

Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders

Reg.nr: BW15-0018 Casenr.: Cbb140621 Sector/afd.: Concernstaf / Concernstaf Steller/tel/e-mail: I. Harmsen / 5271 / i.harmsen@heerhugowaard.nl	Portefeuillehouder: L.H.M. Dickhoff Agenda: Openbaar B&W d.d. 13-01-2015 Embargo tot: Nee	Advies van commissie: Ter inzage voor cie: CieMI Raadsbehandeling d.d. Begrotingswijziging: Nee
---	---	--

Onderwerp:

Indexatie gemeentelijke bijdrage en bezuinigingen begroting 2016 gemeenschappelijke regelingen

Probleemstelling:

Op 5 januari 2015 hebben wij via de gemeente Alkmaar (als regiogemeente) de brief (B201500058) ontvangen met de uitgangspunten voor loon- en prijscompensatie voor de begroting 2016 van de gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast zijn de uitkomsten van het bestuurlijk overleg van 11 december 2014 inzake de op te leggen bezuinigingen aan gemeenschappelijke regelingen voor de jaren 2016 – 2018 aan dit advies toegevoegd.

Concept besluit (max. 10 regels) Het college besluit:

1. kennis te nemen van de brief (B201500058) van de gemeente Alkmaar inzake de loon- en prijscompensatie voor 2016 voor de gemeenschappelijke regelingen;
2. de uitkomsten van het bestuurlijk overleg van 11 december 2014 zoals verwoord in bijgaande notitie te bekrachtigen en deze uitgangspunten over te nemen in de Voorjaarsnota 2015;
3. De uitkomst van het besluit onder 2 te communiceren met de gemeente Alkmaar, zodat het standpunt van Heerhugowaard samen met de standpunten van de 17 gemeenten in de brief hierover aan de gemeenschappelijke regelingen kan worden opgenomen.

Definitief besluit B&W

Het college besluit:

1. kennis te nemen van de brief (B201500058) van de gemeente Alkmaar inzake de loon- en prijscompensatie voor 2016 voor de gemeenschappelijke regelingen;
2. de uitkomsten van het bestuurlijk overleg van 11 december 2014 zoals verwoord in bijgaande notitie te bekrachtigen en deze uitgangspunten over te nemen in de Voorjaarsnota 2015;
3. De uitkomst van het besluit onder 2 te communiceren met de gemeente Alkmaar, zodat het standpunt van Heerhugowaard samen met de standpunten van de 17 gemeenten in de brief hierover aan de gemeenschappelijke regelingen kan worden opgenomen.

Bijlagenr. (Corsanr.)	Titel/Onderwerp	Naar B&W, Commissie, Raad? (invullen welke)	Publiceren op website: ja/nee/besloten
B201500058	Uitgangspunten indexatie 2016 gemeenschappelijke regelingen	B&W, Cie Mi	nee
Bij15-020	Uitkomsten bestuurlijk overleg 11 december 2014 inzake bezuinigingstaakstelling gemeenschappelijke regelingen 2016 en verder	B&W, Cie Mi	nee

BESTUURSDIENST / ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Onderwerp: Indexatie gemeentelijke bijdrage en bezuinigingen begroting 2016 gemeenschappelijke regelingen

Bevat het advies alle elementen? (Raadpleeg hiervoor de checklist voor B&W-adviezen op Hugo, bestuurlijke besluitvorming)

Toelichting:

Op 5 januari hebben wij via de gemeente Alkmaar (als regiogemeente) de brief (B201500058) ontvangen met de uitgangspunten voor loon- en prijscompensatie voor de begroting 2016 van de gemeenschappelijke regelingen (zie verder onder A). Ook hebben wij de uitkomsten (B15-020) ontvangen van het bestuurlijk overleg van 11 december 2014 inzake de op te leggen bezuinigingen aan gemeenschappelijke regelingen voor de jaren 2016 – 2018 (zie verder onder B).

A. Indexatie gemeentelijke bijdrage gemeenschappelijke regelingen 2016.

In april 2012 heeft de raad de uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen vastgesteld. In deze uitgangspunten zijn afspraken gemaakt over de wijze waarop de gemeentelijke bijdrage van gemeenten aan gemeenschappelijke regelingen wordt geïndexeerd. Deze afspraak luidt:

1. Voor de loonontwikkeling wordt uitgegaan van de CAO gemeenten (CAR-UWO). Zolang er geen CAO ontwikkeling bekend is, wordt uitgegaan van de *prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers (CPB)*.
2. Voor de prijsontwikkeling wordt uitgegaan van de *prijsontwikkeling van het Bruto Binnenlands Product (CPB)*.

