

ONTVANGEN 29 JAN 2014

Secretariaat RAC N-H Noord  
Postbus 2852 1000 CW Amsterdam  
Comeniusstraat 10 1817 MS Alkmaar  
T (072) 5195757 F (088) 585 1711

Gemeente Heerhugowaard  
College van Burgemeester en Wethouders  
Postbus 390  
1700 AJ Heerhugowaard



\*B201401368\*

**uw kenmerk**

**ons kenmerk**  
RACNHN/MdB

**datum**  
27 januari 2014

**bijlagen**  
1

**onderwerp**  
Jaarverslag 2013

**e-mail**  
martin.de.boer@kvk.nl

Geacht College,

De provincie Noord-Holland vindt het belangrijk dat gemeenten beschikken over een actueel detailhandelsbeleid dat is afgestemd met de buurgemeenten. De provincie heeft hiervoor een Detailhandels en leisurebeleid opgesteld dat is verankerd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie.

De Regionale Adviescommissie Detailhandel Noord-Holland Noord (in het vervolg RAC NHN) is door de provincie ingesteld als commissie van deskundigen om concrete detailhandelsplannen te toetsen aan het provinciale en regionale beleid. Om de procedures niet te vertragen is het van belang dat gemeenten de beleidsnota's detailhandel, bestemmingsplannen, beheers verordeningen, projectbesluiten en uitwerkings- of wijzigingsplannen die leiden tot uitbreiding van het winkeloppevlak in een vroeg stadium ter advisering aan de RAC NHN voorleggen.

Om u een goed beeld te geven van de werkzaamheden van de RAC NHN, bieden wij u graag ons jaarverslag 2013 aan (bijlage). Naast de advisering wordt in de commissie ook informatie uitgewisseld en werkt de commissie aan het uitbreiden en op peil houden van de deskundigheid van de betrokkenen op het beleidsterrein van de detailhandel.

Op de website van de provincie Noord-Holland wordt het provinciale en regionale detailhandelsbeleid en de rol van de RAC helder uiteengezet. Alle relevante documenten kunnen hier worden gedownload en u vindt hier de namen en adressen van contactpersonen.

<http://www.noord-holland.nl/web/Themas/Economie-en-landbouw/Detailhandel-en-leisure.htm>

Indien het bovenstaande nog vragen bij u oproept, neemt u dan gerust contact met ons op.

Hoogachtend,



R. van Keulen  
Voorzitter



M.A. De Boer  
Secretaris  
Regionale Adviescommissie Noord-Holland Noord  
T 088 5854084

## Jaarverslag 2013

### 1. Inleiding

Sinds 2010 worden grootschalige detailhandelsontwikkelingen in de provincie Noord-Holland meer regionaal op elkaar afgestemd. Er zijn op 25 mei 2010 twee Regionale Adviescommissies Detailhandel ingesteld, één voor het noordelijke (RAC NHN)<sup>1</sup> en één voor het zuidelijke grondgebied (RAC NHZ). Met de inwerkingtreding van de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie op 3 november 2010 dienen gemeenten grootschalige detailhandelsontwikkelingen regionaal af te stemmen door advies te vragen aan de betreffende Regionale Adviescommissie. De Provinciale Verordening verwijst daarbij naar het Detailhandels- en leisurebeleid Noord-Holland.

De nota Detailhandels- en leisurebeleid Noord-Holland, vastgesteld in Provinciale Staten op 9 februari 2009, bevat het beleidskader met ambities, beleidsdoelstellingen en randvoorwaarden voor de detailhandelsstructuur, alsmede een toelichting op de instrumenten om dit beleid uit te voeren. De regionale adviescommissies toetsen ten minste aan het Detailhandels- en leisurebeleid Noord-Holland, de Structuurvisie Noord-Holland 2040, de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie, en (indien aanwezig) het regionale beleid voor detailhandel. De Regionale Adviescommissies brengen gevraagd en ongevraagd advies uit aan Gedeputeerde Staten.

### 2. Taakinfilling

Als een bestemmingsplan grootschalige detailhandel met een regionale impact mogelijk maakt, moet toegelicht worden of advies van een RAC is ingewonnen en hoe dit advies luidde. Een plan heeft (boven)regionale impact als het plan een detailhandelsvoorziening mogelijk maakt die:

- groter is dan 1.500 m<sup>2</sup> verkoop vloeroppervlak en gelegen is buiten bestaande winkelcentra, of
- groter is dan 5.000 m<sup>2</sup> verkoop vloeroppervlak en gelegen is binnen een bestaand winkelcentrum.

