

Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders

Reg.nr: BW14-0428 Casenr.: Cbb140403 Sector/afd.: SB / Staf Steller/tel/e-mail: S.D. Waschkowitz / 5 /	Portefeuillehouder: H. ter Heegde Agenda: Openbaar B&W d.d. 16-09-2014 Embargo tot: Nee	Advies van commissie: CieMI 29 sept '14 Ter inzage voor cie: Raadsbehandeling d.d. 28 oktober '14 Begrotingswijziging: Nee
--	---	---

Onderwerp:

Evaluatie toezicht Stadshart: mobiele surveillance en afwegingskader publiek cameratoezicht

Probleemstelling:

Sinds 2009 wordt in het toezicht voor het Stadshart voorzien door middel van mobiele surveillance: preventief toezicht door gekwalificeerde toezichthouders. Voor deze vorm van toezicht is besloten omdat de invoering van cameratoezicht juridisch niet mogelijk was. Eind 2014 loopt de contractperiode voor de mobiele surveillance af. Dit moment valt samen de opdracht van de gemeenteraad uit 2009 om de mobiele surveillance te evalueren in relatie tot cameratoezicht in de openbare buitenruimte (raadsbesluit 2009-105) en het voornemen van het college om in beeld te brengen met welke inspanningen en maatregelen het toezicht in het Stadshart adequaat en efficiënt kan worden vormgegeven. De vraag is of met de invulling van het toezicht voor het Stadshart, in feite bedoeld ter voorkoming van problemen, de publieke taak van de gemeente op het terrein van veiligheid, in overeenstemming is met particuliere maatregelen, zoals eigen bewakingscamera's.

Met deze nota informeren wij u over de uitkomsten van de evaluatie 'toezicht Stadshart: mobiele surveillance, het 'afwegingskader cameratoezicht' en de mogelijkheden vanuit het particuliere initiatief om bij te dragen aan een 'veilig stadshart'. Tevens doen wij u een voorstel voor de invulling van het toezicht voor de eerstkomende jaren.

Samenvatting

Op basis van de evaluatie toezicht Stadshart en de uitkomst van het veiligheidsbeeld, kunnen we stellen dat sprake is van adequaat en efficiënt toezicht. De invoering van publiek cameratoezicht is op grond van juridische eisen niet aan de orde. Publiek cameratoezicht komt in beeld als sprake is van ernstige en structurele problematiek die niet met andere, minder zware maatregelen dan cameratoezicht kan worden opgelost.

Verder is uit de verkenning onder de veiligheidspartners gebleken dat een uitbreiding van particulier cameratoezicht geen kostenbesparing voor het toezicht Stadshart zal opleveren. De ondernemers vinden dat zij met het huidige pakket aan maatregelen voldoende inzet leveren voor de veiligheid in het Stadshart en zijn van mening dat de gemeente daar ook een aandeel in moet blijven houden.

Als college onderschrijven wij het belang van preventie: het voorkomen van problemen door tijdig te signaleren en adequaat te reageren bij normafwijkend gedrag dat tot verstoring van de openbare orde kan leiden. In deze optiek ligt er voor het toezicht in de openbare buitenruimte, daar waar het gaat om de avonduren, een rol weggelegd voor de gemeente. In de praktijk is gebleken dat de inzet door middel van mobiele surveillance een effectief middel is en dat met de huidige omvang aan inzet, maandag t/m zondag, is sprake van een sluitend pakket.

Maar vanuit de noodzaak tot bezuinigen, realiseren wij ons dat ook het budget voor het toezicht Stadshart onder druk staat en achten wij een bezuiniging onvermijdelijk. Eventuele kostenbesparingen op de uitvoering van de mobiele surveillance zijn te bereiken door de inzet te beperken. Een bezuiniging van 25% zien wij als het maximaal haalbare. Dit betekent dat de inzet van de mobiele surveillance moet worden beperkt, bijvoorbeeld door af te zien van het toezicht op de doordeweekse dagen tijdens de meer rustige periodes van het jaar. De mogelijkheden voor de invulling van de inzet mobiele surveillance zijn afhankelijk van het resultaat van de aanbesteding die moet worden doorlopen.

Wel merken wij met betrekking tot deze bezuiniging op, dat met een versobering van het toezicht, de kans bestaat op een verslechtering van het veiligheidsbeeld. Zo kunnen de overlastmeldingen in het Stadshart toenemen, evenals de gevallen van vandalisme, rommel op straat, alcoholgebruik, enz. De mate van risico is moeilijk aan te geven.

Voorgesteld wordt om een nieuw contract aan te gaan voor de uitvoering van de mobiele surveillance voor het Stadshart. Om flexibel te kunnen sturen, zal dit contact een korte periode betreffen (2 jaar), met de mogelijkheid tot verlenging.

Voor het nieuwe contract zal een aanbestedingsprocedure worden doorlopen. In verband met het aflopen van het contract met de huidige uitvoerder (december '14) en de tijd die nodig is voor de aanbestedingsprocedure (jan/feb'14), stellen wij voor om het huidige contract nog eenmaal te verlengen.

Concept besluit (max. 10 regels) Het college besluit:

1. de gemeenteraad voor te stellen:
 - op basis van de evaluatie Toezicht Stadshart en het afwegingskader publiek cameratoezicht af te zien van de invoering van publiek cameratoezicht;
 - het budget 'Toezicht Stadhart' in 2015 in te zetten voor de mobiele surveillance en de invulling van toezicht voor de volgende jaren over te laten aan het college;
 - in het kader van de bezuinigingen het budget Toezicht Stadshart met maximaal 25% te verminderen en dit m.i.v. 2016 te effectueren. Het beschikbare budget bedraagt dan van 2016 € 112.500;
 - voor 2015, vanwege de overgangsituatie, het beschikbare budget vast te stellen op € 137.500.
2. voor de uitvoering toezicht door mobiele surveillance:
 - een nieuwe overeenkomst aan te gaan, voor de duur van 2 jaar, met mogelijkheid tot verlenging;
 - ter overbrugging van de periode die nodig is voor de aanbestedingsprocedure, de overeenkomst met de huidige uitvoerder te verlengen door middel van een enkelvoudige onderhandse aanbesteding.

Definitief besluit B&W

Het college besluit

1. In te stemmen met de evaluatie toezicht stadshart (Enkele tekstuele aanpassingen in overleg met de portefeuillehouder)
2. voor de uitvoering toezicht door mobiele surveillance
 - een nieuwe overeenkomst aan te gaan, voor de duur van 2 jaar, met mogelijkheid tot verlenging;
 - ter overbrugging van de periode die nodig is voor de aanbestedingsprocedure, de overeenkomst met de huidige uitvoerder te verlengen door middel van een enkelvoudige onderhandse aanbesteding.
3. Eens per half jaar de effectiviteit monitoren.
4. In overleg met de uitbaters bezien wat hun verdere bijdrage aan de veiligheid kan zijn.
5. De commissie MI/SB daarover te informeren.

Bijlagenr. (Corsanr.)	Titel/Onderwerp	Naar B&W, Commissie, Raad? (invullen welke)	Publiceren op website: ja/nee/besloten
1 INT14- 11903	Evaluatie toezicht Stadhart/ mobiele surveillance	B&W, cie MI 29/9, Raad 28/10	
1a Bij14- 205	Incidentcijfers politie Stadhart	Idem	
1b Bij14- 204	Veiligheidsbeleving Stadshart	Idem	
2 Int14- 0635	Afwegingskader cameratoezicht	Idem	
3 Bij14- 437	Overzicht inzet toezicht Stadshart	idem	