

**Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders**

Reg.nr: BW14-0367 Casenr.: Cbb140344 Sector/afd.: Stadsbeheer / Wijkbeheer Steller/tel/e-mail: E.T. van Vulpen / 5547 / e.vanvulpen@heerhugowaard.nl	Portefeuillehouder: G. Oude Kotte Agenda: Openbaar B&W d.d. <b>15-07-2014</b> Embargo tot: Nee	Advies van commissie: Ter inzage voor cie: MiSB Raadsbehandeling d.d. Begrotingswijziging: Nee
---	---	---

Onderwerp:

Afvalinzameling: Verlenen van uitsluitend recht aan HVC in relatie tot kunststofverpakkingsmateriaal (KFF) dat wordt ingezameld door de gemeente Heerhugowaard.

Probleemstelling:

Met ingang van 1 januari 2015 is de gemeente voor kunststofverpakkingen (KFF) ook verantwoordelijk voor de op-en overslag en verdere sortering (Verpakkingsakkoord 2012-2022). De gemeente heeft niet de mogelijkheid om dit werk binnen haar eigen bedrijfsvoering uit te voeren. Een oplossing is gevonden om het werk via de HVC aan te besteden. Om geen aanbestedingsrisico te lopen, is het noodzakelijk om de HVC een uitsluitend recht te verlenen, als bedoeld in artikel 2.24, onder a, van de Aanbestedingswet 2012.

Concept besluit (max. 10 regels) Het college besluit:

1. Akkoord te gaan met het principe dat het uitsluitend recht aan de HVC, binnen de grenzen van de wet kan worden verleend, expliciet voor de afvalverwerkingsdiensten.
2. Akkoord te gaan met het verlenen van het uitsluitend recht aan HVC voor de op-en overslag, verdere sortering, verwerking en vermarkten van de huishoudelijke afvalfractie kunststofflessen en -flacons (KFF).
3. De raad te informeren over dit besluit.
4. Het besluit te publiceren.

**Definitief besluit B&W**

Het college besluit:

1. Akkoord te gaan met het principe dat het uitsluitend recht aan de HVC, binnen de grenzen van de wet kan worden verleend, expliciet voor de afvalverwerkingsdiensten.
2. Akkoord te gaan met het verlenen van het uitsluitend recht aan HVC voor de op-en overslag, verdere sortering, verwerking en vermarkten van de huishoudelijke afvalfractie kunststofflessen en -flacons (KFF).
3. De raad te informeren over dit besluit.
4. Het besluit te publiceren.

Bijlagenr. (Corsanr.)	Titel/Onderwerp	Naar B&W, Commissie, Raad? (invullen welke)	Publiceren op website: ja/nee/besloten
Bij14-445	Bijlage: Toelichting uitsluitend recht	B&W, Cie MiSB	Ja



<b>BESTUURSDIENST / ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS</b>
<b>Onderwerp:</b> Afvalinzameling: Verlenen van uitsluitend recht aan HVC in relatie tot kunststofverpakkingsmateriaal (KFF) dat wordt ingezameld door de gemeente Heerhugowaard.
<i>Bevat het advies alle elementen? (Raadpleeg hiervoor de checklist voor B&amp;W-adviezen op Hugo, bestuurlijke besluitvorming)</i>

**Toelichting:**

Met ingang van 1 januari 2015 zijn gemeente, naast het inzamelen van kunststofverpakkingen (KFF), ook verantwoordelijk voor de op- en overslag en verdere sortering (Verpakkingsakkoord 2012-2022). Deze taak ligt nu nog bij de producenten van het KFF. Met het verschuiven van de taak en verantwoordelijkheid ontvangt de gemeente ook een hogere (marktconforme) vergoeding voor het ingezamelde KFF om deze taak uit te (laten) voeren. De gemeente heeft niet de mogelijkheid om binnen haar eigen bedrijfsvoering de nieuwe taak uit te voeren en uitbesteden is daarom noodzakelijk.

Bundeling via HVC

De hoeveelheid KFF die de gemeente Heerhugowaard inzamelt, is binnen de totale KFF markt in Nederland echter gering. Dit maakt het vrijwel onmogelijk om, binnen de beperkte markt van sorteerdere en verwerkers, slagvaardig en tegen gunstige voorwaarden aan te besteden. Het is daarom van belang dat wij als gemeente onze slagkracht vergroten.

De oplossing hiervoor is gevonden in bundelen van het ingezamelde KFF van diverse gemeenten en inzamelaars en deze hoeveelheid gezamenlijk op de markt te zetten (aan te besteden). Aangezien veel gemeente binnen de regio betrokken en of verbonden zijn aan de HVC, heeft de HVC voorgesteld om als regievoerder op te treden. Dit houdt in dat zij voor partijen het KFF gaan bundelen en dit via een aanbesteding op de markt gaan zetten. De uitkomst van deze actie moet zijn dat de individuele gemeente op 1 januari 2015, binnen de daarvoor beschikbare middelen, voldoen aan de verruimde taak op het gebied van de KFF. De gemeente hebben in ambtelijke setting positief gereageerd op dit voorstel aangezien het duidelijk meerwaarde biedt.

Uitsluitend recht

Om te zorgen dat de HVC het Heerhugowaardse KFF op de markt kan zetten en wij als gemeente geen aanbestedingsrisico lopen, is het noodzakelijk om de HVC een uitsluitend recht te verlenen, als bedoeld in artikel 2.24, onder a, van de Aanbestedingswet 2012. In de bijlage is het uitsluitend recht nader toegelicht.

Decentrale overheden kunnen bij overheidsopdrachten een uitsluitend recht verlenen. Er kan dan een afwijkend of zelfs geen Europees aanbestedingsregime gelden. Zowel de HVC en de gemeente zijn een aanbestedende dienst, waardoor het verlenen van een uitsluitend recht mogelijk is. In dit geval heeft het uitsluitend recht alleen betrekking op de afvalverwerkingsdiensten<sup>\*1</sup>, waarbij de HVC een rol speelt voor de gemeente.

Als voorwaarde geldt dat het uitsluitend recht een wettelijke of bestuursrechtelijke grondslag heeft. Een collegebesluit is één van de mogelijkheden die deze grondslag biedt. Wanneer het college een uitsluitend recht verleent, is het advies om de raad hierover te informeren.

Het ligt voor de hand dat voor het KFF, het college het uitsluitend recht verleent via dit besluit. Het college heeft immers via de afvalstoffenverordening al de bevoegdheid gekregen van de raad om via het uitvoeringsbesluit aanvullende regels te stellen rond de inzameling van het afval (o.a. aanwijzen van inzamelaars voor onderdelen van het huishoudelijk afval). Daarmee is het college verantwoordelijk voor de invulling van de wijze waarop en door wie het afval wordt ingezameld/verwerkt. Zoals aangegeven moet de raad wel worden geïnformeerd over een dergelijk besluit. Het besluit moet ook bekend worden gemaakt en wordt daarom gepubliceerd.

*\*1) Afvalverwerkingsdiensten: diensten die werkzaamheden omvatten op het gebied van op en overslag, transport, be- en verwerking, sortering en verdere afzet van huishoudelijke afvalstromen, een en ander in het kader van de uitvoering van afvalbeheerstaken die op grond van de Wet Milieubeheer aan de gemeente zijn opgedragen.*

N.A. van Excel  
hoofd afdeling Wijkbeheer