Het is de bedoeling dat de verschillende regio's ieder een eigen detailhandelsbeleid opstellen, binnen de kaders van het provinciale detailhandelsbeleid. De RAC zal het regionale beleid in toepasselijke gevallen als toetsingskader gebruiken. Verder adviseert de RAC over wijzigingen van het Detailhandels- en leisurebeleid Noord-Holland, wijzigingen van het regionale beleid voor detailhandel en wijzigingen van gemeentelijk beleid voor detailhandel. Hieronder is de route uitgewerkt die het advies van de RAC volgt:

- Burgemeester en wethouders van een gemeente die een bestemmingsplan, beheersverordening, projectbesluit, uitwerkings- of wijzigingsplan voorbereiden, verzoeken de Regionale Adviescommissie Detailhandel Noord-Holland, die bevoegd is voor die betreffende gemeente, om advies;
- Dit adviesverzoek wordt ingediend voorafgaand aan het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 respectievelijk 5.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening;
- Het adviesverzoek als bedoeld in het eerste lid wordt ingediend bij het secretariaat van de betrokken RAC;
- Een RAC brengt binnen acht weken na ontvangst van het adviesverzoek schriftelijk advies uit aan Gedeputeerde Staten en aan burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente;
- De RAC geeft aan op welke wijze zij tot haar advies is gekomen.

<sup>1</sup> Dit gebied omvat in 2013 de gemeenten Alkmaar, Bergen (NH), Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Graft-De Rijk, Heerhugowaard, Heiloo, Hoorn, Koggenland, Langedijk, Medemblik, Opmeer, Schagen, Schermer, Stede Broec en Texel.

### 3. Besproken onderwerpen

De voltallige RAC NHN kwam in het jaar 2013 drie keer bijeen, te weten op 18 april, 26 september en op 5 december. In 2012 is besloten om de plenaire vergaderingen op locatie in Noord-Holland Noord te houden. In het kader van de kennisontwikkeling wordt de vergadering dan gecombineerd met een bezoek aan een winkelgebied. De agendacommissie vergaderde in 2013 vier keer, namelijk op 11 februari, 3 april, 12 september en 21 november. Op 29 mei heeft een groot aantal leden van de commissie in Utrecht het congres van het ministerie van BZK rond het thema detailhandel in krimp- en anticipatie regio's bezocht. De regio Kop van Noord-Holland heeft in vervolg op dit congres ingeschreven op twee van de projecten die werden aangeboden. Deze projecten met als titel: "Regionale inspiratiesessie: detailhandel als strategisch instrument voor leefbaarheid?" en "Betere detailhandel door regionaal kiezen gecombineerd met financiën" zijn ook toegewezen.

In de **eerste vergadering van 2013** staan het jaarverslag van 2012 en de begroting van 2013 op de agenda. Net als in 2012 wordt besloten om het jaarverslag toe te sturen aan de gemeenten in Noord-Holland Noord. Dit levert een goede bijdrage aan de bekendheid van de commissie bij de gemeenten. Het verslag wordt ook op de website van de provincie gepubliceerd.

De vergadering vindt plaats bij de gemeente Schagen. De commissie krijgt een toelichting bij de nieuwe detailhandelsvisie van de gemeente Medemblik 2013-2022 door het oud lid van de commissie Edwin Roos. Hij heeft de nota voor de gemeente opgesteld. Omdat voor veel van de kernen in de gemeente Medemblik winkelplannen worden opgesteld, ontstond er behoefte aan een overkoepelend beleid. Zeker nu de trend aangeeft dat er in de toekomst minder winkeloppervlak nodig is, is het belangrijk om nu keuzes te maken ter voorkoming van leegstand in de toekomst. Deze opstelling wordt door de commissie gedeeld. Er wordt op gewezen dat afstemming niet alleen binnen de gemeentegrenzen, maar ook met aangrenzende gemeenten noodzakelijk is. De winkelontwikkeling in Zwaagdijk is in dit verband een voorbeeld van hoe het niet hoort te gaan.

Ook de evaluatie van de RAC komt aan de orde. Tessie Dijkers van de provincie geeft een toelichting op haar eindverslag, dat wordt meegenomen in de evaluatie van het algehele detailhandelsbeleid van de provincie. Ook komt aan de orde het wegvallen van het Hoofdbedrijfschap detailhandel (HBD) en de Kamer van Koophandel (KvK) vanaf 2014. Omdat de KvK ook het secretariaat voert voor de RAC NHN vindt de commissie dit een extra zorgpunt. Als laatste komt aan de orde een door de KvK opgestelde brochure over internethandel. Deze brochure wordt breed verspreid onder gemeenten en ondernemersverenigingen, samen met de brochure over de Europese Dienstenrichtlijn. Na de vergadering wordt door de ontwikkelaar een informatieve toelichting gegeven op de uitbreidingsplannen voor het Makado centrum in Schagen, gevolgd door een lunch en een wandeling door het centrum.

