



Heerhugowaard Stad van kansen

Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders

Reg.nr: BW14-0205 Casenr.: Cbb140183 B&W d.d. 15-04-2014	Sector/afd.: SB/WOC Steller/tst.: F. Nijman/ 449	Portefeuillehouder: G. Oude Kotte Agenda: openbaar Actieve informatieplicht: Nee Subsidie mogelijk: Nee - aangevraagd - toegekend
--	---	--

Onderwerp: Opdracht oprichting ISD HAL

Probleemstelling: De colleges van Alkmaar, Graft-De Rijk, Heerhugowaard, Langedijk en Schermer een worden verzocht een vervolgoopdracht te verstrekken met als doel om voor 1 januari 2015 één sociale dienst voor genoemde vijf gemeenten op te richten. Om de implementatie van een regionale sociale dienst voor vijf gemeenten snel te kunnen starten is het nodig een nieuwe opdracht vast te stellen en opnieuw een voorbereidingsbudget beschikbaar te stellen.

Concept besluit (max. 10 regels) Het college besluit

- in te stemmen met voorgenoemde opdracht;
- de benodigde middelen (€ 21.003) beschikbaar te stellen. De middelen komen ten laste van het afdelingsbudget Sociale Zaken;
- akkoord te gaan met het budgethouderschap voor de deelnemende gemeenten.

Akkoord/Vka	S	B	W	W	W	W	W	B&W d.d. 15 APR 2014	Embargo tot: Nee	
Bespreken								Nummer: 008	Opmerking	
Beslissing:	Het college besluit - in te stemmen met voorgenoemde opdracht; - de benodigde middelen beschikbaar te stellen. De middelen komen ten laste van het afdelingsbudget Sociale Zaken; - akkoord te gaan met het budgethouderschap voor de deelnemende gemeenten. - het college dringt aan op bezuinigingsdoelstellingen conform het SSC									
Advies van commissie:								Raadsbehandeling		
Ter inzage voor:	CieMO							Begrotingswijziging:	Nee	
Kopie besluit naar:								-> Steller zorgt voor verstrekking kopieën.		

BESTUURSDIENST / ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Onderwerp: Opdracht oprichting ISD HAL

Bevat het advies alle elementen? Raadpleeg hiervoor de checklist voor B&W-adviezen

Toelichting:

Op 18 februari jl. heeft de Gemeenteraad ingestemd met een vervolgonderzoek naar samenwerking in één regionale sociale dienst met de gemeenten Alkmaar, Graft/de Rijk, Langedijk en Schermer (RB2014026). Om de implementatie van een regionale sociale dienst voor vijf gemeenten snel te kunnen starten is het nodig opnieuw een budget beschikbaar te stellen.

Tevens vragen wij de colleges van Alkmaar, Graft-De Rijk, Heerhugowaard, Langedijk en Schermer aan de externe procesbegeleider Ray Geerling een vervolgopdracht te verstrekken met als doel om voor 1 januari 2015 één sociale dienst voor genoemde vijf gemeenten op te richten die per die datum operationeel is.

De opdracht:

De opdracht (een vervolgopdracht van die van januari 2012) aan Ray Geerling als externe procesbegeleider voor de periode 1 februari 2014 tot en met 31 december 2014, luidt als volgt:

richt voor 1 januari 2015 één uitvoeringsorganisatie op voor de huidige taken van de sociale diensten van de gemeenten Alkmaar, Langedijk, Graft/de Rijk, Schermer en Heerhugowaard.

Onder de taken wordt in ieder geval verstaan:

- Het verstrekken van een uitkering in het kader van de WWB, IOAW, IOAZ en BBZ (per 1 januari 2015: de Participatiewet).
- Het verstrekken van voorzieningen met betrekking tot re-integratie, (maatschappelijke) participatie en sociale activering aan bijstandsgerechtigden.
- Het verlenen van schuldhulpverlening conform de Wet Schuldhulpverlening.
- Het handhaven van de rechten en plichten van de bijstandsgerechtigden.
- Het organiseren van een integrale toegang dicht bij de burger.
- Het uitvoeren van de voorzieningen in het kader van het Armoedebeleid.

De opdracht luidt dan:

- Richt voor 1 januari 2015 één uitvoeringsorganisatie op voor de voorgenoemde taken van de sociale diensten van de gemeenten Alkmaar, Langedijk, Graft/de Rijk, Schermer en Heerhugowaard.
- Neem bij het vormgeven en realiseren van de uitvoeringsorganisatie het eerder vastgestelde dienstverleningsmodel als basis en pas dat aan aan de nieuwe situatie.
- Bouw een businesscase voor de uitvoeringsorganisatie voor de periode 2015-2018, gebaseerd op de taken, functies en personele invulling, zoals eerder vastgesteld (op basis van de maximale begrote formatie van december 2013).
- Bereid een nieuwe juridische entiteit voor.

