



# Heerhugowaard Stad van kansen

## Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders

Reg.nr: BW13-0056 Casenr.: Cbb130044 B&W d.d. 29-01-2013	Sector/afd.: Concernstaf/Concernstaf Steller/tst.: I. Harmsen/ 271	Portefeuillehouder: L.H.M. Dickhoff Agenda: Actieve informatieplicht: Nee Subsidie mogelijk: Nee - aangevraagd - toegekend	L.H.M. Dickhoff openbaar
--	---	---	-----------------------------

**Onderwerp:** Ledenraadpleging financieel onderhandelingsakkoord

**Probleemstelling:**

VNG, IPO en de Unie van Waterschappen hebben een onderhandelingsakkoord bereikt met een kabinetsdelegatie over de financiën van de decentrale overheden in deze kabinetsperiode. U wordt gevraagd voor 31 januari het onderhandelingsakkoord te beoordelen en uw reactie aan de VNG door te geven.

**Concept besluit (max. 10 regels)** Het college besluit positief te reageren op het voorliggende onderhandelingsakkoord en de VNG van dit besluit op de hoogte te stellen.

	S	B	W	W	W	W	W	B&W d.d. 29 JAN 2013	Embargo tot: Nee
Akkoord/Vka								Nummer: 003	
Bespreken								Opmerking	
<b>Beslissing:</b> Het college besluit positief te reageren op het voorliggende onderhandelingsakkoord en de VNG van dit besluit op de hoogte te stellen. Separaat een brief zenden aan de VNG waarin gewezen wordt op de stapelingseffecten en de grote negatieve effecten van de kortingen.									
Advies van commissie:								Raadsbehandeling	
Ter inzage voor:	Middelen, 4 maart 2013							Begrotingswijziging:	Nee
Kopie voorstel/besluit									

## BESTUURSDIENST / ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Onderwerp: Ledenraadpleging financieel onderhandelingsakkoord

*Bevat het advies alle elementen? Raadpleeg hiervoor de checklist voor B&W-adviezen*

Toelichting:

VNG, IPO en de Unie van Waterschappen hebben een onderhandelingsakkoord bereikt met een kabinetsdelegatie over de financiën van de decentrale overheden in deze kabinetsperiode. U wordt gevraagd voor 31 januari het onderhandelingsakkoord te beoordelen en uw reactie aan de VNG door te geven.

Van de kant van het kabinet is aangegeven dat het voorliggende akkoord verder niet onderhandelbaar is. Het is dus niet mogelijk amendementen op het akkoord in te dienen. De reactie is dus positief of negatief.

Uitgangspunt van de onderhandelingen was om binnen de financiële kaders van het regeerakkoord te komen tot een pakketafspraken over een drietal financiële dossiers: de wet Houdbare Overheidsfinanciën (HOF), schatkistbankieren en de afschaffing van het BTW compensatiefonds.

### 1. Wet Houdbare Overheidsfinanciën (HOF)

Op dit moment is de wet HOF in behandeling bij de Tweede Kamer. Deze wet regelt de wijze waarop de Nederlandse overheid van plan is om de afspraken te implementeren die in Europees verband zijn gemaakt over de ontwikkeling van het emu-tekort en de schuld van de overheid. Het vorige kabinet heeft dit altijd vertaald in de zin dat als het tekort van de totale overheid nul gaat bedragen het emu-tekort van de lagere overheden ook nul behoort te zijn. De gemeenten hebben in reactie daarop altijd betoogd dat op grond van hun baten-lastensystematiek er altijd een bepaald tekort beschikbaar moet zijn om de bestaande investeringen te kunnen vervangen en om uitbreidingsinvesteringen die noodzakelijk zijn te doen.

Over de ruimte die hiervoor noodzakelijk is verschillen kabinet en medeoverheden van mening.

Het kabinet is echter bereid gebleken over de noodzakelijke ruimte nadere afspraken te maken teneinde de decentrale overheden tegemoet te komen.

Daarbij is als uitgangspunt gehanteerd dat herstel van de overheidsfinanciën vergt dat het EMU saldo ten minste een dalende trend laat zien. Ook de regels uit Brussel schrijven voor dat het EMU tekort daalt, zodat op termijn evenwicht op de begroting wordt bereikt.

In het akkoord dat nu voorligt, wordt door alle partijen de intentie uitgesproken dat het tekort van de mede overheden in 2017 gaat dalen naar 0,2% van het nationale inkomen. Het tekort in 2013 van de medeoverheden bedraagt 0,5% van het bruto binnenlands product. Dit gaat in geleidelijke stappen. Voor 2014 en 2015 is het afgesproken tekort gelijk aan 2013 (0,5%).

Eind 2015 wordt in bestuurlijk overleg bezien of op basis van de dan beschikbare realisaties de geprojecteerde daling in 2016 en 2017 verantwoord en mogelijk is.

