

Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders

Reg.nr: BW15-0189 Casenr.: Cbb150164 Sector/afd.: Stadsbeheer / WOC Steller/tel/e-mail: R.M.P. van Lochem / 5543 / m.lochem@heerhugowaard.nl	Portefeuillehouder: C.A.J. van Diemen Agenda: Openbaar B&W d.d. 28-04-2015 Embargo tot: Nee	Advies van commissie: - Ter inzage voor cie: CieMO Raadsbehandeling d.d. - Begrotingswijziging: Nee
---	--	--

Onderwerp:

Bovenregionale samenwerking inkoop jeugdhulp

Probleemstelling:

In oktober 2014 heeft bestuurlijk overleg plaatsgevonden van de gemeenten in de regio's Alkmaar en de Kop van Noord-Holland met het Rijk over het inkoopproces Jeugdhulp 2015. Hier is afgesproken dat voor 2016 en verder door alle gemeenten wordt bekeken hoe (boven)regionale samenwerking inclusief risicoverevening en inkoop van de Jeugdhulp vorm krijgt en dat we het ministerie hier uiterlijk eind april 2015 over zouden berichten. De afgelopen maanden hebben de drie regio's de mogelijkheden hiertoe verkend en zijn zij tot een voorstel gekomen.

Concept besluit (max. 10 regels) Het college besluit:

1. in te stemmen met het uitvoeren van een bovenregionaal inkooptraject inclusief contractmanagement voor de functie Jeugdzorgplus (Transferium), waarbij de contracten lokaal worden afgesloten en er geen risicoverevening plaatsvindt;
2. in te stemmen het gezamenlijk voorbereiden en afstemmen van het inkooptraject voor de overige bovenregionale functies zoals in dit advies onder paragraaf 3. Beschreven;
3. in te stemmen met het vormen van een bovenregionaal inkoopteam in een flexibele netwerkorganisatie voor het uitvoeren van de voorgestelde samenwerking;
4. in te stemmen met het namens de Regio Alkmaar verzenden van de brief in de bijlage aan het ministerie van VWS.

Definitief besluit B&W

Het college besluit:

1. in te stemmen met het uitvoeren van een bovenregionaal inkooptraject inclusief contractmanagement voor de functie Jeugdzorgplus (Transferium), waarbij de contracten lokaal worden afgesloten en er geen risicoverevening plaatsvindt;
2. in te stemmen het gezamenlijk voorbereiden en afstemmen van het inkooptraject voor de overige bovenregionale functies zoals in dit advies onder paragraaf 3. Beschreven;
3. in te stemmen met het vormen van een bovenregionaal inkoopteam in een flexibele netwerkorganisatie voor het uitvoeren van de voorgestelde samenwerking;
4. in te stemmen met het namens de Regio Alkmaar verzenden van de brief in de bijlage aan het ministerie van VWS.

Bijlagenr. (Corsanr.)	Titel/Onderwerp	Naar B&W, Commissie, Raad? (invullen welke)	Publiceren op website: ja/nee/besloten
Bij15-269	Bijlage: Brief aan VWS	B&W	

BESTUURSDIENST / ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Onderwerp: Bovenregionale samenwerking inkoop jeugdhulp

Bevat het advies alle elementen? (Raadpleeg hiervoor de checklist voor B&W-adviezen op Hugo, bestuurlijke besluitvorming)

Toelichting:

1. Inleiding

In oktober 2014 heeft bestuurlijk overleg plaatsgevonden van de gemeenten in de regio's Alkmaar en de Kop met het Rijk over het inkoopproces jeugdhulp 2015. De gemaakte afspraken tijdens dit overleg zijn in de brief van 31 oktober 2014 door het Rijk vastgesteld. Voor 2016 is onder andere het volgende afgesproken:

“Voor 2016 en verder zal door alle gemeenten worden bekeken hoe regionale samenwerking inclusief risicoverevening en inkoop vorm krijgt. Een concreet voorstel ligt er uiterlijk eind april 2015. Hierin wordt ook de mogelijkheid van opschaling naar bovenregionale samenwerking op de schaal van Noord-Holland Noord opgenomen.”