Met de volgende onderdelen:

- Onderzoek op welke wijze de dienstverlening van de nieuwe uitvoeringsorganisatie zich het best kan verbinden met het WNK (beschut werk en re-integratie). Realiseer hierbij een leerwerkbedrijf, met als doel het re-integreren van uitkeringsgerechtigden naar de arbeidsmarkt.
- Adviseer over de inrichting van werkgeversdienstverlening en het Werkbedrijf, als onderdelen van de invoering van de Participatiewet en in overeenstemming met bovenregionale afspraken die binnen de projecten van het RPA gemaakt worden.
- Onderzoek op welke wijze de dienstverlening van de nieuwe uitvoeringsorganisatie zich het best kan verbinden met het WNK (beschut werk en re-integratie). Realiseer hierbij een leerwerkbedrijf, met als doel het re-integreren van uitkeringsgerechtigden naar de arbeidsmarkt.

- Adviseer over de inrichting van werkgeversdienstverlening en het Werkbedrijf, als onderdelen van de invoering van de Participatiewet en in overeenstemming met bovenregionale afspraken die binnen de projecten van het RPA gemaakt worden.
- Adviseer over de mogelijkheid tot het bieden van diensten aan de BUCH gemeenten, danwel andere geïnteresseerde partijen.

Eisen en Randvoorwaarden:

- De uitvoeringsorganisatie dient voorbereid te zijn op de uitvoering van de Participatiewet. Hierbij wordt rekening gehouden met de samenhang met de andere decentralisaties en de realisatie van integrale toegang tot het sociaal domein.
- De uitvoeringsorganisatie zal efficiënter en effectiever zijn dan de optelsom van de huidige vijf uitvoeringsorganisaties.
- De medewerkers die per 31 december 2014 in dienst zijn van de deelnemende gemeenten voor de uitvoering van voorgenoemde taken zullen per 1 januari 2015 deel gaan uitmaken van de nieuwe uitvoeringsorganisatie.
- De nieuwe uitvoeringsorganisatie zal op een flexibele basis worden vormgegeven, waardoor de organisatie voortdurend kan worden aangepast aan de veranderende situatie in het sociaal domein.
- Ga zoveel mogelijk uit van de onderzoeken en afspraken die reeds vastgelegd zijn in het kader van het onderzoek naar één regionale sociale dienst voor de acht gemeenten in de regio Alkmaar.

Planning en structuur van het project:

Er wordt door de colleges van de vijf deelnemende gemeenten gestreefd naar besluitvorming door de gemeenteraden over de Regionale Sociale dienst uiterlijk vóór 1 november 2014.

Implementatiefase (van 1 februari tot 31 december 2014)

De gemeenteraden krijgen uiterlijk in november 2014 ter besluitvorming voorgelegd:

- een analyse van de uit te voeren taken en bevoegdheden van het samenwerkingsverband, waarbij de visie de basis vormt.
- een Begroting 2015 – 2018 van het samenwerkingsverband.
- de beoogde structuur van het samenwerkingsverband.
- de personele invulling van het samenwerkingsverband.

Realisatiefase (operationeel per 1 januari 2015)

Tijdens de implementatiefase start tevens de daadwerkelijke realisatie van de inrichting van de regionale sociale dienst, zoals de fysieke inrichting van de locatie, de plaatsing van medewerkers, het oprichten van een Ondernemingsraad, het samenstellen van een SLA ten behoeve van de directie, de selectie en het benoemen van een directeur. Hiervoor wordt een realisatieplan opgesteld.

Projectinrichting:

Bestuurlijk Team:

3 portefeuillehouders, de gedelegeerde secretaris, (de procesbegeleider naar behoefte) en de projectleider.

Directieteam:

3 (sector) directeuren. Het directieteam laat zich bijstaan door de projectleider, de procesbegeleider naar behoefte en de netwerkmanager Alkmaar.

Projectteam:

Procesbegeleider (integraal advies, naar behoefte),

Projectleider (inhoud en proces)

Netwerkmanager Alkmaar (transformatie huidige organisatie naar de nieuwe organisatie)

Afdelingshoofd Sociale Zaken Heerhugowaard (begeleiding van de huidige afdeling naar de nieuwe organisatie)

Afdelingshoofd Sociale Zaken Alkmaar (begeleiding van de huidige afdeling naar de nieuwe organisatie)

Senior beleidsadviseur Alkmaar (invoeren Participatiewet en afstemmen beleid)

Juridisch beleidsadviseur Langedijk (invoeren Participatiewet en afstemmen beleid)

De kosten van het project tijdens de implementatiefase (tot 31-12-2014):Procesbegeleider

Volgens contract tot en met 31 december 2014, 7 dagdelen per vier weken.