Conform de eerdergenoemde uitgangspunten wordt de indexatie welke van toepassing is voor de berekening van de gemeentelijke bijdrage uiterlijk voor 1 januari aan de gemeenschappelijke regelingen medegedeeld. Het CPB heeft op het moment van stellen van de brief aan de gemeenschappelijke regelingen nog geen uitspraak gedaan over het jaar 2016. In dat geval gelden de meest actuele cijfers voor het jaar 2015. Volgens de meest recente raming bedragen deze 0,5% voor loonontwikkeling en 1,5% voor prijsontwikkeling. Bij een verhouding van 70/30 tussen loon- en prijsgevoelige elementen stijgt de gemeentelijke bijdrage dan met 0,8%.

B. Uitkomsten bestuurlijk overleg 11 december 2014 portefeuillehouders Alkmaar, Den Helder, Hoorn, Schagen, Medemblik, Hollands Kroon en Heerhugowaard

Op 11 december heeft een bestuurlijk overleg plaatsgevonden met portefeuillehouders van de gemeenten Alkmaar, Den Helder, Hoorn, Hollands Kroon, Medemblik, Schagen en Heerhugowaard.

Aanleiding voor dit overleg was het vraagstuk in hoeverre de druk die op de gemeentelijke financiën rust, gelet op het eerdere bezuinigingstraject uit de jaren 2012 tot en met 2014, opnieuw neergelegd moet worden bij de gemeenschappelijke regelingen als verlengd lokaal bestuur. Conform artikel 2 van eerdergenoemde uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (raadsbesluit april 2012) kunnen gemeenten opdracht geven tot algemene ombuiging en bezuinigingen (korting) van een bepaalde omvang. De gemeenschappelijke regelingen worden in dat geval afzonderlijk geïnformeerd over de hoogte van de bezuinigingsopdracht.

Het doel van het overleg was te komen tot standpunt over eventuele bezuinigingen bij gemeenschappelijke regelingen voor het jaar 2016.

In bijgevoegde notitie zijn de uitkomsten van het overleg toegelicht. Voorgesteld wordt om in te stemmen met de uitkomsten van dit overleg en de uitgangspunten op te nemen in de Voorjaarsnota 2015.

De uitkomst van het bestuurlijk overleg samengevat luidt:

- Geen loon- en prijscompensatie toe te kennen voor gemeenschappelijke regelingen voor 2016 tot en met 2018 (bezuinigingsopdracht ter grootte van de indexatie);
- De gemeentesecretarissen opdracht geven om te komen met een plan van aanpak wat resulteert in besluitvorming over eventuele aanvullende meerjarenafspraken bezuinigingen gemeenschappelijke regelingen voordat de uitgangspunten 2017 van de gemeenschappelijke regelingen (januari 2016) worden vastgesteld.

Concreet betekent dit voor 2016 dat de indexatie welke de gemeenschappelijke regelingen op grond van artikel 1 van de uitgangspunten zouden mogen toepassen bij het opstellen van hun begroting (zie onder A) wordt teruggedraaid door tegelijkertijd een taakstelling op te leggen ter grootte van de indexatie (zie onder B). Hiermee is de indexatie voor 2016 0,00%.

Verder is aanbevolen om de discussie over eventueel aanvullende bezuinigingen vanuit de inhoud (taken) van de regelingen te voeren en niet vanuit de beschikbare middelen. Om een discussie over aanvullende bezuinigingsopdrachten goed te kunnen voeren dient inzichtelijk te zijn welke consequenties welke (eventueel ook eerder opgelegde) bezuinigingstaakstellingen hebben voor een regeling. Dat dient daarom eerst in beeld te worden gebracht. Daarnaast is er bij een aantal regelingen al sprake van opgelegde taakstellingen voor de komende jaren. Die dienen hierbij te worden betrokken. Voorgesteld is om de gemeentesecretarissen de opdracht te geven om te komen met een plan van aanpak om te komen tot deze discussies.

Dit moet een beeld geven in hoeverre de nu voorgestelde nullijn wenselijk is en aanvullende (nieuwe) bezuinigingsopdrachten mogelijk zijn dan wel welke consequenties bezuinigingen hebben op het taakveld van de regelingen, zodat daarover een weloverwogen bestuurlijke keuze kan worden gemaakt. De discussies, per regeling, moeten er toe leiden dat inzichtelijke is welke taken met welke middelen worden uitgevoerd en daarvoor nodig zijn.

Dit kan betekenen dat er aanvullende bezuinigingstaakstellingen worden opgelegd, vastgehouden wordt aan de nullijn, maar ook het verstrekken van aanvullende middelen zou een uitkomst kunnen zijn van deze takendiscussie. Er is dus geen sprake meer van een generieke lijn voor alle regelingen, maar de afweging van middelen en taken zal per regeling moeten worden gemaakt.

Uitgangspunt is dat genoemde het traject is afgerond voordat de uitgangspunten voor de begroting 2017 van de gemeenschappelijke regelingen worden vastgesteld (januari 2016).