

Bijlage 14-770: Toelichting taakmutaties en I/D uitkeringen

Taakmutatie: Nationaal Uitvoeringsprogramma (NUP) -€ 462.000

De algemene uitkering is in de jaren 2011 tot en met 2014 in totaal met € 122 miljoen verhoogd en in het jaar 2015 met € 122 miljoen verlaagd in verband met het Nationaal Uitvoeringsprogramma (NUP), een zogenaamde kasschuif.

Voor Heerhugowaard betekende dit een jaarlijks extra bedrag van € 77.000. Er is destijds besloten dit bedrag in de jaren 2011 t/m 2014 te storten in de reserve NUP en het gespaarde bedrag in 2015 in te zetten om de uitname uit de algemene uitkering te kunnen opvangen. Tegenover de uitname in 2015 ad € 462.000 staan dus de vrijval van de reserve NUP ad € 308.000 en van de jaarlijkse storting ad € 77.000. In 2015 rest een **eenmalig tekort van € 77.000**, dat door de taakmutatie NUP in 2016 tot nihil wordt teruggebracht.

Taakmutatie: Dualiseringskorting -€ 56.000

De initiatiefwet Heijnen tot vermindering van het aantal politieke ambtsdragers is weliswaar teruggetrokken, maar de daarmee gemoeide uitname uit het gemeentefonds is in stand gebleven. Onder deze noemer wordt de Heerhugowaardse algemene uitkering gekort met € 56.000. Zie ook de Najaarsnota 2014 (3.2.N) waarin dit effect is opgenomen.

Taakmutatie: Overheveling buitenonderhoud PO/SO -€ 523.000

Met ingang van 2015 zijn gemeenten niet langer verantwoordelijk voor buitenonderhoud en aanpassingen van schoolgebouwen in het primair onderwijs en het speciaal onderwijs. De verantwoordelijkheid gaat over naar de schoolbesturen. Daartoe worden middelen van de algemene uitkering overgeheveld naar de begroting van OCW. Deze overheveling staat los van de eerdergenoemde ombuiging in verband met onderwijshuisvesting.

Voor Heerhugowaard betekent dit een verlaging van de algemene uitkering met € 523.000. Daar staat tegenover dat de budgetten voor het buitenonderhoud PO/SO tot een bedrag van € 351.000 uit de gemeentebegroting kunnen worden geschrapt. Dit resulteert dus in een nadeel van € 172.000. Zie ook de Najaarsnota 2014(3.2.N) waarin dit effect is opgenomen.

Taakmutatie: Wet Maatregelen Werk en Bijstand en enkele sociale zekerheidswetten -€ 9.000

Voor de implementatie- en uitvoeringskosten van de Wet Maatregelen Wet Werk en Bijstand en enkele sociale zekerheidswetten is door het Ministerie van SZW in 2014 een eenmalige toevoeging gedaan aan de algemene uitkering. Voor Heerhugowaard ging het om een bedrag van € 9.000. Dit bedrag is in 2014 op aangeven van de sector niet beschikbaar gesteld/ benut. De uitname kan daarom niet gecompenseerd worden door een budgetverlaging.

Taakmutatie: Verplicht hergebruik scootmobiel/rolstoel in de Wmo -€ 44.000

Hulpmiddelen zoals rolstoelen en scootmobielen worden verstrekt door gemeenten binnen de Wmo. Hiervoor geldt voortaan een plicht tot hergebruik. De algemene uitkering zal hierdoor worden gekort met € 44.000 in 2015, oplopend tot € 148.000 in 2017. Deze kortingen kunnen worden gecompenseerd door verlaging van het budget voor vervoersvoorzieningen.

Taakmutatie: Maatschappelijke stages -€ 77.000 (af te ramen budget € 46.000)

In het Regeerakkoord is opgenomen dat de wettelijk verplichte maatschappelijke stage voor het voortgezet onderwijs per 2015 wordt afgeschaft. Hiertoe wordt per 2015 de algemene uitkering van het gemeentefonds met € 20 miljoen structureel gekort. De korting voor Heerhugowaard bedraagt € 77.000.

Toen de verplichte maatschappelijke stage werd ingevoerd is er een budget van € 46.000 voor toegekend. Dit budget kan per 2015 worden afgeraamd. De rest van de korting ad **€ 31.000** moet als **nadelig effect** van deze taakmutatie worden beschouwd.

Taakmutatie: Transitiekosten decentralisatie AWBZ begeleiding naar de WMO -€ 105.000

Sinds 2012 zijn middelen beschikbaar gesteld voor genoemd onderwerp. Per 2014 bedraagt het cumulatieve budget in de begroting € 109.000. Per 2015 worden de toegevoegde middelen weer uit het gemeentefonds genomen. Voor Heerhugowaard gaat het om een korting van € 105.000. Deze verlaging van de algemene uitkering kan dus budgettair neutraal verwerkt worden door het laten vervallen van het begrote budget.

Taakmutatie: Intensivering armoedebeleid + € 77.000 (2014) +€ 29.000 (2015)

Het kabinet heeft besloten om het armoede- en schuldenbeleid de komende jaren verder te intensiveren. Het stelt daartoe krachtens het Regeerakkoord in 2014 € 80 miljoen en voor 2015 en latere jaren € 100 miljoen extra ter beschikking. Een groot deel van deze middelen zal beschikbaar worden gesteld aan gemeenten.

Via de najaarsnota 2014 /begroting 2015 wordt er structureel € 235.000 aan extra middelen toegekend ten behoeve van het armoedebeleid (NJV 3.2 I). In de berekeningen die leiden tot het benodigde bedrag van € 235.000 is er van uitgegaan dat de bedragen die in het kader van de taakmutatie armoedebeleid in 2014 en 2015 (van respectievelijk € 77.000 en € 29.000) structureel in de algemene uitkering beschikbaar komen eveneens aan het budget armoedebeleid zullen worden toegevoegd.