Op basis van de referentiewaarden welke in de septembercirculaire 2012 zijn opgenomen voor de begroting 2013 blijft de gemeente Heerhugowaard binnen de geldende normering. Het is uiteraard afhankelijk van het investeringsprogramma voor de komende jaren hoe zich dat verder zal ontwikkelen.

Ook is afgesproken dat deze kabinetsperiode nog geen sanctiemaatregelen worden genomen bij overschrijding van het EMU-saldo.

### 2. Schatkistbankieren

In het regeerakkoord wordt schatkistbankieren voor gemeenten verplicht. Daarbij zijn gemeenten verplicht hun middelen bij het Rijk onder te brengen. De VNG vindt dit in principe niet juist.

Immers, de gemeenten zijn autonoom in de wijze waarop zij over hun eigen geld willen beschikken. Bovendien verwacht de VNG dat de gemeenten hierdoor te maken krijgen met een lager rendement en hogere administratieve lasten.

In het akkoord dat nu voorligt, worden twee aanvullingen in de wet opgenomen:

- a. het wordt voor gemeenten mogelijk om overtollige middelen uit te lenen aan andere overheden en daarmee een beter rendement te halen dan bij de schatkist.
- b. er komt een zogenaamde doelmatigheidsdrempel van 0,75% van het begrotingstotaal met een minimum van € 250.000 per gemeente (maar wel met een maximum van € 2,5 miljoen). Heeft de gemeente minder overtollige middelen dan deze drempels, dan hoeft deze niet te gaan

schatkistbankieren. De drempel van de begrotingstotaal 2013 € 1.135.000.

gemeente Heerhugowaard bedraagt op basis van het

Wel moet de administratie klaar worden gemaakt om te kunnen schatkistbankieren (het zogeheten inregelen).

Ook zal er geen sprake zijn van kredietverlening door de Nederlandse staat aan de medeoverheden (roodstandfaciliteit).

### 3. BTW compensatiefonds (BCF)

De minister van financiën is bereid gebleken om de voorgenomen afschaffing van het BCF terug te draaien onder twee voorwaarden:

- a. de korting van structureel € 550 miljoen wordt gerealiseerd via het gemeente- en provinciefonds; en
- b. er moet een einde komen aan het open einde karakter van het fonds.

Over de tweede voorwaarde is door de VNG/ IPO onderhandeld, omdat de gemeenten niet het risico willen dragen van te lage meerjarenramingen van het Rijk voor het BCF. Uiteindelijk is akkoord gegaan met het dichtschroeven van het BCF per 2015, omdat daarmee is uitgegaan van de huidige meerjarenraming zoals die is opgenomen in de zogenoemde Startnota van het kabinet.

In 2014 vindt de eerste uitneming uit het gemeentefonds plaats van € 174 miljoen, gevolgd door een uitname van nog eens € 350 miljoen vanaf 2015. Voor Heerhugowaard betekent dit een verlies van € 450.000 met ingang van 2014. En daar komt met ingang van 2015 nog eens een verlies van € 800.000 structureel bovenop. Vanaf 2015 betekent dit dus een structureel nadelig effect van ca. € 1,25 miljoen.

De uitkomst van dit onderhandelingsakkoord zal worden opgenomen in het financieel perspectief Voorjaarsnota 2013.

Met het handhaven van het BTW compensatiefonds wordt een hoop administratieve rompslomp beperkt.

Daarnaast wordt niet uitgesloten dat de financiële gevolgen voor Heerhugowaard nog groter zouden zijn geweest dan hierboven geschetst als gevolg van de infrastructurele werken die de komende jaren in de planning staan.

De bezuiniging van € 550 miljoen die met de afschaffing van het BTW compensatiefonds werd beoogd wordt nu door het kabinet op een andere wijze (korting op het gemeente- en provinciefonds) gerealiseerd.

#### *Advies:*

Voorgesteld wordt om positief te reageren op het voorliggende onderhandelingsakkoord.

Belangrijkste winstpunt is dat de voorgenomen afschaffing van het BTW compensatiefonds niet wordt doorgezet. Weliswaar heeft het onderhandelingsakkoord grote financiële gevolgen, maar dat zou de afschaffing van het BTW compensatiefonds ook hebben gehad (afschaffing van het btw-compensatiefonds zou, naast het hierboven geschetste structurele effect, ook een eenmalig nadeel in 2014 hebben betekend van ± € 125 euro per inwoner). Daarnaast wordt hiermee een hoop administratieve rompslomp voorkomen.

Ingeschat wordt dat de nadelige effecten van het doorzetten van de afschaffing van het BTW compensatiefonds groter zouden zijn geweest dan de effecten van de nu voorgestelde wijzigingen wet HOF en schatkistbankieren.