

**Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders**

Reg.nr: BW14-0605 Casenr.: Cbb140574 Sector/afd.: Stadsontwikkeling / Vastgoed Steller/tel/e-mail: E.B. Aarts / 5305 / l.aarts@heerhugowaard.nl	Portefeuillehouder: M. Stam-de Nijs Agenda: Openbaar B&W d.d. <b>09-12-2014</b> Embargo tot: Nee	Advies van commissie: Ter inzage voor cie: CieMI, CieSO Raadsbehandeling d.d. Begrotingswijziging: Nee
--	---	---

Onderwerp:

Subsidiebeschikking 2015 voor Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord

Probleemstelling:

In 2013 is de "Samenwerkingsovereenkomst terzake de Regionaal Economische Samenwerking in Noord-Holland Noord" ondertekend door de (toen nog) 21 gemeenten uit Noord-Holland Noord en de Provincie Noord-Holland.

Hierin is afgesproken dat deze partijen de financiering van het Ontwikkelingsbedrijf regelen door middel van subsidiëring. De tot dan toe gebruikte methode, Dienst Algemeen en Economische Belang (DAEB), kon om redenen van staatssteun, niet meer worden voortgezet.

Voorgesteld wordt om subsidie te verstrekken conform bijgaande regionaal overeengekomen formulering van de subsidiebeschikking en de daarin opgenomen voorwaarden.

Concept besluit (max. 10 regels) Het college besluit:

1. het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord een subsidie te verlenen voor de uitvoering van het activiteitenplan 2015 conform bijgevoegde beschikking.

Deze subsidie bedraagt: € 101.817,00 + 21% BTW (€ 21.381,57) = € 123.198,57

2. bijgaande brief met subsidiebeschikking te versturen aan het Ontwikkelingsbedrijf (E201431101).

**Definitief besluit B&W**

Het college besluit:

1. het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord een subsidie te verlenen voor de uitvoering van het activiteitenplan 2015 conform bijgevoegde beschikking.

Deze subsidie bedraagt: € 101.817,00 + 21% BTW (€ 21.381,57) = € 123.198,57

2. bijgaande brief met subsidiebeschikking te versturen aan het Ontwikkelingsbedrijf (E201431101).

Bijlagenr. (Corsanr.)	Titel/Onderwerp	Naar B&W, Commissie, Raad? (invullen welke)	Publiceren op website: ja/nee/besloten
B201414036	Brief subsidieaanvraag met Jaarplan 2015	Ja,co MI 5-1-2015, co SO 6-1-2015	Nee
B201416050	Brief subsidieaanvraag met gewijzigd Jaarplan 2015	Ja,co MI 5-1-2015, co SO 6-1-2015	Nee
E201431101	Brief subsidiebeschikking ONHN 2015	Ja,co MI 5-1-2015,	Nee

BW14-0605 Subsidiebeschikking 2015 voor Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord

<b>BESTUURSDIENST / ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS</b>
<u>Onderwerp:</u> Subsidiebeschikking 2015 voor Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord
<i>Bevat het advies alle elementen? (Raadpleeg hiervoor de checklist voor B&amp;W-adviezen op Hugo, bestuurlijke besluitvorming)</i>

### **Toelichting**

De gemeenten in Noord-Holland Noord en de Provincie Noord-Holland hebben afgesproken de jaarlijkse bijdrage aan het Ontwikkelingsbedrijf in de vorm van subsidie te verstrekken. In dit voorstel wordt de gezamenlijk overeengekomen vorm ter besluitvorming voorgelegd.

### **Afwegingsproces - alternatieven**

#### ***Achtergrond: Samenwerkingsovereenkomst regionale samenwerking Noord-Holland Noord***

In 2013 is een "Samenwerkingsovereenkomst terzake de Regionaal Economische Samenwerking in Noord-Holland Noord" ondertekend door de gemeenten in de regio's Alkmaar, Kop van Noord-Holland en West Friesland, de provincie Noord-Holland en Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord.

