

Memo ter advisering

aan : Bestuurlijk Team Regio Alkmaar
van : Vera M. Pfundt / Annemieke Verburg
c.c. : SORA, Liesbeth Schreiner, regionale projectleiders
datum : 06-11-2013
onderwerp : Toelichting op 1^e versie Bestuurlijke Kalender 3D

Aanleiding

Bij de besturen en raden in de regio neemt de onrust toe over de vraag of we op voldoende voortgang boeken om op tijd klaar te zijn voor de uitvoering van de nieuwe taken. U heeft daarom op de bijeenkomst van het bestuurlijk team op 28 augustus de opdracht verstrekt zo snel mogelijk een 3D-brede planning op te leveren.

Aanpak

De planning van een operatie als de 3D is geen sinecure, in de opbouw en in de presentatie. De opbouw vergt heldere uitgangspunten over hoofdproces, onderliggende en ondersteunende processen en de samenhang daartussen. Daar is de aandacht nu op gericht, de vertaling naar een technische planning nog niet. De techniek van planningssystemen verzet zich tegen de wijze waarop we de planning nu moeten opbouwen, namelijk terugrekenend vanaf 1-1-2015. De presentatie moet soms verschillen per gremium omdat de informatiebehoefte verschilt. Daarom leggen we u nu de eerste versie van Bestuurlijke Kalender voor tot mei/juni 2014. Daarin zijn opgenomen fatale termijnen (bestuurlijke deadline) en de start van de besluitvormingsroute (PORA of BT). Daarnaast zijn toegevoegd een toelichting op onderwerpen voor besluitvorming, de ruimte voor de raden en een eerste planning voor de regionale raadsinformatieavonden. Dat laatste proberen we zo in te richten dat de thema's vooruitlopen op de later gevraagde lokale besluiten om de informatiepositie van raadsleden ook vanuit de regio te versterken.

Aandachtspunten

Graag richten we uw aandacht op drie punten

1. De Bestuurlijke Kalender is feitelijk een vertaling van de werkwijze uit de notitie "Bestuurlijke besluitvorming 3D in de Regio Alkmaar". Hij markeert de start van de besluitvorming (datum PORA- of BT-vergadering) en de fatale termijnen. De tussenliggende doorlooptijd varieert. De kalender treedt niet in de planning en besluitvormingsroutes van de individuele gemeenten.
2. Vooral uit de fatale termijnen en doorlooptijden blijkt dat we vaker klem komen te zitten. De duidelijkste voorbeelden nu zijn de planning voor de nadere invulling congruent samenwerkingsverband, de noodzaak om bij de transitie Jeugd en AWBZ trajecten rond Sturing en Financiering vorm te geven, zodat er genoeg tijd overblijft voor de inkoop en aanbesteding. De kunst wordt in de komende tijd om kennis en tussenresultaten van de verschillende trajecten samen te brengen in de 3D-aanpak zonder daarbij tijd te verliezen.
3. We zijn gewoon op sommige onderwerpen te laat, en waarschijnlijk komen we erachter dat de "(te) laatlijst" nog niet volledig is. Wij pakken dit ambtelijk aan door veel meer parallel en vooruit te werken. We hebben uw bestuurlijke steun hard nodig om de gevoelde urgentie te kunnen vertalen in feitelijke tempooversnelling.

Bespreekpunten

In de voorbereiding van deze planning zijn een paar vragen gesteld die we onder uw aandacht willen brengen.

De regionale projectleiders van de afzonderlijke transitie hebben een aantal relevante vragen meegegeven:

1. Welk gremium/gremia stelt/stellen deze "overall" bestuurlijke kalender straks vast?

2. Welke gremia moeten er voor vaststelling “iets van vinden”? Met andere woorden wil het BT de kalender voorafgaand aan vaststelling ook inbrengen bij afzonderlijke PORA zodat zij alsnog richting kunnen geven aan hun “eigen” planning
3. Hoe gaan we bestuurlijk vanaf vaststelling / goedkeuring transparant én praktisch om met wijzigingen en aanvullingen op de kalender?

Persoonlijke noot: In deze vragen komt tot uitdrukking dat de regio bestuurlijk eenvoudiger en slagvaardiger kan worden ingericht. Ik geef u graag in overweging om collegiaal te bespreken langs welke weg deze eenvoud en slagkracht kan worden georganiseerd in de nieuwe collegeperiode. Vanuit ambtelijk perspectief ben ik ervan overtuigd dat dit duidelijkheid en snelheid in de bestuurlijke route ten goede zou komen, en de afbreukrisico's voor de 3D verkleint.

Voorstel

1. De voorliggende versie van de bestuurlijke kalender informeel onder de aandacht te brengen bij colleges en presidia.
2. De eerstvolgende versie van de bestuurlijke kalender ter vaststelling aan de colleges en ter goedkeuring aan de presidia voor te leggen

Argumenten

1. Ad “deze versie informeel onder de aandacht brengen”

1.1. Eerste vraag is of deze kalender voldoet aan de behoefte

Voordat we de bestuurlijke kalender officieel aanbieden, lijkt het nuttig om te weten of de opzet voldoet aan de behoefte van alle bestuurlijke gremia. Het tempo ligt hoog waarmee het BT nu adviezen aanlevert die vrij veel impact hebben op de bestaande werkwijzen. Dat is nodig én draagt het risico in zich dat gremia ergens een keer op de rem trappen omdat er te veel te kort op elkaar volgt, en de mogelijkheid van betrokkenheid voor de verschillende partijen door tijdsdruk beperkt is.

Door de kalender nu informeel voor te leggen wordt ruimte geschept om draagvlak te creëren én het biedt al wel inzicht wat er wanneer te verwachten is. Daarnaast zal de kalender over een maand meer relevante informatie bevatten

2. Ad “eerstvolgende versie vaststellen”

2.1. De kalender sluit in de volgende versie goed aan op de vraag en bevat meer informatie

Met de voorgestelde tussenstap wordt het risico kleiner dat we vóór definitieve vaststelling nog veel moeten aanpassen en daarna weer snel met wijzigingen terug moeten komen. Dat beperkt tijdverlies.