De kosten van de procesbegeleider zijn geraamd over een periode van 12 maanden op basis van een inzet van 7 dagdelen per vier weken en een tarief van € 650 per dagdeel exclusief btw en reiskosten. Extra dagdelen uit te voeren door de procesbegeleider worden in overleg met de ambtelijke projectleider door het directieteam vastgesteld en gedeclareerd. Reiskosten worden gedeclareerd tegen € 0,30 ex BTW per daadwerkelijk verreden kilometer.

Verlenging na 1 januari 2015 (realisatiefase) conform projectopdracht op basis van contractverlenging is nog niet meegenomen in de begroting.

€ 45.000

Accountant

Kosten advisering begroting PWC, conform contract

€ 25.000

Kosten advisering Bijzondere Ondernemingsraad:

Advies ATIM 10 dagdelen à € 700,00

€ 7.000

3 werkconferenties BOR

aangesloten OR-en 3 dagdelen

€ 1.500

Communicatiekosten project, P.M

€ 5.000

Onvoorzien

€ 1.500

Totale kosten

€ 85.000

Verdeling kosten op basis van 50% inwoners en 50% uitkeringen

Uitkeringen situatie op 30 juni 2013.

Gemeente:	Inwonersaantal 1-1-2013:	Bijdrage op basis van 50%	Uitkeringen 30-06-2013:	Bijdrage op basis van 50%	Totale bijdrage
Alkmaar	94.505	21.624	2.091	28.863	50.487
Graft/de Rijk	6.436	1.471	36	497	1.968
Heerhugowaard	52.483	12.004	652	8.999	21.003
Langedijk	26.899	6.152	256	3.534	9.686
Schermer	5.501	1.259	44	607	1.866
Totaal:	185.824	€ 42.500	3.079	€ 42.500	€ 85.000

De kosten worden vanaf 1 januari 2015 ten laste gebracht van de begroting van de nieuwe uitvoeringsorganisatie.

Planning 2014:

WAT	WANNEER IN DIRECTIE EN BESTUURLIJK TEAM	BEHANDELING IN RAAD
DIENSTVERLENING		
De invulling van het dienstverleningsmodel van de beoogde samenwerking.	MEI	Raad:kaderstellend

De invulling van de bedrijfsvoering van het beoogde samenwerkingsverband		en meningvormend: juni. Raadsbesluit definitief : oktober
FINANCIELE BEDRIJFSVOERING		
Een financiële analyse van het samenwerkingsverband	MEI	Raad: kaderstellend en meningvormend juni. Raadsbesluit definitief : oktober
Prestatie-indicatoren, Begroting, budgetten en jaarrekening		
JURIDISCHE VORMGEVING		
De juridische vormgeving van het samenwerkingsverband.	MEI	Raad: kaderstellend en meningvormend juni. Raadsbesluit definitief : oktober
AUTOMATISERING		
Systeemkeuze + Plan van aanpak	JUNI	Geen raadsbesluit nodig
HUISVESTING		
Voorkeur Stadskantoor Alkmaar, tenzij onderbouwd –financieel en inhoudelijk-alternatief	SEPTEMBER	Geen raadsbesluit nodig
BELEID EN WERKPROCESSEN		
Invoeren wijzigingen WWB en Participatiewet	Gefaseerd Uiterlijk december 2014, beleidskader,	Raadsbesluit m.b.t. beleidskader: december
Beleidsvergelijking		
PERSONEEL		
Inventarisatie van overeenkomsten en verschillen in functies in een matrix weergeven + functieboek samenstellen	JUNI	Geen raadsbesluit nodig
Traject Bijzondere Ondernemingsraad en Bijzonder Georganiseerd Overleg (adviezen)	september	Wordt bij raadsbesluit oktober gevoegd
LOGISTIEKE IMPLEMENTATIE (planning)	september	Geen raadsbesluit nodig

NB:

Parallel aan het congruente samenwerkingsverband met betrekking tot de drie decentralisaties in de regio Alkmaar (acht gemeenten) en de oprichting van een regionale sociale dienst (vijf gemeenten), zijn er in de regio Alkmaar nog andere samenwerkingsprojecten, zoals de ontwikkeling van een Shared Service Center, waarin de ondersteunende diensten en ICT ondergebracht worden.

Er zal gedurende de oprichting en inrichting van de regionale Sociale dienst goede afstemming moeten zijn tussen de diverse projecten.

Tevens dienen de gemeentebesturen na te denken over een uitbreiding van de taken in de nieuwe uitvoeringsorganisatie met bij voorbeeld de WMO, Leerplicht en verzuimbegeleiding.

Een verkenning van de mogelijkheden daartoe zal meegenomen worden in het project. Hierover zullen afzonderlijke besluiten voorgelegd worden aan de gemeentebesturen.