



Heerhugowaard Stad van kansen

Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders

Reg.nr: BW13-0662 Casenr.: Cbb130627 B&W d.d. 17-12-2013	Sector/afd.: Stadsbeheer/Wijkbeheer Steller/tst.: J.A.G. de Leur/ 612	Portefeuillehouder: G. Oude Kotte Agenda: Actieve informatieplicht: Nee Subsidie mogelijk: Nee - aangevraagd - toegekend	G. Oude Kotte openbaar
--	--	---	---------------------------

Onderwerp: Beleidsregels Selectieve Afsluiting Middenweg Zuid

Probleemstelling: Op 20 augustus jl. heeft u de ontwerp beleidsregels ten behoeve van de ontheffingsregeling voor de wegafsluitingen op de Middenweg Zuid vastgesteld (BW12-0699). De ontwerp beleidsregels zijn voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd en opengesteld voor zienswijzen. In de zienswijze periode zijn 41 zienswijzen ingediend. U wordt gevraagd, rekening houdend met de zienswijzen, definitieve beleidsregels vast te stellen en in werking te laten treden per 1 januari 2014.

Concept besluit (max. 10 regels) Het college besluit:

1. de 'beleidsregels Selectieve afsluiting Middenweg-Zuid' gewijzigd vast te stellen. De beleidregels treden in werking op 1 januari 2014
2. alle indieners van zienswijzen te antwoorden op hun zienswijzen.
3. alle huidige pashouders op de hoogte te stellen van de nieuwe beleidsregels.

	S	B	W	W	W	W	W	B&W d.d.	Embargo tot:
Akkoord/Vka								17 DEC 2013 Nummer: 009	Nee
Bespreken								Opmerking	
Beslissing:	CONFORM								
Advies van commissie:								Raadsbehandeling	
Ter inzage voor:								Begrotingswijziging:	Nee
Kopie besluit naar:								-> Steller zorgt voor verstrekking kopieën.	

BESTUURSDIENST / ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Onderwerp: Beleidsregels Selectieve Afsluiting Middenweg Zuid

Op 20 augustus jl. heeft u de ontwerp beleidsregels ten behoeve van de ontheffingsregeling voor de wegafsluitingen op de Middenweg Zuid vastgesteld (BW12-0699).

De ontwerp beleidsregels zijn voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd en opengesteld voor zienswijzen. In de zienswijze periode zijn 41 zienswijzen ingediend. U wordt gevraagd, rekening houdend met de zienswijzen, definitieve beleidsregels vast te stellen en in werking te laten treden per 1 januari 2014.

Zienswijzen

Een heel aantal zienswijzen zijn kopieën met een zelfde reactie. Bovendien hebben meerdere personen uit een huishouden een zienswijze ingediend. Wanneer per huishouden geteld wordt dan zijn er 18 zienswijzen ingediend.

In onderstaand schema is aangegeven welke groepen een zienswijze hebben ingediend.

Groep	Zienswijzen (aantal huishoudens)
Bewoners Middenweg Ten noorden van noordelijke piramide	4 (8)
Bewoners Middenweg Tussen kruising Zonnegloren/Atmosfeer en noordelijke piramide	4 (5)
Bewoners Middenweg Tussen zuidelijke piramide en kruising Zonnegloren/Atmosfeer	6 (12)
Bewoners Middenweg Ten zuiden van zuidelijke piramide + bewoners Erf van Odin	3 (6)
Bedrijven Middenweg (alleen Intratuin)	1 (1)
Lijnbussen	0
Politie	0
Brandweer	0
Ambulance / Centrale huisartsenpost	0
Dierenartsen	0
Huisartsen en verloskundigen	0
Taxi's	0
Onderhoud Openbare ruimte	0
Brommobielen	0

De indieners van zienswijzen zijn in 4 hoofdgroepen te verdelen, elk met een nuance in de voorgestelde ontheffing, maar ook in de argumentatie tegen de beleidsregels.

Groep 1: Bewoners tussen de piramides (17 woningen).

De zienswijzen richten zich voornamelijk op:

- Gewoonterecht / Het principe en de manier van communiceren
- Het extra omrijden door deze regels
- Het verlenen van een ontheffing voor slechts 1 piramide
- Het verlenen van een ontheffing tot 2020
- Het weigeren van een ontheffing voor grote voertuigen
- Het niet overdraagbaar zijn aan nieuwe bewoners van de ontheffingen

Groep 2: Bewoners ten zuiden van de piramides (6 woningen)

De zienswijzen richten zich voornamelijk op:

- Gewoonterecht / Het principe en de manier van communiceren
- Het extra omrijden door deze regels
- Het verlenen van een ontheffing voor slechts 1 piramide
- Het weigeren van een ontheffing voor grote voertuigen

Groep 3: Bewoners ten noorden van de piramides (8 woningen)

De zienswijzen richten zich voornamelijk op:

- Gewoonterecht / Het principe en de manier van communiceren
- Het extra omrijden door deze regels

Groep 4: Intratuin

De zienswijze richt zich voornamelijk op:

- Gewoonterecht / Het principe en de manier van communiceren
- Afspraken uit het verleden
- Het extra omrijden door deze regels
- Gebruik van de route is bedrijfseconomische noodzaak voor met name de bezorgactiviteiten

In totaal gaat het om 23 woningen en 1 bedrijf.

