



Heerhugowaard Stad van kansen

Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders

Reg.nr: BW13-0454 Casenr.: B&W d.d. 27-08-2013	Sector/afd.: Stadsontwikkeling/S.R.O. Steller/tst.: C. Veldhuizen-Brouwer/ 267	Portefeuillehouder: J.W. de Boer Agenda: Actieve informatieplicht: Nee Subsidie mogelijk: Nee - aangevraagd - toegekend	J.W. de Boer openbaar
--	---	--	--------------------------

Onderwerp: Herziening bestemmingsplan De Draai/Voorontwerp ter inzage voor inspraak en overleg ex art. 3.1.1. Bro

Probleemstelling: Het bestemmingsplan De Draai (goedgekeurd in 2005 en onherroepelijk geworden in 2006) is toe aan herziening. Het bestemmingsplan is voor het grootste deel bestemd als nieuw uitleggebied voor woningbouw. De geplande ruimtelijke ontwikkelingen en de inmiddels gerealiseerde woningbouw vereisen een actueel juridisch planologisch kader. Daarnaast omvat dit plan herstel van een aantal gebreken dat na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan De Draai in 2006 aan het licht is gekomen. Verder zijn ook afspraken met particulieren over bebouwingsmogelijkheden in deze herziening meegenomen.

Concept besluit (max. 10 regels) Het college besluit

- > In te stemmen met het (voor)ontwerpbestemmingsplan "De Draai 2013"
- > In te stemmen met de verantwoording externe veiligheid;
- > Het ontwerpplan in te brengen in het overleg ex artikel 3.1.1. Bro
- > Het ontwerpplan in het kader van de inspraak ter inzage te leggen.
- > Het ontwerpplan ter inzage te leggen voor de commissie Stadsontwikkeling

	S	B	W	W	W	W	W	B&W d.d.	Embargo tot:	
Akkoord/Vka								27 AUG 2013 Nummer: 003	Nee	
Bespreken								Opmerking		
Beslissing: <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; text-align: center; font-size: 24px; font-weight: bold;">CONFORM</div>										
Advies van commissie:								Raadsbehandeling		
Ter inzage voor:								Begrotingswijziging:	Nee	
Kopie besluit naar:								-> Steller zorgt voor verstrekking kopieën.		

BESTUURSDIENST / ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Onderwerp: Herziening bestemmingsplan De Draai/Voorontwerp ter inzage voor inspraak en overleg ex art. 3.1.1. Bro

Bevat het advies alle elementen? Raadpleeg hiervoor de checklist voor B&W-adviezen

Toelichting:

Het bestemmingsplan De Draai (goedgekeurd in 2005 en onherroepelijk geworden in 2006) is toe aan herziening. Het bestemmingsplan is voor het grootste deel bestemd als nieuw uitleggebied voor woningbouw. De geplande ruimtelijke ontwikkelingen en de inmiddels gerealiseerde woningbouw vereisen een actueel juridisch planologisch kader. Daarnaast omvat dit plan herstel van een aantal gebreken dat na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan De Draai in 2005 aan het licht is gekomen. Verder zijn ook afspraken met particulieren over bebouwingsmogelijkheden in deze herziening meegenomen.

Belangrijke onderdelen van deze herziening zijn verder:

1. het ondergronds brengen van de hoogspanningsleidingen;
2. in de toelichting opnemen van de verantwoording van het groepsrisico/externe veiligheid in verband met het gasleidingentracé;
3. een geringe verhoging van het aantal woningen per ha in de Oostdijkzone;
4. wijziging van de vorm van de centrumvoorzieningenclusters;
5. het opnemen van een regeling bij de woonbestemmingen ten behoeve van mantelzorg..

Ad 1. Verkabeling

De gemeenteraad heeft inmiddels besloten tot verkabeling van de hoogspanningsleidingen.

Door verkabeling zullen de EM-velden ten opzichte van de huidige hoogspanningslijnen worden gereduceerd hetgeen direct resulteert in een toename van effectieve bouwgrond en wordt ook het landschapsbeeld door het verwijderen van de hoogspanningsmasten aangenamer.

Met de verkabeling is inmiddels gestart en deze zal gereed zijn eind 1013/begin 2014.

Ad 2. Externe veiligheid (samenvatting)

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) bepaalt dat bij het vaststellen van een bestemmingsplan, gelegen binnen het invloedsgebied van een hoge druk aardgasleiding, een grenswaarde in acht genomen moet worden (artikel 11) en dat het groepsrisico verantwoord moet worden (artikel 12). De Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RVGS) bepaalt overeenkomstig het Bevb hetzelfde, maar dan voor wegen, spoorlijnen en vaarwegen die gebruikt worden voor het transport van gevaarlijke stoffen.

Het herziene bestemmingsplan De Draai wordt voor een deel overlapt door de invloedsgebieden van aardgasleidingen in en langs het plangebied en van de provinciale weg N507.