Taakmutatie: Individuele studietoeslag + € 9.000

In het kader van de Participatiewet is de individuele studietoeslag geïntroduceerd. Het betreft een nieuwe vorm van aanvullende inkomensondersteuning voor bepaalde groepen studerende. De gemeente toetst in het individuele geval of de student gelet op zijn persoonlijke omstandigheden met voltijdsarbeid niet in staat is het wettelijk minimumloon te verdienen. Andere voorwaarden zijn dat de student minimaal 18 jaar oud is, recht heeft op studiefinanciering of WTOS (Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten) en geen in aanmerking te nemen vermogen heeft. Gemeenten moeten zelf in een verordening vaststellen hoe hoog de individuele studietoeslag is en hoe vaak die wordt verstrekt.

Via deze taakmutatie worden in de komende jaren bedragen aan de algemene uitkering toegevoegd van € 9.000 in 2015 oplopend tot € 49.000 in 2018.

De raad stelt in december 2014 de verordening individuele studietoeslag vast. Volgens schattingen zullen we hieraan in 2015 ongeveer € 5.000 uitgeven (zie ook RB2014135). Het is een nieuwe regeling voor de gemeente die in het verleden door de UWV werd uitgevoerd, waardoor het ook lastig is in te schatten hoeveel de gemeente daadwerkelijk gaat uitgeven. Om die reden is het volledige budget aangevraagd. Dit kan worden toegevoegd aan het budget armoedebeleid.

Taakmutatie: E-boeken (actualiseren bibliotheekwetgeving) -€ 25.000

In 2011 is besloten om de inkoop van e-content door bibliotheken te centraliseren. Daarbij hoort ook een uitname uit de algemene uitkering, omdat de lokale bibliotheken deze taak niet meer uit gaan voeren. De uitname zal plaatsvinden per 2015, als de Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen in werking treedt. Voor Heerhugowaard betekent dit een verlaging van de algemene uitkering met € 25.000 in 2015 oplopend tot € 39.000 in 2018.

Voorgesteld wordt om deze korting op de algemene uitkering uit het gemeentefonds te korten op de gemeentelijke subsidie aan de bibliotheek en als dat om moverende redenen niet mogelijk blijkt te zijn het subsidieplafond met genoemd bedrag te verlagen.

Taakmutatie: Waterschapsverkiezingen +€ 75.000

Per 1 juli 2014 is de Wet aanpassing waterschapsverkiezingen in werking getreden. Dit betekent dat de waterschapsverkiezingen in 2015 tegelijk met de verkiezingen voor de provinciale staten plaatsvinden. Gemeenten krijgen door de wetswijziging voor het eerst een rol bij het organiseren van de waterschapsverkiezingen. Een incidentele toevoeging aan de algemene uitkering ad € 75.000 compenseert gemeenten voor de extra kosten als gevolg van de organisatie van gecombineerde verkiezingen.

Omdat deze verkiezing gelijktijdig zal worden gehouden met de verkiezing voor de leden van de Provinciale Staten, zal de organisatie van deze verkiezing extra kosten met zich mee brengen.

Om onderscheid te maken in de verkiezing voor het Waterschap en Provinciale Staten, zullen er voor beide verkiezingen afzonderlijke stembussen aangeschaft moeten worden. Ook de publicatieborden zullen niet meer toereikend zijn en moeten worden uitgebreid. Voorts zullen er voor beide verkiezingen afzonderlijk stempassen, huis-aan-huis- biljetten, processen verbaal etc. moeten worden aangeschaft. Daarnaast dient rekening te worden gehouden met dubbele bezorgkosten en drukwerk.

Omdat er ook een dubbele telling en verwerking van de uitslagen zal moeten plaatsvinden, moet overwogen worden om extra stembureauleden en tellers te benoemen. Ook de dubbele invoer van de gegevens zal extra inzet van menskracht en uren tot gevolg hebben.

De extra middelen die zijn toegekend worden toereikend geacht. Ingeschat wordt dat de kosten van deze extra verkiezing ca. €50.000 bedragen. Drukwerk en verspreiding ca. € 20.000, extra vergoedingen en inzet uren € 15.000, aanschaf stembussen € 5000, uitbreiding verkiezingsborden € 5000, software € 3000 en onvoorzien € 2000.

Taakmutatie: Uitvoeringskosten Participatiewet +€ 5.000

In het kader van de Participatiewet wordt vanaf 2015 de toegang tot de Wajong beperkt. Hierdoor zal de gemeentelijke doelgroep toenemen, omdat mensen met arbeidsvermogen - die bij ongewijzigd beleid onder de (financiële) verantwoordelijkheid van UWV zouden komen - vanaf 2015 onder de Participatiewet gaan vallen. Het kabinet voegt voor de uitvoeringskosten ten behoeve van de genoemde nieuwe doelgroep middelen toe aan de algemene uitkering.

Heerhugowaard ontvangt voor deze uitvoeringskosten in 2015 een bedrag van € 5.000. Dat bedrag zal tot 2019 jaarlijks toenemen tot € 44.000 in 2019. Voor de periode na 2019 geldt dat de omvang mede in het licht van de geleidelijke toename van de doelgroep Participatiewet integraal zal worden bezien binnen de dan geldende financieringssystematiek.

De doelgroep onder de participatiewet wordt verbreed en de beschikbare middelen zijn hiervoor noodzakelijk om aan deze nieuwe doelgroep de juiste dienstverlening te verstrekken (opleiding, uitvoering etc).