



Heerhugowaard Stad van kansen

Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders

Reg.nr: BW13-0665 Casenr.: Cbb130630 B&W d.d. 10-12-2013	Sector/afd.: Concernstaf/Concernstaf Steller/tst.: I. Harmsen/ 271	Portefeuillehouder: H. ter Heegde Agenda: openbaar Actieve informatieplicht: Ja Subsidie mogelijk: Nee - aangevraagd - toegekend
--	---	---

Onderwerp: Overdracht roerende goederen brandweer aan Veiligheidsregio NHN per 31 december 2013

Probleemstelling:

De wijziging van de Wet veiligheidsregio's in verband met onder meer de verplichte regionalisering van de brandweer heeft gevolgen voor BTW-compensatie op brandweertaken. Vanaf 2014 kunnen gemeenten de BTW op brandweertaken niet meer bij het BTW-compensatiefonds (hierna: "BCF") claimen. Dit kan ook gevolgen hebben voor de btw op investeringen die gemeenten in de periode tot 2014 heeft gedaan in roerende zaken (brandweerauto's en materieel).

Het voorstel betreft instemming met overdracht van brandweermateriaal en –materieel aan VR NHN met een boekwaarde van € 1.906.116 een en ander volgens bijlagen om daarmee een herziening van de door de gemeente Heerhugowaard geclaimde BTW te voorkomen.

Concept besluit (max. 10 regels) Het college besluit

1. in verband met de verplichte regionalisering van de brandweer te besluiten tot overdracht van brandweermateriaal en –materieel van de brandweer van onze gemeente, tegen boekwaarde, uiterlijk per 31 december 2013, aan VR NHN;
2. de burgemeester te machtigen de noodzakelijke handelingen te verrichten om tot verkoop over te gaan;
3. in te stemmen met de concept koopovereenkomst met bijlage (gemeentelijke activastaat) en gelieerde overeenkomst beheer en onderhoud roerende zaken;
4. de raad over dit voorgenomen besluit te informeren.

Akkoord/Vka	S	B	W	W	W	W	W	B&W d.d. 10 DEC 2013	Embargo tot: Nee
Bespreken								Nummer: 008	Opmerking

Beslissing:

CONFORM

Advies van commissie:		Raadsbehandeling	
Ter inzage voor:	CieMI	Begrotingswijziging:	Nee
Kopie besluit naar:	Jan Wiebe Land, team budgetcyclus	-> Steller zorgt voor verstrekking kopieën.	

BESTUURSDIENST / ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Onderwerp: Overdracht roerende goederen brandweer aan Veiligheidsregio NHN per 31 december 2013

Bevat het advies alle elementen? Raadpleeg hiervoor de checklist voor B&W-adviezen

Toelichting:

Samenvatting

De wijziging van de Wet veiligheidsregio's in verband met onder meer de verplichte regionalisering van de brandweer heeft gevolgen voor BTW-compensatie op brandweertaken. Vanaf 2014 kunnen gemeenten de BTW op brandweertaken niet meer bij het BTW-compensatiefonds (hierna: "BCF") claimen. Dit kan ook gevolgen hebben voor de btw op investeringen die gemeenten in de periode tot 2014 heeft gedaan in roerende zaken (brandweerauto's en materieel). Indien de zogenoemde herzieningsperiode voor deze zaken op 1 januari 2014 nog niet verstreken is, zal dit in beginsel leiden tot herziening van de door de gemeenten geclaimde BTW op deze investeringen. De herzieningstermijn van roerende goederen bedraagt 5 jaar. De herziening van de BTW kan worden vermeden als de gemeente de roerende goederen uiterlijk 31 december 2013 overdraagt aan Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VR NHN).

Het voorstel betreft instemming met overdracht van brandweermateriaal en –materieel aan VR NHN met een boekwaarde van € 1.906.116 een en ander volgens bijlagen.

Vraagstelling - probleemstelling

Momenteel wordt er door VR NHN, in samenwerking met gemeenten, gebouwd aan één brandweerorganisatie voor Noord-Holland Noord die per 1 januari 2015 binnen de gestelde bestuurlijke kaders functioneel en operationeel is.

