



Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders

Reg.nr: BW13-0292 Casenr.: Cbb130267 B&W d.d. 04-06-2013	Sector/afd.: DV/Advies Steller/tst.: A.V. Novotný/ 613	Portefeuillehouder: L.H.M. Dickhoff Agenda: Actieve informatieplicht: Nee Subsidie mogelijk: Nee - aangevraagd - toegekend	openbaar
--	---	---	----------

Onderwerp: Inkoop- en Aanbestedingsbeleid

Probleemstelling: Op 1 april 2013 is de Aanbestedingswet 2012 in werking getreden. Daarmee zijn enkele verplichte onderdelen van de aanbestedingswetgeving ingevoerd, waarvan het verstandig is deze op te nemen in het inkoop- en aanbestedingsbeleid. Aangezien het huidige inkoop- en aanbestedingsbeleid daarmee een actualisering en aanpassing behoeft, wordt een nieuw inkoop- en aanbestedingsbeleid ter goedkeuring aan het college voorgelegd.

Concept besluit (max. 10 regels) Het college besluit

- Akkoord met het voorliggende inkoop- en aanbestedingsbeleid en bijbehorende documenten
- Het voorliggende inkoop- en aanbestedingsbeleid ter goedkeuring voor te leggen aan de raad

	S	B	W	W	W	W	W	B&W d.d. 11 JUN 2013	Embargo tot: Nee
Akkoord/Vka								Nummer: 015	
Bespreken								Opmerking	

Beslissing:

Het college besluit

- Akkoord te gaan met het voorliggende inkoop- en aanbestedingsbeleid en bijbehorende documenten.
- Het voorliggende inkoop- en aanbestedingsbeleid ter goedkeuring voor te leggen aan de raad.
- Zorg te dragen voor een gecoördineerde inkoop.
- Zorg te dragen voor een adequate inkoop- en aanbestedingskalender, te bespreken bij de aanbidding van de begroting 2014, en deze jaarlijks te optimaliseren.

Advies van commissie:		Raadsbehandeling	
Ter inzage voor:		Begrotingswijziging:	Nee
Kopie besluit naar:		-> Steller zorgt voor verstrekking kopieën.	



Bevat het advies alle elementen? Raadpleeg hiervoor de checklist voor B&W-adviezen

Toelichting:

Aanleiding

Op 1 april 2013 is de Aanbestedingswet 2012 in werking getreden. Daarmee zijn enkele verplichte onderdelen van de aanbestedingswetgeving ingevoerd, waarvan het verstandig is deze op te nemen in het inkoop- en aanbestedingsbeleid. Aangezien het huidige inkoop- en aanbestedingsbeleid daarmee een actualisering en aanpassing behoeft, wordt een nieuw inkoop- en aanbestedingsbeleid ter goedkeuring aan het college voorgelegd.

Doelstellingen van de wet

De aanbestedingswet beoogt een eenduidig en eenvormig kader te bieden voor aanbesteden. Uniformering van de aanbestedingspraktijk, verlaging van administratieve lasten en verbetering van de toegang van het bedrijfsleven tot overheidsopdrachten zijn de belangrijkste pijlers.

Wijzigingen

De belangrijkste wetstechnische wijzigingen ten opzichte van de oude situatie zijn:

- Het Bao (Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten) en Bass (dito voor speciale sectoren, bijvoorbeeld nutsbedrijven) zijn vervallen en vervangen door de Aanbestedingswet 2012
- De WIRA (Wet Implementatie Rechtsbeschermingsrichtlijn bij Aanbesteden) is vervallen en geïntegreerd in de Aanbestedingswet 2012
- De Gids Proportionaliteit is verplicht flankerend beleid
- Het ARW 2005 (Aanbestedingsreglement Werken) wordt vervangen door de ARW 2012 en is verplicht voor aanbestedingen van werken.

Daarnaast wordt vanuit de nationale overheid aanbevolen om bij aanbestedingen van leveringen en diensten gebruik te maken van de Richtsnoeren voor Leveringen en Diensten van het Ministerie van ELI. Tevens stimuleert de nationale overheid het instellen van een gemeentelijke klachtenmeldpunt voor ondernemers.

Gevolgen

De belangrijkste gevolgen van de Aanbestedingswet 2012 op de aanbestedingsprocedures zijn:

- Verplichte gunning op economisch meeste voordelige inschrijving (emvi) en niet meer op prijs
- Verbod van clustering van opdrachten
- Verlenging van de zogenaamde Alcatel-termijn van 15 naar 20 dagen
- Verplicht gebruik van de Gids Proportionaliteit: selectie- en gunningscriteria dienen in verhouding te staan tot de opdracht en mogen niet disproportioneel zijn. De Gids bepaalt mede vanuit proportionaliteit welke procedure gevoerd kan en/of mag worden aan de hand van de marktsituatie.

Voor de eerste twee punten geldt dat de mogelijkheid bestaat hiervan af te wijken. Dit dient dan echter gemotiveerd te gebeuren conform de regels van de Aanbestedingswet en de Gids Proportionaliteit. Verder leidt een eventuele samenvoeging van opdrachten tot het in beginsel verdelen in percelen.