Enkele belangrijke onderdelen uit deze nieuwe Samenwerkingsovereenkomst, ten opzichte van het convenant uit 2007, zijn de volgende:

1) De overeenkomst wordt expliciet aangegaan voor vijf jaar (artikel 14.1) in tegenstelling tot het convenant dat een oneindige looptijd had. Daarbinnen zijn afspraken en uitzonderingen opgenomen over het niet mogen vervreemden (artikel 6.3) van de aandelen, de financiering van de vennootschap (artikel 9), evaluatiemomenten (artikel 11) en opzeggingsmogelijkheden (artikel 12). Dit is meer uitgewerkt dan in het convenant, ook om recht te doen aan de eerder vastgestelde uitgangspunten, vroegtijdige kennisgeving aan ONHN (besluiten kunnen leiden tot vermindering van bijdragen of ontbinding) en de toenmalige positie van Heerhugowaard en Bergen. Inmiddels heeft de Raad van Heerhugowaard besloten de financiering van ONHN tot en met 2017 te continueren.

2) Betaling aan het Ontwikkelingsbedrijf vindt niet meer plaats door overmaken van een DAEB-bijdrage per gemeente maar gaat via subsidiëring.

#### ***Individuele subsidieverlening met gemeenschappelijke voorwaarden.***

In artikel 8.1 van bovengenoemde Samenwerkingsovereenkomst is geformuleerd dat de aandeelhouders van de vennootschap ernaar streven dat in de kosten van de vennootschap voor de uitvoering van de in het Jaarplan opgenomen activiteiten, wordt voorzien met subsidies.

De aandeelhouders zullen elk naar rato van hun deelneming, een eigen subsidie verlenen, doch met gemeenschappelijke overeengekomen subsidievoorwaarden. Voor deze uniformiteit is bestuurlijk gekozen om een werkbare situatie voor het ONHN te creëren. Immers, het is voor ONHN onwerkbaar om op basis van een grote verscheidenheid van subsidie- en rapportageverplichtingen haar aandeelhouders te informeren. Ambtelijk hebben de gemeenten en de Provincie Noord-Holland hiervoor een model-beschikking met een uniforme set van subsidieverplichtingen opgesteld. Iedere gemeente zal deze moeten laten vaststellen door college of raad.

### **Juridische aspecten**

#### ***Subsidie-aanvraag***

Het Ontwikkelingsbedrijf heeft bij brief van 26 september 2014 (B201414036) en 17 november 2014 (B201416050) een subsidie-aanvraag voor 2015 bij de gemeente Heerhugowaard ingediend.

De activiteiten waarvoor de subsidie wordt aangevraagd, zijn verwoord in het jaarplan 2015. Dit jaarplan is opgesteld door het Ontwikkelingsbedrijf en een ambtelijke werkgroep. Op deze manier wordt sturing op de activiteiten van het Ontwikkelingsbedrijf gewaarborgd. Het REON heeft op 10 september 2014 positief geadviseerd over dit jaarplan (met enkele wijzigingen) en de Algemene Vergadering van Aandeelhouders heeft het op 30 oktober 2014 vastgesteld. Het Jaarplan is vervolgens op advies van het REON op enkele punten aangepast. De brief van 17 november 2014 bevat de aangepaste versie van het Jaarplan.

#### ***Bijdrage Ontwikkelingsbedrijf in begroting vermeld***

Voor de subsidieverlening wordt uitgegaan van een subsidie als bedoeld in artikel 4:23, derde lid, onderdeel c, Awb: de grondslag van de subsidie is de vermelding van de naam van de subsidieontvanger en het maximale subsidiebedrag in de begroting.