Plaatsgebonden risico

In het bestemmingsplan moet de grenswaarde van het plaatsgebonden risico in acht zijn genomen. De grenswaarde betreft de theoretische overlijdenskans die maximaal toelaatbaar is voor een individu die op een bepaalde afstand van een aardgasleiding of van een weg kan verblijven. De grenswaarde van het plaatsgebonden risico bedraagt 1 op de miljoen. De veiligheidsvoorzieningen en het ontwerp van de in beschouwing te nemen aardgasleidingen zijn van dien aard dat aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden wordt voldaan. Daarmee voldoet het bestemmingsplan aan het vereiste basisbeschermingsniveau voor de fysieke veiligheid dat de individuele burger ruimtelijk moet worden geboden. Het aantal transporten over de N507 van gevaarlijke stoffen is zeer laag. Het plaatsgebonden risico van de N507 ligt daarom ruim onder de grenswaarde en levert geen beperkingen voor het bestemmingsplan.

Groepsrisico

Het groepsrisico kent geen grenswaarde en de verantwoording is daarom van een geheel ander karakter dan de toetsing aan de grenswaarde (zoals bij het plaatsgebonden risico). Het groepsrisico staat naast het genoemde basis beschermingsniveau. Het groepsrisico betreft niet de veiligheid van het individu, maar de veiligheid van de lokale samenleving als zodanig. Het groepsrisico is bedoeld voor de bestuurlijke afweging of de kans op een ramp verantwoord klein is gehouden. Wat verantwoord klein is, is een politieke afweging en wordt niet los gezien van het brede maatschappelijke belang dat samenhangt met de vaststelling van het herziene bestemmingsplan. Voor de beoordeling van de kans op de gevolgen van een ongeval met een aardgasleiding die in het plangebied ligt wordt de zogeheten oriëntatiewaarde gebruikt. Het Bevb en de Circulaire RVGS schrijven een vergelijking voor van het

groepsrisico met de oriëntatiewaarde. Het groepsrisico moet daartoe worden berekend met het wettelijk voorgeschreven rekenprogramma. Het bestemmingsplan levert geen bijdrage aan het groepsrisico in relatie tot de N507. Wel draagt het bestemmingsplan bij aan een groepsrisico in relatie tot de strook bestemd voor de hoge druk aardgasleidingen.

Het herziene bestemmingsplan maakt het gebruik van De Draai mogelijk voor woningbouw. Daardoor zal het nieuwe groepsrisico ten opzichte van het al bestaande groepsrisico, dat bepaald is door de huidige woon-zorg voorzieningen van de zorgorganisatie Esdégé-Reigersdaal, toenemen. Het toegenomen groepsrisico blijft nog ruim onder de oriëntatiewaarde (meer dan een factor 10).

Bij de inrichting van het bestemmingsplan De Draai is uitgegaan van het vastgestelde beleidskader van de gemeente voor de verantwoording van het groepsrisico. Hierin wordt voor de inrichting van een gebied aangegeven dat bij voorkeur bijzonder kwetsbare objecten niet binnen het invloedsgebied worden geprojecteerd van een externe veiligheid risicobron. Dit betreft dan nieuw mogelijk gemaakte projecten.

Bij De Draai is sprake van al aanwezige bijzonder kwetsbare objecten van de zorgorganisatie. In het herziene bestemmingsplan zal het nieuwe woon-zorgcomplex worden geïntegreerd met de nieuwe woningbouw die het plan mogelijk maakt. Het herziene bestemmingsplan houdt ten opzichte van de oude situatie voor het woon-zorgcomplex een verbeterde situatie in van brandveiligheid. De mogelijkheid voor de brandweer om snel ter plekke te zijn voor het bestrijden van een brand, wordt door het bestemmingsplan duidelijk verbeterd. Ook het niveau van de bluswatervoorzieningen verbetert ten opzichte van de huidige situatie. De wijze waarop het bestemmingsplangebied ontsloten zal worden en ingericht zorgt voor deze verbeteringen van brandbestrijding.

Het groepsrisico en de hieraan gerelateerde te vermelden aspecten, die wettelijk zijn voorgeschreven, zijn verder gegeven in een bijlage van de toelichting op het bestemmingsplan getiteld: Toelichting besluit herziening bestemmingsplan De Draai: Verantwoording groepsrisico /externe veiligheid.

Gelet op:

- de maatschappelijke belangen en wensen die de gemeente met het bestemmingsplan kan realiseren;
- het structuurplan van de gemeente waarin het gebied is aangewezen voor de ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt;
- het advies van de Veiligheidsregio en de uitvoering daarvan, die door het bestemmingsplan niet wordt belemmerd;
- het gegeven dat de groepsrisico's van de aardgasleidingen ruim (meer dan 10 x) onder de oriëntatiewaarde blijven;

wordt het groepsrisico een aanvaardbaar risico geacht.

