

Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders

Reg.nr: BW14-0593 Casenr.: Cbb140565 Sector/afd.: SB / WOC Steller/tel/e-mail: G. Visser / 5527 / gerrit.visser@heerhugowaard.nl	Portefeuillehouder: C.A.J. van Diemen Agenda: Openbaar B&W d.d. 25-11-2014 Embargo tot: Nee	Advies van commissie: Ter inzage voor cie: CieMO Raadsbehandeling d.d. Begrotingswijziging: Nee
--	--	--

Onderwerp:

Beleidsuitwerking Gedwongen kader Jeugd

Probleemstelling:

De gemeente is vanaf 1 januari 2015 verantwoordelijk voor het de inzet van het gedwongen kader jeugdzorg. In de beleidsuitwerking Gedwongen kader wordt aangegeven vanuit welke visie en uitgangspunten zal worden gewerkt en hoe het op- en afschalingsmodel (de Beschermingstafel) zal worden ingevuld.

De beleidsuitwerking vormt het kader voor de samenwerkingsprotocollen, die met de Raad voor de Kinderbescherming en de Gecertificeerde instellingen zijn gemaakt. Ook deze protocollen worden ter besluitvorming voorgelegd.

Concept besluit (max. 10 regels) Het college besluit:

1. Het vaststellen van de Beleidsuitwerking Gedwongen Kader Jeugdzorg 2015;
2. Het aangaan van de samenwerkingsprotocollen 2015:
 - a. Het samenwerkingsprotocol "Terughoudend waar mogelijk, doorpakken waar nodig" tussen de samenwerkende gemeenten, de Raad voor de Kinderbescherming en de Gecertificeerde instellingen;
 - b. De samenwerkingsprotocollen met de GI's: het Leger des Heils, de William Schrikker Groep en De Jeugd- & Gezinsbeschermers (voorheen Bureau Jeugdzorg) en de gemeente Heerhugowaard
4. Het instellen van een op- en afschalingsoverleg: de Beschermingstafel
 - a. dit overleg te situeren in het Veiligheidshuis;
 - b. het aanstellen van een voorzitter en secretaris namens de gemeenten voor de Beschermingstafel, kosten € 30.000,- per jaar;
 - c. De kosten hiervoor te dekken uit:
 - i. het budget voor het Veiligheidshuis (voorkeursscenario);
 - ii. het regionale budget voor de toegang (terugvalscenario), waarbij de kostenverdeling geschiedt naar inwoneraantallen;
 - d. De gekozen vorm voor de Beschermingstafel monitoren en na een half jaar evalueren.
5. Op te treden als beleidsmatig aanspreekpunt/contactpersoon namens de samenwerkende gemeenten voor de Raad voor de Kinderbescherming en de Gecertificeerde instellingen.
6. De besluiten ter informatie aan te bieden aan de Raad, zijnde CieMO.

Definitief besluit B&W

Het college besluit:

1. Het vaststellen van de Beleidsuitwerking Gedwongen Kader Jeugdzorg 2015;
2. Het aangaan van de samenwerkingsprotocollen 2015:
 - a. Het samenwerkingsprotocol "Terughoudend waar mogelijk, doorpakken waar nodig" tussen de samenwerkende gemeenten, de Raad voor de Kinderbescherming en de Gecertificeerde instellingen;
 - b. De samenwerkingsprotocollen met de GI's: het Leger des Heils, de William Schrikker Groep en De Jeugd- & Gezinsbeschermers (voorheen Bureau Jeugdzorg) en de gemeente Heerhugowaard
4. Het instellen van een op- en afschalingsoverleg: de Beschermingstafel
 - a. dit overleg te situeren in het Veiligheidshuis;

- b. het aanstellen van een voorzitter en secretaris namens de gemeenten voor de Beschermingstafel, kosten € 30.000,- per jaar;
- c. De kosten hiervoor te dekken uit:
- i. het budget voor het Veiligheidshuis (voorkeurscenario);
 - ii. het regionale budget voor de toegang (terugvalscenario), waarbij de kostenverdeling geschiedt naar inwoneraantallen;
- d. De gekozen vorm voor de Beschermingstafel monitoren en na een half jaar evalueren.
5. Op te treden als beleidsmatig aanspreekpunt/contactpersoon namens de samenwerkende gemeenten voor de Raad voor de Kinderbescherming en de Gecertificeerde instellingen.
6. De besluiten ter informatie aan te bieden aan de Raad, zijnde CieMO.

