemd. In onze Apv nog niet.  | In de afbakeningsbepaling wordt voortaan het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken, de Waterwet, het Binnenvaartpolitiereglement en de Waterverordening provincie noord-holland opgenomen. |
| 5:33 Beperking verkeer in natuurgebieden                            | De VNG heeft in het derde lid van haar model Apv een tikfout hersteld.   | Wijziging model Apv overnemen.  |
| 5:34 Verbod afvalstoffen te verbranden of anderszins vuur te stoken | In de oude modelbepaling van de VNG was per abuis nog geen bepaling opgenomen omtrent de toepasselijkheid van de Lex Silencio Positivo. Dat is nu hersteld. In lid 4 staat dat de Lex Silencio Positivo niet van toepassing is op de ontheffing van het verbod om afvalstoffen te verbranden. Een vergunning van rechtswege is gezien het milieu- en veiligheidsbelang niet wenselijk.   | Wijziging model Apv overnemen.  |
| Hoofdstuk 6 Straf-, overgangs- en slotbepalingen                    |  |   |
| 6:1 Strafbepaling   | De VNG heeft een derde artikellid toegevoegd, waarin duidelijk wordt gemaakt dat de strafbepaling voor overtredingen van bepalingen die uit de Wabo voortvloeien (zoals handelingen zonder of in strijd met een omgevingsvergunning) anders is dan voor de overige Apv-bepalingen. Dat komt doordat overtreding van bepalingen die uit de Wabo voortvloeien, worden gezien als economische delicten in de zin van de Wet op de economische delicten. | Wijziging model Apv overnemen.  |
| 6:2 Toezichthouders   | De VNG heeft in haar modelbepaling een extra artikellid opgenomen, waarin duidelijk wordt gemaakt dat politieambtenaren ook zijn aangewezen als toezichthouder voor de Apv. In de Apv van Heerhugowaard is dat al geregeld in het eerste lid, zij het veel bondiger.   | Wijziging model Apv niet overnemen. Inhoudelijk is in de Apv van Heerhugowaard hetzelfde geregeld, echter veel bondiger.  |