In de vergadering van het Algemeen Bestuur VR NHN zijn op 25 april 2013 de resultaten van de ontwerpfase regionalisering brandweer vastgesteld als vertrekpunt voor de voorbereidingsfase. Een van de uitgangspunten daarbij is, dat de ingangsdatum van de regionalisering (1 januari 2015) bepalend is voor het moment van overdracht van materieel. Om extra kosten bij gemeenten in verband met de btw-claim te voorkomen is de mogelijkheid verkend om roerende goederen onder bepaalde voorwaarden per 31 december 2013 over te dragen aan VR NHN.

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van VR NHN van 27 september 2013 is besloten om die overdracht van roerende goederen voor 1 januari 2014 ook daadwerkelijk mogelijk te maken.

Wijze van overdracht.

De belastingdienst kantoor Alkmaar heeft bij brief van 24 september 2013 aangegeven onder voorwaarden in te kunnen stemmen met een overdracht. Deze brief treft u als bijlage aan (Bij13-923). Overdracht vindt plaats op basis van een onderhandse overeenkomst (Bij13-919).

Overdracht van het eigendom van de roerende goederen aan VR NHN zal plaatsvinden tegen de gemeentelijke boekwaarde per 31 december 2013. De financiering verloopt middels het aantrekken van een geldlening door VR NHN bij een bank.

Bijlage 1 (Bij13-921) bij de koopovereenkomst bevat de gemeentelijke staat van brandweeractiva. Hierop is aangekend welke activa worden overgedragen/overgenomen en (met onderbouwing), welke activa van overdracht/overname zijn uitgesloten. De staat van activa is herleid uit de gemeentelijke administratie, waarbij voor zover dat niet eenduidig uit de activastaat volgt, herleidbaar is om welke voertuigen en materialen het gaat.

Tijdens een inventarisatieronde hebben controllers, gemeentelijk brandweerfunctionarissen en medewerkers namens de regio de identiteit van de investeringen vastgelegd op beeldmateriaal en in werkbestanden om maximale duidelijkheid te verkrijgen. Voor Heerhugowaard zijn daarbij betrokken geweest Inge Harmsen (opstellen activastaat en onderbouwing met onderliggende documenten) en Stefan Entius (fysieke aanwezigheid). De gemeente heeft haar fiat aan deze opstelling gegeven. VR NHN archiveert het beeldmateriaal en de werkbestanden.

NB: in de verkoopovereenkomst wordt in artikel 8 lid 1 verwezen naar het van toepassing zijn van de algemene inkoopvoorwaarden van de Veiligheidsregio NHN (AIV 2013) (Bij13-926). Aan de Veiligheidsregio is gevraagd om aan genoemd artikel een lid toe te voegen om daarmee het boetebeding bij niet (volledig) nakomen van de

prestatie (art. 21) dat in de AIV 2013 is opgenomen voor deze verkoopovereenkomst niet van toepassing te verklaren. Hierop is op het moment van stellen nog geen reactie ontvangen.
 Indien de VR NHN voor a.s. dinsdag niet met een reactie komt is het voorstel om de verkoopovereenkomst zelf op dit onderdeel aan te passen voor ondertekening.

Fiscale aspecten.

Voor brandweermateriaal en –materieel geldt een herzieningstermijn (5 jaar) waarover gecompenseerde BTW dient te worden terugbetaald. Ook hier –gelijk bij de onroerende zaken- geldt de regel dat dit niet van toepassing is als het materiaal/materieel voor 1 januari 2014 is overgedragen aan VR NHN.

Het BTW-compensatiefonds is indertijd ingesteld voor gemeenten en provincies. Gemeenschappelijke regelingen geven aan de deelnemende gemeenten op hoeveel BTW de gemeenschappelijke regeling heeft betaald en naar rato van de participantenbijdrage kunnen de deelnemers (gemeenten en eventueel provincie) deze BTW terughalen bij het BCF (transparantieregeling). De BTW op brandweertaken is niet meer declarabel als gevolg van de wet die de regionalisering verplicht stelt en de wijziging van de wet op het BTW-compensatiefonds. Vanaf 2013 ontvangen de veiligheidsregio's via de BDUR een extra bijdrage ter compensatie van de niet meer declarabele BTW op zowel de regionale als de (nu nog) lokale brandweertaken.