Bijlagenr. (Corsanr.)	Titel/Onderwerp	Naar B&W, Commissie, Raad? (invullen welke)	Publiceren op website: ja/nee/besloten
Bij14-772	Beleidsuitwerking Gedwongen Kader Regio Alkmaar 2015	B&W, CieMO	Ja
Bij14-773	Samenwerkingsprotocol RvdK en GI's	B&W	Nee
Bij14-774	Afsprakenkader De Jeugd & Gezinsbeschermers	B&W	Nee
Bij14-775	Afsprakenkader William Schrikker Groep	B&W	Nee
Bij14-776	Afsprakenkader Leger des Heils	B&W	Nee

BW14-0593 beleidsuitwerking Gedwongen kader Jeugd

BESTUURSDIENST / ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Onderwerp: beleidsuitwerking Gedwongen kader Jeugd

Bevat het advies alle elementen? (Raadpleeg hiervoor de checklist voor B&W-adviezen op Hugo, bestuurlijke besluitvorming)

Toelichting:

De samenwerkingsprotocollen moeten voor 1 december zijn getekend. In het PORA jeugd van 19 november is afgesproken dat alle colleges in de regio Alkmaar dit voorstel zo snel mogelijk behandelen. Daarom worden de stukken op 25 november in het college worden besproken. Het ministerie van Veiligheid en Justitie volgt de voortgang.

De gemeente is vanaf 1 januari 2015 verantwoordelijk voor het de inzet van het gedwongen kader jeugdzorg. In de beleidsuitwerking Gedwongen kader wordt aangegeven vanuit welke visie en uitgangspunten zal worden gewerkt en hoe het op- en afschalingsmodel (de Beschermingstafel) zal worden ingevuld.

De beleidsuitwerking vormt het kader voor de samenwerkingsprotocollen, die met de Raad voor de Kinderbescherming en de Gecertificeerde instellingen zijn gemaakt.

Financiering

Het voorkeursscenario voor de financiering is binnen de budgetten van het Veiligheidshuis. Op 12 december neemt de commissie Jeugd en Sociale Veiligheid van de Veiligheidsregio een besluit over afschaling van middelen voor huisvesting. In samenspraak met de twee andere regio's in Noord Holland Noord zal worden voorgesteld om het afschalen te beperken met de middelen die nodig zijn voor de voorzitter en secretaris van de Beschermingstafel. Het overleg op ambtelijke niveau is in volle gang, er is echter onzekerheid: in de Kop van Noordholland is er nog discussie over de positionering van de Beschermingstafel bij het Veiligheidshuis. Daarnaast valt het eventuele besluit pas op 12 december.

Daarom is een terugvalscenario nodig: het bekostigen van de kosten voor de voorzitter en secretaris uit het regionaal budget voor de Toegang. In dat geval wordt voor gesteld de kosten te verdelen op basis van inwoneraantallen.

Functieprofiel voorzitter en secretaris

De functieprofielen zijn bijgesloten in de Beleidsuitwerking, Bij14-772.

Bewaking laagdrempelige toegankelijkheid gebiedsteams

Gebiedsteam moet laagdrempelig zijn zodat ouders hun vragen kunnen stellen zonder dat hun kind wordt "afgepakt".

De scheiding tussen het vrijwillig kader (gebiedsteams, vrijwillige jeugdhulp) en het gedwongen kader (onder toezichtstelling, voogdij, uit huis plaatsing) wordt gevormd door de Beschermingstafel. Hier wordt als dat nodig is het besluit genomen dat de Raad voor de Kinderbescherming onderzoek gaat doen op basis waarvan zo nodig de rechter een maatregel kan op leggen.

Het is dus niet het gebiedsteam dat de kinderen "weghaalt". Het is wel de verantwoordelijkheid van Jeugd- en gezinscoach om, na een traject met het gezin waarin alles uit de kast gehaald wordt (noodsituaties daargelaten), te signaleren dat de bedreiging voor de ontwikkeling niet in een vrijwillig traject kan worden weggenomen of dat de veiligheid niet kan worden gegarandeerd.

