

Informatie regionalisering brandweer Heerhugowaard tbv Commissie Middelen.

Dit document is bedoeld om de commissie Middelen te informeren over het besluit dat het college onlangs heeft genomen om de gemeentelijke brandweer op te heffen per 1 januari 2014. Daarnaast wordt binnenkort door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio een besluit genomen over het dekkingsplan 2015 dat feitelijk als een blauwdruk mag worden gezien voor de organisatorische vormgeving van de regionale brandweer voor de jaren vanaf 2015.

a. Opheffing gemeentelijke brandweer

Op 25 september 2012 heeft de 1e Kamer ingestemd met de wijziging van de Wet Veiligheidsregio's (Wvr). Daarmee is de verplichte regionalisering per 1 januari 2014 een feit geworden. Om het proces van regionalisering zorgvuldig te doorlopen, is in het projectplan regionalisering brandweer NHN uitgegaan van de datum van 1 januari 2015 voor volledige overgang van personeel en materieel. Bij een volledige overgang per 1 januari 2014 zou er teveel druk ontstaan op het besluitvormingsproces en de organisatie met het risico van onzorgvuldigheid en onnodige hoge kosten. Min of meer is daarom een oplossing gevonden door minimaal aan de wet te willen voldoen en dat betekent voor de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord het volgende:

- Toetsing van de huidige gemeenschappelijke regeling (GR) heeft opgeleverd dat in het kader van de regionalisering geen aanpassing behoeft. Wel zal in 2013 de GR en eventuele onderliggende regelingen geactualiseerd worden.
- Voor 1 januari 2014 dient benoeming van de regionaal commandant plaats te vinden door het algemeen bestuur.
- Colleges nemen het besluit tot opheffing van de gemeentelijke brandweren.
- Colleges besluiten tevens om het personeel en materieel onder aansturing van de regionaal commandant te brengen.
- De huidige organisatiestructuren blijven ook in 2014 in stand, zodat op een zorgvuldige manier het plaatsingsproces doorlopen wordt en de bedrijfsvoering voor de nieuwe organisatie op orde wordt gebracht.

Dinsdag 5 november 2013 heeft het College van Heerhugowaard daarom het volgende besluit genomen:

- 1) tot het opheffen van de gemeentelijke brandweer met ingang van 1 januari 2014;
- 2) de lokale commandant per 1 januari 2014 onder de leiding en verantwoordelijkheid van de regionaal commandant te brengen, waarmee de taken, die op het gebied van basisbrandweezorg worden uitgevoerd door en onder verantwoordelijkheid van de lokale brandweercommandant onder aansturing van de regionaal commandant worden gebracht;
- 3) Voor wat betreft taken voor basisbrandweezorg die niet onder verantwoordelijkheid van de lokale commandant worden uitgevoerd, periodiek afstemming te laten plaatsvinden tussen de regionaal commandant en de betreffende leidinggevende.

Dit alles met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- De lokale commandant is in dienst bij de gemeente en de uitvoering van de genoemde werkzaamheden onder leiding van de regionaal commandant brengt geen wijziging mee in zijn/haar rechtspositie.
- De werkzaamheden uitgevoerd door en onder verantwoordelijkheid van de lokale commandant worden verricht volgens de aanwijzingen en instructies van de regionaal commandant. De lokale commandant ontvangt leiding van en legt verantwoording af aan de regionaal commandant.
- De regionaal commandant bespreekt periodiek de voortgang met de lokale commandant en voert gezamenlijk met de gemeentesecretaris of verantwoordelijk leidinggevende minimaal éénmaal in 2014 een evaluatiegesprek met de lokale commandant.
- VR NHN draagt er zorg voor dat voor de lokale commandant uit hoofde van de werkzaamheden voor basisbrandweezorg een adequate wettelijke aansprakelijkheidsverzekering is afgesloten.

- Uit hoofde van zijn verantwoordelijkheid en in het kader van de overgangssituatie in 2014 zal de regionaal commandant de gemeentesecretaris en de burgemeester regelmatig informeren over de gang van zaken. Het transitieakkoord is ook voor deze overgangssituatie van kracht.
- In 2014 zullen in principe geen personele verplaatsingen plaatsvinden. Mocht er toch de noodzaak bestaan om te besluiten tot verplaatsing van personeel, dan zal dit alleen gebeuren in overleg met de lokale commandant en de gemeentesecretaris.
- De gemeentelijke exploitatiebegroting zal in deze uitsluitend ten behoeve van gemeenten worden ingezet.

b. Stand van zaken dekkingsplan Noord-Holland Noord.

Het dekkingsplan 2015 geeft inzicht in de benodigde capaciteit voor de repressieve slagkracht bij calamiteiten. Het plan geeft aan wat minimaal nodig is aan materieel en menskracht om aan alle brandweertaken invulling te kunnen geven. In het Besluit veiligheidsregio's liggen hiervoor de tijdnormen vast. Het dekkingsplan wordt door de wetgever gezien als de kwaliteitsmeter van de brandweezorg met een borging voor het minimale zorgniveau. De operationele basisbrandweezorg is ingericht volgens de bestaande geografische indeling en opereert dan als één brandweerorganisatie.

Het dagelijks bestuur heeft op 8 november 2013 in grote lijnen haar fiat aan dit dekkingsplan gegeven. Het dekkingsplan wordt pas definitief nadat het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio een positief besluit heeft genomen. In feite wordt dit plan een vervolg op een eerder dekkingsplan met dat verschil dat het vorige dekkingsplan nog uitging van een niet geregionaliseerde situatie. Het dekkingsplan 2015 is bedoeld als een blauwdruk voor een wel geregionaliseerde situatie. Het geeft het startpunt weer voor een herverdeling van brandweermaterieel met als doel dat de organisatie een zodanig krijgt dat in de dagperiode het dekkingspercentage (percentage meldingen dat binnen de normtijd wordt bereikt) gemiddeld op 89,1% uit moet kunnen komen en in de avond nacht en weekendperiode op 86,4%. Nadrukkelijk is het daarbij de bedoeling dat gemeenten zelf nog verantwoordelijkheid moeten nemen om deze percentages ook te bereiken.

Over de precieze invulling van het dekkingsplan in relatie tot de locatie Heerhugowaard vindt nog discussie plaats. Deze discussie spitst zich in hoofdzaak toe op twee thema's: 1. De vraag of de hoogwerker van Heerhugowaard in Heerhugowaard kan blijven staan en 2 het voorstel om van de locatie Heerhugowaard een hybride post te maken. Dat wil zeggen dat beroepspersoneel en brandweervrijwilligers een 24-uurs post met elkaar bemannen, waarmee dag en nacht een maximale uitruktijd van 1 minuut en 15 seconden bereikt zou kunnen worden. Dat zou namelijk betekenen dat de kazerne van Heerhugowaard hierop moet worden aangepast (o.a. slaappleatsen). Met name over de financiële consequenties hiervan vindt nog discussie plaats. Zodra over beide thema's meer zijn uitgekristalliseerd wordt u hiervan natuurlijk op de hoogte gebracht.