Demarcatielijst

Voor roerende zaken wordt geen demarcatielijst opgesteld. Beheer en onderhoud door de gemeenten zal in het overgangsjaar naar het definitieve moment van regionalisering (1 januari 2015) in 2014 voortgezet worden zoals thans het geval is, dat wil zeggen in gemeentelijk beheer. In 2015 zal het beheer en onderhoud door VR NHN worden uitgevoerd. Hiervoor is een overeenkomst beheer en onderhoud roerende zaken opgesteld (Bij13-922).

Financiële aspecten:

Ter voorkoming van negatieve effecten op de balans van de gemeenten, heeft VR NHN op advies van de gemeentelijke controllers voorgesteld om al het geactiveerde materiaal/materieel tegen boekwaarde op 31 december 2013 over te nemen van de bij de regionalisering betrokken gemeenten. Voor onze brandweer is de totale boekwaarde van alle investeringen betreffende materiaal/materieel na gezamenlijke inventarisatie door VR NHN en onze gemeente bepaald op € 1.906.116. Deze boekwaarde zal door de VR NHN aan onze gemeente worden vergoed. In het eerste kwartaal 2014 wordt afgerekend door VR NHN. Hierdoor ontstaat er per 31 december 2013 een schuldpositie aan VR NHN. Door de overdracht aan VR NHN wordt voor onze gemeente een claim van de Belastingdienst inzake terugbetaling van gecompenseerde BTW op materiaal/materieel ad. € 140.000 voorkomen.

In 2014 worden de kosten die gemoed zijn met het overgedragen materieel (beheer en onderhoud) gedragen worden door de gemeenten. Bestaande contracten blijven in 2014 doorlopen. De kosten die door VR NHN worden gemaakt vanwege het eigenaarschap van het overgedragen materieel (verzekeringen, belastingen, afschrijving en rente) worden in 2014 via een bijdrage door de gemeente aan VR NHN vergoed. Hiervoor zijn (reeds bestaande) budgetten in de begroting voor beschikbaar.

Politiek bestuurlijke aspecten

De verplichting tot regionalisering van de gemeentelijke brandweerkorpsen is bij wet opgelegd. Als gevolg van deze wettelijke plicht behoren brandweertaken (basiszorg) niet meer tot de taken van de gemeente en is per 1 januari 2014 de BTW op deze taken niet meer compensabel.

Juridische aspecten

Het volledige eigendom van het (op de balans geactiveerde) brandweermateriaal en –materieel (tankautospuut e.d.) gaat over naar VR NHN. Het overig materiaal en materieel (niet geactiveerd) zal op 1 januari 2015 om niet worden overgedragen aan VR NHN.

Proces

Het college dient tot overdracht te besluiten, er dienen daarna overeenkomsten te worden getekend en er dient een aantal handelingen te worden verricht om het besluit te effectueren. Dit moet uiterlijk op 31 december 2013 worden afgerond in verband met de BTW regelgeving. Om afronding van het proces mogelijk te maken, is het verzoek van de Veiligheidsregio NHN om de gemeentelijke besluitvorming en het tekenen en toesturen van de relevante documenten uiterlijk op 20 december te hebben afgehandeld.

Bijlagenr. (Corsanr.)	Titel/Onderwerp	Naar B&W, Commissie, Raad? (invullen welke)	Publiceren op website: ja/nee/besloten
Bij13-923	kopie brief belastingdienst gedateerd 24 september 2013	B&W, Cie Mi	nee
Bij13-919	concept koopovereenkomst roerende zaken	B&W, Cie Mi	nee

Bij13-921	lijst van activa/over te dragen brandweermaterieel en materiaal (bijlage 1 bij koopovereenkomst)	B&W, Cie Mi	nee
Bij13-922	concept overeenkomst beheer en onderhoud roerende zaken	B&W, Cie Mi	nee
Bij13-926	Algemene inkoopvoorwaarden Veiligheidsregio NHN	B&W, Cie Mi	nee