Voorgestelde reactie op de zienswijzen**Gewoonterecht / principe / afspraken uit het verleden**

De gemeente heeft op basis van een verkeersbesluit deze weg afgesloten en is vrij om voorwaarden te verbinden aan de afsluiting, aan het verlenen van ontheffingen en die te wijzigen. Hiervoor volgt de gemeente publiekrechtelijke procedures. Vanzelfsprekend dient er een aanleiding te zijn voor wijzigingen. Die aanleiding is nu gelegen in het gereed komen van de alternatieve ontsluitingen via de Stad van de Zon.

Het principe is dat de Middenweg-Zuid, tussen de piramides door ons gezien wordt als een weg binnen de wijk Stad van de Zon. Dat geldt dan dus ook voor de ontsluiting van de woningen langs deze weg. Daarvoor geldt dan ook dat bewoners en bezoekers een omrijafstand naar hun woningen moeten accepteren. Overigens is de Middenweg wel opengesteld voor fiets- en voetgangersverkeer. Eén van de doelen van de inrichting van de wegenstructuur in Heerhugowaard is dat verplaatsingen binnen de kern van Heerhugowaard met de fiets en te voet sneller en eenvoudiger zijn dan met de auto. Door een dergelijke inrichting wil de gemeente het gebruik van deze vervoermiddelen bevorderen.

Het kunnen bereiken van de woning via de kortste weg is voor de gemeente geen noodzaak, maar moet worden gezien als het bieden van comfort.

De bereikbaarheid van de woningen langs de Middenweg is gelijk aan de bereikbaarheid van andere woningen in de wijk Stad van de Zon. Om deze redenen houden wij vast aan het principe dat woningen tussen de piramides in principe niet in aanmerking komen voor een ontheffing.

Op basis van het gewoonterecht hebben wij voor de huidige pashouders, die er immers niet voor gekozen hebben op deze manier ontsloten te worden, een overgangsregeling ingesteld. Wij realiseren ons dat de overgangsregeling zoals voorgesteld niet voorziet in de behoefte en een te strenge opzet kent.

Overgangsregeling bewoners en bedrijven tussen de piramides

Ons voorstel is een aanpassing van de overgangsregeling.

- De overgangsregeling blijft niet langer gebonden aan toegang tot één wegafsluiting, maar geldt voor beide wegpiramides.
- De overgangsregeling staat open voor huidige bedrijven, mits ze kunnen aantonen dat het uitvoeren van bedrijfsactiviteiten zonder passeren van één van de piramides geen werkbaar alternatief is.
- De overgangsregeling kent geen einddatum meer
- De overgangsregeling staat alleen open voor huidige bewoners en is niet overdraagbaar aan nieuwe bewoners van de Middenweg-Zuid.
- De ontheffing blijft gemaximeerd tot maximaal 2 ontheffingen per huishouden.

Voor de bewoners ten zuiden van de piramides

Stellen we geen verdere aanpassingen voor. De ontwerp regels voorzien al in een verstreking van passen en de bereikbaarheid van de woningen is gegarandeerd. Bewoners kunnen via de *zuidelijke piramide* in elk geval bij de supermarkt in de Stad van de Zon komen en verder via het interne weggennetwerk de rest van Heerhugowaard bereiken.

Bedrijven ten zuiden van de piramides (Intratuin)

Op basis van de ingediende zienswijze en het beperkte gebruik van de afgelopen jaren van deze passen zijn we tot de conclusie gekomen dat het verstrekken van een pas voor de zuidelijke piramide allerm minst redelijk is. Hiermee worden deze bedrijven gelijk getrokken met de bewoners ten zuiden van de piramide.

Voor de bewoners ten noorden van de piramides

Hier zien wij de noodzaak niet langer voor het verstrekken van passen.

Grote Voertuigen

Voor grote voertuigen is voorzien in de regeling, namelijk er zijn mogelijkheden tot het verlenen van een incidentele passage. Bovendien is er door verruiming van de overgangsregeling, voor huidige bewoners de mogelijkheid de voertuigen met hun passen te kunnen doorlaten.

In de definitieve regeling is de mogelijkheid voor een incidentele passage voor een groot voertuig van een persoon of bedrijf die diensten en/of goederen bezorgt bij een bewoner of bedrijf in het gebied, expliciet toegevoegd aan de beleidsregels.

Het verlenen van een incidentele passage wordt eenvoudiger doordat er in 2014 naar verwachting camerabewaking zal worden gerealiseerd bij de afsluitingen.

Jaarlijkse schoning

Inmiddels is gebleken dat de administratie van passen vergt dat er beter bijgehouden moet worden waar de passen zijn en door wie ze worden gebruikt. Het voorstel is om jaarlijks het passenbestand te doorlopen en waar nodig op te schonen.