VNG-modellen

De eenvoudigste wijze om een beleid te hebben dat aansluit op de nieuwe regelgeving is het hanteren van de modellen van de VNG. Zo heeft zij met het oog op de wet zowel een model inkoop- en aanbestedingsbeleid als een model inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten opgesteld. Overigens voor werken geldt dat gebruikt gemaakt wordt van branche gerelateerde voorwaarden zoals de UAV. Het model van de VNG beantwoordt in haar tekst aan de doelstellingen van de Aanbestedingswet

Inkoop- en aanbestedingsbeleid

Het model van de VNG is aangevuld met de gegevens die Heerhugowaards zijn. In feite behelst het model een inkoopbeleid én een aanbestedingsbeleid. Immers aanbesteding is onderdeel van inkoop. Inkoop is dus het grotere geheel. Doelstellingen van inkoop werken dan ook door bij de aanbestedingen die uitgevoerd worden.

Idealiter worden doelstellingen van inkoop afgeleid van de organisatiedoelstellingen en zien niet alleen op rechtmatigheid, maar ook op de doelmatigheid, in concreto de bedrijfsvoering. Het model van de VNG laat ruimte de doelstellingen al of niet te benoemen. Het aansluiten op de algemene beginselen van behoorlijk bestuur en de benoemde beginselen bij aanbestedingen blijft echter altijd van kracht, net als de wettelijke regels.

Ten aanzien van de aanbestedingen zelf is de belangrijkste gemeentelijke wijziging een verandering van de gemeentelijke drempelbedragen. Deze zijn verhoogd naar meer praktische en acceptabele bedragen. Uiteraard vormt De Gids Proportionaliteit het hart van de kwaliteit van aanbestedingen.

Inkoopvoorwaarden

Ook het VNG-model Inkoopvoorwaarden is aangevuld met het Heerhugowaardse. In het bijzonder is hier een toevoeging genoemd met betrekking tot aanbestedingen van ICT. Deze aparte en dynamische markt (let bijvoorbeeld op intellectueel eigendom en branchegerelateerde gebruiken) leidt ertoe dat het model niet in onaangepaste vorm toegepast kan worden. Daarom is er ten opzichte van het model een aanvulling met betrekking tot ICT. De VNG heeft gewezen op deze mogelijkheid en stelt het op prijs om een eventueel gemeentelijk addendum, zoals bij Heerhugowaard ten aanzien van ICT, te vermelden op hun website.

Richtsnoeren

Zoals bij de invoering van de ARW 2004 (later 2005) opviel dat per soort procedure het gehele proces werd uitgeschreven, zo is bij leveringen en diensten dit ook het geval bij de Richtsnoeren. Zij sluiten aan op de Aanbestedingswet 2012 en vormen een praktische gids voor aanbestedingen van diensten en leveringen. Om die reden zijn de Richtsnoeren als bijlage toegevoegd aan het inkoop- en aanbestedingsbeleid.

Klachtenmeldpunt

Los van eventuele rechtsgang die openstaat voor partijen die menen geschaad te zijn in hun belangen, stimuleert de nationale overheid het inrichten van een klachtenmeldpunt. Deze vorm van mediation heeft geen schorsende werking in een aanbestedingsprocedure, maar kan in de visie van de minister desalniettemin bijdragen tot een laagdrempelige afhandeling van klachten tijdens de aanbestedingsprocedure. Het instellen van een klachtenmeldpunt is facultatief. Op landelijk niveau is de Commissie van Aanbestedingsexperts in het leven geroepen. Als er geen klachtenmeldpunt is, kan een ondernemer rechtstreeks uiten bij deze Commissie.

Het is een mogelijkheid om een klachtenmeldpunt op te zetten in de regionale samenwerking op inkoopgebied. Elke deelnemende gemeente kan een bijdrage leveren aan één gezamenlijk meldpunt, zodat niet elke gemeente voor zich een meldpunt moet opzetten. Dit is wellicht een goed onderwerp om in regionaal verband te realiseren.

Regionale samenwerking

De deelnemende gemeenten (Alkmaar, Heerhugowaard, Bergen, Hoorn, Langedijk en Den Helder) beogen in samenwerking, door middel van gezamenlijk aan te besteden, voordeel te behalen op kosten, kennis en ervaring. Onderwerp van discussie in dit regioverband is welk beleid en welke inkoopvoorwaarden te hanteren wanneer door twee of meer deelnemende gemeenten gezamenlijk wordt aanbesteed. Vooralsnog heeft elke gemeente haar eigen beleid en voorwaarden. Het voorliggende inkoop- en aanbestedingsbeleid biedt voldoende ruimte om, zonder geweld te doen aan eigen (toekomstige) doelstellingen, flexibel te zijn als de regionale samenwerking dit verlangt. Wellicht is het een goed onderwerp om bij gezamenlijke aanbestedingen een bijpassende gezamenlijk inkoop- en aanbestedingsbeleid te hebben en dito inkoopvoorwaarden.

Kennis in de organisatie

Heerhugowaard is in haar inkoopfunctie decentraal georganiseerd, dit in tegenstelling tot bijvoorbeeld Alkmaar waar een centraal inkoopbureau bestaat. Doordat op decentraal niveau inkoop plaatsvindt door middel van aanbestedingen vanuit een afdeling zelf, is het belangrijk dat - zeker nu er door de nieuwe Aanbestedingswet het nodige is gewijzigd en er niet geleund kan worden op vaste routine - het kennisniveau van de inkopers/aanbesteders aldaar actueel is. Dit mag gezien worden als een speerpunt van beleid wil de nieuwe Aanbestedingswet én dit beleid gehanteerd en uitgevoerd kunnen worden.

Advies

Gelet op het bovenstaande wordt als volgt geadviseerd:

- Akkoord met het voorliggende inkoop- en aanbestedingsbeleid en bijbehorende documenten
- Het voorliggende inkoop- en aanbestedingsbeleid ter goedkeuring voor te leggen aan de raad