

## Collegeadvies Regio Alkmaar

aan : Colleges van B&W gemeenten in de Regio Alkmaar  
van : Bestuurlijk Team (BT) Regio Alkmaar  
c.c. : SORA, Annemieke Verburg, Liesbeth Schreiner  
datum : 06-11-2013  
onderwerp : Bestuursopdracht "Nadere invulling congruent samenwerkingsverband Regio Alkmaar"

---

### Aanleiding

Tussen 9 april en 2 juli 2013 hebben de acht gemeenteraden in de regio Alkmaar besloten een congruent samenwerkingsverband te vormen. Door de colleges is besloten dit vorm te geven met een gemeenschap-pelijke programmatische aanpak. De minister van BZK is hiervan per brief op de hoogte gesteld. Uiterlijk 1 januari 2014 verwacht de minister informatie over hoe de gemeenten hun samenwerking bij de implementa-tie van de 3D verder vorm geven. Hij denkt daarbij vooral aan juridische vastlegging en financiële afspraken.

### Welk vraagstuk moet nu worden aangepakt?

Voor zover nu bekend zijn nog nergens over de hele breedte van de 3D de afspraken over congruente sa-menwerking definitief gemaakt. De gemeenten in de regio moeten daarom hun eigen weg kiezen, zonder gebruik te kunnen maken van "goede voorbeelden".

### Welke risico's lopen we als dit niet wordt aangepakt?

De aandacht voor de uitvoeringskracht van gemeenten en hun vermogen om de voorbereidingen snel ge-noeg te treffen, neemt toe. Het Rijk gebruikt de deadline om te beoordelen of regio's voortgang boeken op onderwerpen zoals sturing, inkoop en inrichting. Als dat niet voldoende blijkt te zijn bestaat het risico dat het Rijk ongevraagd regie gaat voeren in de vorming van het samenwerkingsverband. Daarmee wordt de ruimte die de acht gemeenten zelf hebben vermindert. Tegelijk is de nadere invulling van het samenwerkingsver-band ook voor de acht gemeenten een moment om te spiegelen over wenselijkheid, voortgang en resultaten van de samenwerking.

### Voorgestelde besluiten

1. De bijgevoegde bestuursopdracht "Nadere invulling congruent samenwerkingsverband Regio Alkmaar" vast te stellen, in het bijzonder het op te leveren resultaat en de bestuurlijke route voor vaststelling.
2. De brief aan de minister van BZK op 31-01-2014 te verzenden na besluitvorming in de gemeenteraden.

### Argumenten

1. Ad "vaststelling bestuursopdracht"

#### *1.1. Er is bestuurlijke richting nodig voor de nadere invulling van de congruente samenwerking*

De focus in de regio lag/licht tot nu toe op inhoudelijke kaderstelling. In zijn brief van 12 juli 2013 schreef de minister van BZK dat de congruente samenwerkingsverbanden per 1 januari 2014 "zoveel mogelijk operatio-neel" moeten zijn. Hij doelt op "nadere invulling en operationalisering,.. bijvoorbeeld op punten als dekking van financiële risico's, opdrachtgeverschap, de juridische structuur, en toezicht op partners in het veld." De-ze afspraken betreffen inrichting en bedrijfsvoering van de 3D, en die zijn in onze regio nog niet aan de orde geweest. De samenwerkende gemeentebesturen moeten daarom langs een andere weg verduidelijken hoe zij zich feitelijk aan elkaar verbinden in de samenwerking. Daar gaat deze bestuursopdracht over.

Voor de inrichting en bedrijfsvoering van de 3D is een bestuursopdracht in voorbereiding die voor het eind van het jaar aan u wordt voorgelegd.

2. Ad "Verzending van de brief aan de minister van BZK op 31 januari 2014 "

#### *2.1. De uiterste inzendtermijn conflicteert met de gebruikelijke doorlooptijd voor vaststelling in alle raden*

De minister van BZK verwacht uiterlijk 1-1-2014 informatie over hoe de regio's hun samenwerking nader in-vullen. Tijdige verzending ná vaststelling in de raden is onhaalbaar, gezien de huidige stand van de voorbe-reidingen. Er staat geen directe sanctie op het niet aanhouden van de deadline. Het is wel noodzakelijk om de nadere invulling van het samenwerkingsverband op zo kort mogelijk termijn af te ronden. Dit is voor de uit-werking van de beleidskaders en richtlijnen rondom de bedrijfsvoering belangrijk. En eveneens om ook aan de ketenpartners en zorgaanbieders duidelijkheid te bieden over hoe de gemeenten samenwerken. Dat scheidt een eenduidige basis voor de onderhandelingen over inkoop.