De **tweede vergadering** in september is de RAC NHN de gast van de gemeente Drechterland in het gemeentehuis in Hoogkarspel. Martin de Boer geeft uitleg bij de monitor [www.veiligwinkelgebied.nl](http://www.veiligwinkelgebied.nl) van de KvK en de politie. De monitor is werkend in een groot deel van Noord-Holland. Het is de bedoeling dat het CCV in de toekomst komt met een landelijke monitor met min of meer dezelfde opzet. Winkelgebieden die het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) dragen, worden ook in de monitor aangegeven en uiteraard incidenten zoals het aantal winkeldiefstallen, fietsendiefstallen, vandalisme en dergelijke.

Ook wordt er teruggekeken op het vervolg van het advies aan de gemeente Medemblik over het project Randweg/Overleek. Door de provincie en de KvK wordt het idee geopperd om in het najaar nog een bijeenkomst te organiseren voor medewerkers van gemeenten over internethandel. Dit idee wordt later in het jaar doorgeschoven naar de eerste helft van 2014. Er wordt stilgestaan bij de stand van zaken van de grote regionale winkelprojecten: Overstad Alkmaar en Poort van Hoorn. De commissie heeft zich voorgenomen deze projecten meer nadrukkelijk te volgen. Ten slotte is er aandacht voor de Juridische Expertpool planschade (JEP). Met een team van experts wil het ministerie van BZK gemeenten helpen om de kosten van planschadeclaims te beperken. Dit kan aan de orde zijn als de winkelbestemming van panden wordt afgehaald. De commissie neemt zich voor om in een volgende vergadering meer uitgebreid op het JEP in te gaan.

Na de vergadering krijgt de commissie een lunch aangeboden van de gemeente Drechterland. Daarna volgt in het kader van de kennisontwikkeling uitleg over het Centrumplan Hoogkarspel door de projectleider Roland van der Vaart. Na de interessante uiteenzetting maken de commissieleden nog een wandeling door het gebied.

De **derde vergadering** in december wordt gehouden bij de Kamer van Koophandel in Alkmaar. Er wordt deze keer geen bezoek gebracht aan een winkelproject. Wel is de projectleider Eric van Hout uitgenodigd om in het kader van de kennisontwikkeling, te vertellen over de centrumplannen van Bergen en Schoorl. Daarnaast komt een aantal procedurele zaken aan de orde, zoals het vergaderrooster, de begroting voor 2014 en het jaarverslag van 2013. Daarna wordt ingegaan op een voorstel om de winkelplannen structureel te inventariseren. Ook de opzet van twee interessante onderzoeken die worden uitgevoerd naar internethandel komt aan de orde. De resultaten zullen in de eerste vergadering in 2014 op de agenda komen. Als laatste wordt stilgestaan bij de gevolgen van het terugtreden van het HBD en de KvK uit de commissie. Het secretariaat zal in het eerste kwartaal van 2014 als overgangsmaatregel nog door de nieuwe KvK worden uitgevoerd. Of dat ook door de huidige secretaris zal gebeuren, is nog niet bekend. De commissie staat aan het eind van de vergadering even stil bij zijn vertrek.



De leden van de RAC NHN lopen met wethouder Jos Beemsterboer het "Rondje Schagen".

#### 4. Resultaten

In 2013 heeft de RAC NHN slechts één gevraagd advies uitgebracht. Dit advies had betrekking op het plan Willemsoord in de gemeente Den Helder.

##### Willemsoord Den Helder

Kort samengevat luidt het advies van de commissie:

Geen detailhandel toe te staan op het terrein Willemsoord, tenzij het gaat om enkele specifieke branches die aansluiten bij de functie van het terrein en ondergeschikt zijn aan de hoofdfunctie en hiervan het winkelvloeroppervlak (wvo) te maximaliseren. Deze branches en oppervlaktes zijn:

- Detailhandel in de categorie Auto's, Boten en Caravans (ABC goederen).
- Detailhandel in de categorie souvenirs (zoals een museumwinkel) en scheepsbenodigdheden tot een totaal maximum oppervlak van 500 m<sup>2</sup> wvo.
- Het totale wvo te beperken tot maximaal 3.000 m<sup>2</sup>.