Samenvattend overzicht van vermelde gegevens in relatie tot de groepsrisicoverantwoording

Aantal personen in het invloedsgebied op grond van uitwerking herziene bestemmingsplan De Draai: circa 4500;

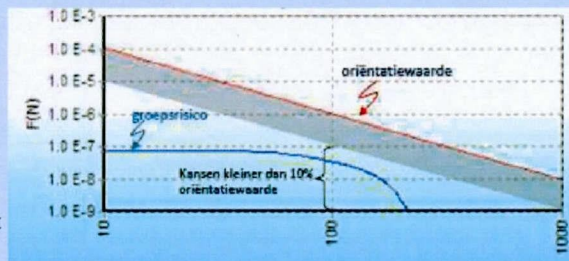
oude bestemmingsplan ca 400 personen.

Dichtheid nieuwe situatie: 26 prs/ha.

Groepsrisico versus oriëntatiewaarde (zie figuur hier naast)

Capaciteit Veiligheidsregio om de secundaire branden, veroorzaakt door een fakkelfeitel van de aardgasleiding, te bestrijden is ontoereikend.

Hulpverlening gewonden bij ramp door aardgasleiding vereist bovenregionale opschaling.



Ad 3. Oostdijkzone

In de Oostdijkzone is het aantal woningen per ha met vijf verhoogd; de gemiddelde woningdichtheid varieert nu van 10 tot 20 woningen per ha. Redenen hiervoor zijn: in de zone is een voorzieningcluster gepland voor Esdégé-Reigersdaal en er bestaat meer behoefte aan kleinere en goedkopere woningen en kavels, waardoor de woningdichtheid toe zal nemen.

Ad 4. Centrumvoorzieningclusters

Op het nu geldende bestemmingsplan staan de 2 centrumvoorzieningclusters aangegeven als cirkels. Inmiddels ligt de hoofdstructuur van het plan vast en is daarmee wat meer duidelijk hoe de grenzen van deze clusters op de verbeelding kunnen worden aangegeven. Middels een functieaanduiding (centrum) is dit op de verbeelding aangegeven.

Ad 5. Mantelzorg

Mantelzorg in of bij de woning is steeds vaker aan de orde.

Mantelzorg is zorg die niet in het kader van een hulpverlenend beroep wordt geboden aan een hulpbehoevende, chronisch zieke, of gehandicapte, door personen uit diens directe omgeving (partner, ouder, kind of ander familielid, vriend of kennis). De zorgverlening vloeit rechtstreeks voort uit de sociale relatie en de normale (gebruikelijke) zorg in zwaarte, duur en/of intensiteit wordt aanmerkelijk overschreden. Mantelzorg vindt vrijwillig plaats en wordt onbetaald verleend, dat wil zeggen dat de mantelzorger bereid en in staat geacht mag worden deze zorg te leveren. Een mantelzorger geeft dus zorg aan personen met wie hij of zij een persoonlijke band heeft. Het gaat dan om zorg die meer omvat dan in een persoonlijke relatie gebruikelijk is. Mantelzorg kan allerlei vormen van zorg/hulp omvatten, zoals huishoudelijke hulp, praktische steun, verzorging, emotionele steun en het houden van (soms bijna permanent) toezicht. Zorgen voor een naaste gebeurt meestal uit liefde of plichtsgevoel. De vooraf bestaande persoonlijke band en morele plicht vormen een belangrijk verschil met vrijwilligerswerk.

De mantelzorger kan de partner zijn, het kind, een familielid, de eigen ouders of de buur, vriend of bekende. Er zijn veel soorten mantelzorgers. Zorg die betaald wordt geleverd, op basis van een mantelzorgindicatie, valt ook onder mantelzorg.

Het is dan ook logisch om in de regels bij de bestemmingen voor wonen deze vorm van gebruik mogelijk te maken in de woning en de aan- en bijgebouwen. In de gebruiksregels bij de woonbestemmingen is de mantelzorg mogelijk gemaakt.

De onderzoeken m.b.t. extern veiligheid en geluid wegverkeerslawaaai zijn als bijlagen bij het plan gevoegd.

Het voorontwerpplan is nu gereed om in te brengen in het overleg ex artikel 3.1.1. Bro en ter visie te leggen in het kader van de inspraak.

Voorstel

Ik stel u voor:

- > In te stemmen met het (voor)ontwerpbestemmingsplan "De Draai 2013"
- > In te stemmen met de verantwoording externe veiligheid;
- > Het ontwerpplan in te brengen in het overleg ex artikel 3.1.1. Bro
- > Het ontwerpplan in het kader van de inspraak ter inzage te leggen.
- > Het ontwerpplan ter inzage te leggen voor de commissie Stadsontwikkeling

Hoofd afdeling Sociaal Ruimtelijke Ontwikkeling

A.C. Balm

Bijlagenr. (Corsanr.)	Titel/Onderwerp	Naar B&W, Commissie, Raad?	Publiceren op website
--------------------------	-----------------	-------------------------------	--------------------------