## Bestuursopdracht

<b>NADERE INVULLING CONGRUENT SAMENWERKINGSVERBAND REGIO ALKMAAR</b>	
<b>AANLEIDING</b>	<p>Tussen 9 april en 2 juli 2013 hebben de acht gemeenteraden in de regio besloten een congruent samenwerkingsverband te vormen met een gemeenschappelijke aanpak.</p> <p>In zijn brief van 12 juli 2013 schreef de minister van BZK uiterlijk 1-1-2014 van alle regio's te willen weten hoe zij hun congruente samenwerking voor de 3D nader vorm geven. Hij denkt daarbij aan juridische vastlegging en financiële afspraken, vooral met het oog op voorwaarden en duur van inkoop- en aanbestedingstrajecten.</p> <p>In onze regio lag / ligt tot nu toe de focus bij de 3D op de inhoudelijke kaderstelling. De samenwerkende gemeentebesturen moeten daarom langs een andere weg verduidelijken hoe zij zich feitelijk aan elkaar verbinden in de samenwerking.</p>
<b>DOELSTELLING</b>	<p>Uit de voortgang van de congruente samenwerking in de Regio Alkmaar blijkt dat de continuïteit van zorg op 1 januari 2015 verzekerd is. De regio houdt zelf regie over de wijze waarop zij de samenwerking in de komende maanden verder vorm geeft.</p>
<b>OP TE LEVEREN RESULTAAT</b>	<p>Brief aan de minister waarin het congruent samenwerkingsverband in de Regio Alkmaar nader is ingevuld. De invulling behelst drie concrete producten:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Een vastgestelde route en werkwijze voor bestuurlijke besluitvorming</li> <li>2. Een inhoudelijk afwegingskader voor samenwerking plus uitvoeringsdocument</li> <li>3. Het vastgestelde Regionaal Transitie Arrangement Jeugdzorg</li> </ol>
<b>AANPAK</b>	<p>Om deze producten op te kunnen leveren wordt een aantal stappen genomen.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Gelijk met deze bestuursopdracht ontvangen de acht colleges een voorstel "Bestuurlijke besluitvorming in de Regio Alkmaar". Als de colleges en raden het voorstel aannemen, kan het worden vastgelegd, mogelijk in de vorm van een "samenwerkingscontract", en aldus deel uitmaken van de nadere invulling.</li> <li>2. Daarnaast is een voorstel in voorbereiding waarin kaders voor samenwerking op de 3D zijn verwoord, direct vergezeld van een uitvoeringsdocument. Daarmee laat de regio zien hoe zij besluit over samenwerking en op welke concrete onderwerpen, en vult het inhoudelijke aspect van samenwerking nader in.</li> <li>3. Het Regionaal Transitie Arrangement Jeugdzorg is inmiddels in alle colleges vastgesteld. De Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd (TSJ) heeft in haar beoordeling laten weten dat de regio overtuigend laat zien dat en hoe er samen wordt gewerkt bij de transitie en dat er voldoende voortgang is geboekt. Het RTA is een concreet resultaat van voortgang in de samenwerking.</li> </ol>

<p><b>BEHEERSING</b></p>	<p><b>Geld:</b> er zijn geen extra financiële middelen vereist voor de uitwerking van deze bestuursopdracht. Voor de benodigde capaciteit wordt uit de bestaande organisaties geput. Er vindt geen verrekening van uren plaats.</p> <p><b>Organisatie:</b> de uitwerking geschiedt in lijn met het organisatiemodel zoals verwoord in het regionale Plan van Aanpak 3D. Bestuursopdracht wordt via het Bestuurlijk Team (BT) van de regio ingebracht voor bestuurlijke besluitvorming. datzelfde geldt voor de uitwerking van de bestuursopdracht.</p> <p><b>Bestuurlijke route en tijdpad:</b></p> <p>1. <i>Bestuursopdracht:</i> Bestuurlijke route: BT → colleges. Regionaal tijdpad: BT 06-11-2013; collegebesluiten uiterlijk 19-11-2012. Tussenschappen met aanlevertermijnen voor besluitvorming in de afzonderlijke gemeente te bepalen.</p> <p>2. <i>Brief minister met nadere invulling congruent samenwerkingsverband (met daarbij de vastgestelde “Bestuurlijke besluitvorming 3D in de Regio Alkmaar” en “Afwegingskader Samenwerking 3D”):</i> Bestuurlijke Route: BT → colleges(instemming) → gemeenteraden (vaststelling). Regionaal tijdpad: BT 04-12-2013; raadsbesluit uiterlijk 31-01-2013. Tussenschappen met aanlevertermijnen voor besluitvorming in de afzonderlijke gemeente te bepalen.</p> <p><b>Informatie:</b> gezien de korte doorlooptijd wordt er alleen gerapporteerd aan de ambtelijke en bestuurlijke opdrachtgever als er onoplosbare knelpunten ontstaan die de tijdige verzending van de brief aan de minister in gevaar brengen.</p> <p><b>Communicatie:</b> dit traject staat onder tijdsdruk. Om die te beheersen is ambtelijke afstemming noodzakelijk tussen 3d-verantwoordelijken en griffiers, en bestuurlijke aandacht voor het gesprek met de gemeenteraden.</p> <p><b>Kwaliteit:</b> de “nadere invulling van het congruent samenwerkingsverband”</p>
<p><b>RELATIE MET ANDERE ONDERWERPEN</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het voorstel “Bestuurlijke besluitvorming 3D in de Regio Alkmaar” is behandeld in het BT op 6-11-2013, en op 7-11-2013 verzonden aan de secretarissen voor agendering in de colleges.</li> <li>2. Een inhoudelijk afwegingskader voor samenwerking 3D en bijbehorend uitvoeringsdocument zijn in voorbereiding, en gepland voor bespreking in het BT van 4-12-2013.</li> <li>3. De bestuurlijke kalender wordt in het BT en de PORA's voorgelegd op 4 december 2013 en daarna met het verzoek om vaststelling doorgeleid naar de acht gemeenten.</li> </ol>
<p><b>RISICO'S</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. De minister van BZK kondigt tussen nu en eind december 2013 alsnog aan sancties op te leggen voor het niet halen van de deadline.</li> </ol> <p><b>Beheersmaatregel:</b> Begin december een brief aan de minister te sturen met informatie over het overschrijden van de deadline, de reden daarvoor en een korte toelichting op wat hij 31 januari 2014 kan verwachten</p> <p><b>Gevolgen van deze optie:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De regio straalt uit dat de nadere invulling van het samenwerkingsverband serieus wordt genomen.</li> <li>• De regio informeert tijdig dat de deadline niet wordt gehaald</li> </ul>