## 5. Samenstelling van de RAC NHN

De volgende partijen kunnen leden aanwijzen voor de RAC:

- Gemeenten;
- Werkgeversorganisaties;
- Werknemersorganisaties;
- Consumentenorganisaties;
- Hoofdbedrijfschap Detailhandel;
- Kamers van Koophandel.

De voorzitter is onafhankelijk en heeft geen zitting in de RAC en heeft geen stemrecht. De voorzitter mag ook geen bestuurlijke functie vervullen. Om praktische redenen is er voor gekozen dat de plaatsvervangend voorzitter wel uit het midden van de RAC komt. Indien nodig heeft Sandra Spaans deze rol in 2013 vervuld.

### **De RAC NHN was in 2013 als volgt samengesteld:**

- Voorzitter: Rob van Keulen;
- Secretaris: Martin de Boer, Kamer van Koophandel Noordwest-Holland;
- Notulist: Anja Praat van APT-at-work;
- Gerline Bakker, West-Friesland (gemeente Drechterland) roulerend met Erik Zijlstra (tot april) en Maarten Dijk (vanaf april);
- Sandra de Boer, regio Alkmaar (gemeente Alkmaar), vanaf september;
- Harry Buur, Kop van Noord-Holland (gemeente Hollands Kroon);
- Maarten Dijk, West-Friesland (gemeente Enkhuizen) vanaf april, roulerend met Gerline Bakker;
- Casper van Gijn, Hoofdbedrijfschap Detailhandel,
- Rob van Kesteren, CNV;
- Dolf Kloosterziel, MKB Noordwest-Holland;
- Melissa Roecoert, regio Alkmaar (gemeente Alkmaar), tot september;
- Sandra Spaans, regio Alkmaar (gemeente Heerhugowaard), tevens plaatsvervangend voorzitter;
- Edwin Voorbij, West-Friesland (gemeente Hoom);
- Monique van der Voort, Kop van Noord-Holland (gemeente Schagen);
- Erik Zijlstra, West-Friesland (gemeente Enkhuizen) tot april, roulerend met Gerline Bakker.

### **De agendacommissie RAC NHN bestond in 2013 uit de volgende leden:**

- Voorzitter: Rob van Keulen;
- Secretaris: Martin de Boer, Kamer van Koophandel Noordwest-Holland;
- Casper van Gijn, Hoofdbedrijfschap Detailhandel;
- Sandra Spaans, regio Alkmaar (gemeente Heerhugowaard).

De rol van toehoorder namens de Provincie Noord-Holland is in 2013 ingevuld door Maartje van de Ven. Maartje heeft alle vergaderingen van de plenaire commissie in 2013 bijgewoond. In het kader van de informatie-uitwisseling is dit door alle betrokkenen als zeer waardevol ervaren.

Wijzigingen in de samenstelling van de commissie in 2013 op een rij:

- Erik Zijlstra is in april vervangen door Maarten Dijk;
- Melissa Roecoert is in september vervangen door Sandra de Boer.

## 6. Begroting

Volgens het reglement dient het secretariaat uitgevoerd te worden door een organisatie die aan het overleg deelneemt. De Provincie Noord-Holland besteedde de werkzaamheden voor het secretariaat van de RAC NHN in 2013 uit aan de Kamer van Koophandel Noordwest-Holland. De werkzaamheden omvatten onder meer de voorbereiding en verslaglegging van vergaderingen van de agendacommissie en de voltallige commissie; het voorbereiden en opstellen van adviezen over regionale detailhandelsontwikkelingen in het werkingsgebied van de RAC NHN; zorgen voor afstemming tussen betrokken partijen; het voeren van correspondentie; het opstellen van oplegnotities; het opstellen van het jaarverslag en de begroting.

overzicht	2013	
posten	begroot	werkelijke kosten
secretariaat	€ 16.000,00	€ 14.640,00
voorzitter (incl. reiskosten)	€ 2.700,00	€ 3.508,00
overige kosten	€ 5.000,00	€ -
<b>totaal</b>	<b>€ 23.700,00</b>	<b>€ 18.148,00</b>

Omdat er in 2013 weinig adviezen zijn opgesteld, vallen de kosten voor het secretariaat lager uit dan begroot. In het kader van de evaluatie van de commissie en het beleid is door de provincie een groter beroep gedaan op de voorzitter. Hij heeft meer bijeenkomsten bijgewoond dan begroot.

Dit verslag is vastgesteld door de RAC NHN op 24 januari 2014.