Monitoring

Bij de monitoring speelt de voorzitter van de Beschermingstafel een belangrijke rol. Hij/zij is niet alleen de bewaker van de afspraken en op die manier een poortwachter naar het gedwongen kader, maar signaleert ook trends, die kunnen worden teruggekoppeld naar de beleidsverantwoordelijken.

Tevens zijn er in de samenwerkingsprotocollen afspraken gemaakt over voortgangsgesprekken met de Raad en de GI's. In het contract van de GI's staat dat er overleg volgt als de afgesproken aantallen dreigen te worden overschreden.

Rol van de burgemeester

Als de Raad voor de Kinderbescherming na onderzoek tot de conclusie komt dat geen maatregel nodig is, kan de burgemeester (als hij het hier niet mee eens is) de Raad vragen om dit toch aan de rechter voor te leggen. De Raad is verplicht om dit te doen, maar zal in die gevallen zelf een negatief advies geven.

Verdeling bevoegdheden voogd en Jeugd- en gezinscoach

Als de rechter een maatregel oplegt, heeft de jeugd- & en gezinsbeschermer van de GI de casusregie. Hij/zij heeft ook het wettelijk recht om jeugdhulp in te zetten, die nodig is om de doelen van de maatregel te behalen. De afspraak is gemaakt dat aan het begin van het traject een hulpverleningsplan wordt overlegd door de GI en dat eventuele wijzigingen op dit plan, waar het de inzet van jeugdhulp betreft, aan de gemeente worden doorgegeven. In het kader van drang (bemoeizorg door GI in vrijwillig kader) is het de Jeugd- en gezinscoach, die toestemming geeft voor het inzetten van niet vrij toegankelijke hulp. Het is ook de J& G coach die opdracht geeft om een drangtraject door een GI in te zetten.

Geen u-bocht via Beschermingstafel

Bij de bespreking aan de Beschermingstafel is de Jeugd- en gezinscoach als deelnemer betrokken. Een drangtraject door een GI kan alleen worden ingezet in opdracht van Jeugd- en gezinscoach. Wel is voor 2015 de afspraak gemaakt dat de GI's een bepaald aantal drangmaatregelen mogen inzetten om te kunnen laten zien dat zij daarmee zowel inhoudelijk als qua beperking van kosten resultaten mee kunnen boeken. Vanaf 2016 is deze "gedwongen winkelnering" afgelopen.

Informatie naar gemeenten op casusniveau

Alle inzet van jeugdhulp door de GI wordt gemeld aan de gemeente waar de jongere woont. Dit ter informatie voor de gebiedsteam en omdat de gemeente deze gegevens nodig heeft om de jeugdhulp te kunnen betalen. Zie ook de eerdere opmerkingen over het overleggen van een hulpverleningsplan.

Beschermingstafel en rol voorzitter

Voorgesteld wordt om de Beschermingstafel in te richten in het Veiligheidshuis. Daarmee wordt de aansluiting van de strafrechtketen en de zorgketen gewaarborgd en kunnen efficiëntievoordelen worden geboekt door het op elkaar aansluiten van overleggen. Bovendien heeft het Veiligheidshuis de expertise, die nodig is voor het organiseren van een dergelijk overleg.

De rol van de voorzitter namens de gemeenten is een cruciale. Hij/zij bewaakt de gemaakte afspraken, die o.a zijn gericht op het terugdringen van het aantal gedwongen maatregelen. Hij/zij zorgt ook voor beleidsinformatie waarop zo nodig bijgestuurd kan worden. De verwachting is dat de voorzitter daarmee zichzelf terugverdient.

Contactpersoon samenwerkende gemeenten

In de contracten en de samenwerkingsprotocollen zijn afspraken gemaakt, die moeten worden bewaakt, zowel vanuit contractbeheer als op beleidsmatig niveau. De verwachting is dat er lopende het jaar ook bijgestuurd zal moeten worden.

De Gecertificeerde inrichtingen willen graag één contactpersoon voor de samenwerkende gemeenten. Uiteraard zal deze contactpersoon terugkoppelen aan de beleidsmedewerkers van de individuele gemeenten en van hen input krijgen. Vertegenwoordigers vanuit de gemeenten kunnen ook deelnemen aan de voortgangsoverleggen die in de contracten en samenwerkingsprotocollen zijn vastgelegd.

Het voorstel is dat deze rol door de gemeente Alkmaar wordt ingevuld door degene die ook de contracten namens de gemeenten heeft afgesloten.