Op grond van AwB 4: 23 lid 3 blijkt dat in vier gevallen geen wettelijk voorschrift nodig is voor de verlening van subsidie. Voor de gemeentelijke overheid betekent 'wettelijk voorschrift' in casu een subsidieverordening. Dit betekent dat een gemeente *naast* een subsidieverordening, ook op grond van lid 3 subsidie mag verstrekken. In de verordening moeten in ieder geval de essentialia van de subsidieverstrekking worden neergelegd. Dit betreft in ieder geval een omschrijving of aanduiding van de te subsidiëren activiteiten, de aanwijzing van het tot subsidie

bevoegde bestuursorgaan en elementen waarvan de subsidietitel vereist dat deze in de verordening worden opgenomen (Bron: tekst en commentaar Awb, 7e druk. p. 220).

Deze zogenoemde begrotingspostsubsidie omzeilt de subsidieverordening niet - het is een andere manier van subsidieverlening.

### ***Ter informatie aan de raad***

De wijziging in de begroting is voor Heerhugowaard beperkt tot een puur administratieve.

Uitgangspunt is dat de financiële bijdrage aan ONHN al anderszins gedekt is door het raadsbesluit over toetreding tot het (oude) convenant met ONHN. Daarmee is over de bijdrage voor 2015 al bestuurlijke instemming bereikt en zijn deze kosten al in de begroting opgenomen.

In dit scenario geldt dat de geldstroom in de begroting anders genoemd moet worden; waar dit eerst als bijdrage/contributie aan ONHN in de begroting was opgenomen, wordt dat een (begrotingspost-)subsidie.

De subsidie wordt elk jaar op deze wijze verleend en is afhankelijk van voorafgaande besluitvorming door college en raad over voortzetting van de subsidie aan het Ontwikkelingsbedrijf op basis van de uitkomsten van de evaluatie.

### **Financiële aspecten**

#### ***Bijdrage vastgesteld in Samenwerkingsovereenkomst***

Alle deelnemers aan de Samenwerkingsovereenkomst zijn overeengekomen bij te dragen naar rato aan de in artikel 8.5 genoemde bijdragen van 2013 tot en met 2017 vanuit een collectieve verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de in de Jaarplannen overeengekomen activiteiten van het Ontwikkelingsbedrijf. Deze bedragen zijn tijdens het transitie proces afgesproken en zijn in de Samenwerkingsovereenkomst bekrachtigd. Voor het jaar 2015 is de bijdrage verhoogd – dit omdat onze regio en West-Friesland een lagere bijdrage per inwoner betaalden dan de Kop. De bijdrage per inwoner van Noord-Holland Noord is nu voor elke aandeelhouder gelijk. De totaalbijdrage van alle aandeelhouders aan ONHN blijft gelijk (zie in Corsa BW14-0532).

#### ***Voorschot subsidie***

In de beschikking is een voorschot van 100% opgenomen. Dit is gerechtvaardigd omdat het Ontwikkelingsbedrijf een "going concern" is met betalingsverplichtingen die zijn aangegaan op basis van de vorige financieringsconstructie (DAEB). Indien het Ontwikkelingsbedrijf haar activiteiten niet naar tevredenheid van de aandeelhouders uitvoert, zal gemaand worden tot terugbetaling. Het zou zo ver niet moeten kunnen komen, aangezien een ambtelijke begeleidingsgroep gedurende het jaar een aantal keer contact heeft met het Ontwikkelingsbedrijf over de voortgang van de activiteiten.

#### ***BTW***

De Belastingdienst in Alkmaar heeft aangegeven dat als gemeenten het regime van kostenplaatsen juist hanteren, de BTW compensabel is uit het BTW compensatiefonds. Dat maakt dat de subsidie vermeerderd met BTW zal worden verstrekt.

### **Besluit**

Het college besluit:

1. het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord een subsidie te verlenen voor de uitvoering van het activiteitenplan 2015 conform bijgevoegde beschikking.

Deze subsidie bedraagt: € 101.817,00 + 21% BTW (€ 21.381,57) = 123.198,57

2. bijgaande brief met subsidiebeschikking te versturen aan het Ontwikkelingsbedrijf (E201431101).

mevrouw S.C.J. Spaans-Hartjes,  
hoofd afdeling Vastgoed