Interne schoning

Binnen onze eigen organisatie en bij brandweer en politie zijn inmiddels acties uitgezet om het aantal passen terug te dringen naar het minimaal noodzakelijke. Bij de politie zijn ruim 100 passen gedeactiveerd.

Communicatie

Alle indieners van zienswijzen zullen per brief antwoord krijgen op hun zienswijze. Via een vertegenwoordiger van de bewoners is een mondelinge toelichting op een avond of middag aangeboden, mocht daar behoefte aan zijn. Alle huidige pashouders zullen daarnaast schriftelijk op de hoogte worden gebracht van de nieuwe beleidsregels.

Financieel kader

Zoals al in BW12-0699 is vermeld zijn aan de invoering van een nieuwe regeling zijn in principe geen kosten gemoeid. Wel is in de nieuwe regeling vastgelegd dat de eerste ontheffingspas gratis wordt verstrekt, terwijl in het verleden diverse ontheffinghouders borg hebben betaald voor hun pas. Alle in het verleden geïnde borg zal worden terugbetaald. Hiermee is een bedrag gemoeid van € 9.000 en wordt betaald uit de daarvoor aangelegde voorziening.

Voor het aanbrengen van cameratoezicht op de afsluitingen is een bedrag gemoeid van € 4600,-. Dit is ter verbetering van het verlenen van incidentele passages en verbeterde afhandeling van schadeclaims bij aanrijdingen of schade. Deze kosten worden gedekt uit het exploitatiebudget voor de wegafsluitingen 2014.

Door de nieuwe regeling wordt het afhandelen en beoordelen van aanvragen veel eenvoudiger en eenduidiger en dat zal dan ook van de beheerders en beleidsmedewerkers naar verwachting minder tijd vragen en daarmee minder kosten.

Voorgestelde beslissing

Het College besluit:

1. de 'beleidsregels Selectieve afsluiting Middenweg-Zuid' gewijzigd vast te stellen. De beleidregels treden in werking op 1 januari 2014
2. alle indieners van zienswijzen te antwoorden op hun zienswijzen.
3. alle huidige pashouders op de hoogte te stellen van de nieuwe beleidsregels.

Bijlagenr. Titel/Onderwerp
(Corsanr.)

Naar B&W,
Commissie, Raad?
(invullen welke)

Publiceren op
website:
ja/nee/besloten

Bij13-914 Beleidsregels Selectieve Afsluiting Middenweg Zuid
Bij13-915 Beantwoording Algemene Zienswijze

B&W
B&W

Ja
nee

Overzicht: wat gaat er veranderen in de nieuwe beleidsregels ?

In de huidige situatie hebben alle ontheffinghouders ontheffing voor beide afsluitingen, zonder tijdsduurbepanking.

Groep	Ontwerpbeleidsregels	Definitieve beleidsregels
Ontheffing blijft		
Lijnbussen & HugoHopper	Ontheffing	Ontheffing
Politie	Ontheffing	Ontheffing
Brandweer	Ontheffing	Ontheffing
Ambulance / Centrale huisartsenpost	Ontheffing	Ontheffing
Huisartsen en verloskundigen	Ontheffing	Ontheffing
Ontheffing blijft, maar wel belangrijke aanpassing in de regels		
Onderhoud Openbare ruimte Brommobielen	Alleen grote voertuigen Ontheffing voor zuidelijke piramide (op aanvraag)	Alleen grote voertuigen Ontheffing voor zuidelijke piramide (op aanvraag)
Bewoners Middenweg Ten zuiden van zuidelijke piramide + bewoners Erf van Odin	Ontheffing voor zuidelijke piramide, maximaal 2 per huishouden	Ontheffing voor zuidelijke piramide, maximaal 2 per huishouden.
Bedrijven Middenweg Ten zuiden van zuidelijke piramide + bewoners Erf van Odin	Geen ontheffingen	Ontheffing voor zuidelijke piramide, mits noodzaak kan worden aangetoond
Geen nieuwe ontheffingen meer, overgangsregeling voor bestaande ontheffinghouders		
Bewoners Middenweg, Tussen de piramides	Geen nieuwe ontheffingen meer Overgangsregeling; Tot 2020 alleen ontheffing voor dichtstbij zijnde piramide, maximaal 2 per huishouden	Geen nieuwe ontheffingen meer Overgangsregeling; ontheffing voor beide piramides, maximaal 2 per huishouden
Bedrijven Middenweg, Tussen de piramides	Geen ontheffingen	Geen nieuwe ontheffingen Overgangsregeling; ontheffing voor beide piramides mits noodzaak kan worden aangetoond
Geen ontheffingen meer		
Bewoners Middenweg Ten noorden van noordelijke piramide	Geen ontheffingen	Geen ontheffingen
Dierenartsen	Geen ontheffingen	Geen ontheffingen
Taxi's	Geen ontheffingen	Geen ontheffingen