De regio West-Friesland heeft in 2014 aan de VNG laten weten dat ze verwachten rondom een aantal zorgvormen met de andere twee regio's in Noord-Holland Noord te willen samenwerken. Op dit moment loopt in de regio West-Friesland een onderzoek naar een vorm van regionale samenwerking rondom de inkoop van zorg. Op basis van de resultaten van dit onderzoek zal de regio in de maand juni a.s. beslissen over de wijze waarop in 2016 in de regio met elkaar wordt samengewerkt. Hierbij zal ook aandacht zijn voor de bovenregionale samenwerking.

Voor de bovenregionale samenwerking heeft op 17 en 31 maart 2014 overleg plaatsgevonden tussen ambtelijke vertegenwoordigers van de drie regio's, namelijk Alkmaar, Kop van Noord Holland en West Friesland. Tijdens deze overleggen zijn de mogelijkheden voor bovenregionale samenwerking besproken. In deze notitie wordt een voorstel gedaan voor deze samenwerking. Deze notitie is een gezamenlijk voorstel van de gemeenten binnen de regio's in Noord Holland Noord.

2. Bovenregionale functies en wijze van samenwerking

De branches Jeugdzorg Nederland, GGZ Nederland, VGN en VOBC hebben in oktober 2014 nadere afspraken gemaakt met de staatssecretarissen Van Rijn en Teeven en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) over de inkoop van gespecialiseerde bovenregionale jeugdhulp. Het gaat over de volgende functies:

1. Driemilieusvoorzieningen (alleen de combinatie van behandeling, wonen en onderwijs) in een besloten of gesloten voorziening, waaronder delen van de huidige OBC's, Jeugdzorgplus en open residentieel.
2. Multifunctionele Centra (Diagnostiek en behandeling van een complexe doelgroep combinatie jGGZ en LVB).
3. Jeugd-GGZ: bovenregionaal georganiseerde gespecialiseerde GGZ, vanuit een klinische basis, waaronder BOPZ bedden –18, Crisiszorg /Topreferente traumazorg in jeugdGGZ, verslavingszorg.

Echter, deze afspraken zijn later afgezwakt onder druk van de VNG. Er is nu een landelijke werkgroep "Zorglandschap" met vertegenwoordigers van het rijk, gemeenten en instellingen uit de sectoren GGZ, jeugd&opvoedhulp en gehandicapenzorg. Deze werkgroep heeft een notitie opgesteld over de ontwikkelopgaven in het Jeugdhulp-landschap. Hierin wordt niet gesproken over verplichte bovenregionale inkoop, maar over bovenregionale coördinatie. Niettemin is er met name op de zeer specialistische Jeugdzorg Plus functie politieke druk vanuit Den Haag om dit bovenregionaal in te kopen. In Noord-Holland Noord gaat het dan om Transferium. Los van de landelijke afspraken is er ook voor de gemeenten in Noord-Holland Noord zelf voordeel te behalen door op een aantal onderdelen de inkoop bovenregionaal af te stemmen en/of door bovenregionaal in te kopen. Door op deze wijze samen te werken kunnen de gemeenten in Noord Holland Noord:

1. de marktpositie versterken
2. een impuls geven aan de vernieuwing/innovatie
3. processen standaardiseren
4. administratieve lasten voor aanbieders en gemeenten verlagen
5. continuïteit van de zorg waarborgen.

Daarom is het voorstel om JeugdzorgPlus (Transferium) bovenregionaal in te kopen inclusief contractmanagement. Voor de overige hiervoor genoemde functies geldt dat de samenwerking zich richt op het samen opstellen van de benodigde aanbestedingsdocumenten. Vervolgens voeren de regio's afzonderlijk de inkooptrajecten uit.

Indien u akkoord gaat met deze aanpak, zal VWS hiervan per brief op de hoogte gesteld worden via bijgevoegde brief (zie bijlage 1).

3. Vorm van samenwerking

Voor het uitvoeren van de inkooptrajecten wordt voorgesteld een bovenregionaal inkoopteam te vormen in een tijdelijke netwerkorganisatie. In dit team zijn de volgende expertises van elke regio vertegenwoordigd: beleid, inkoop, financiën en juridisch aanwezig. Daarnaast wordt dit inkoopteam ondersteund door een administratieve medewerker. Het benodigde aantal uren per teamlid is circa 40 uur. In de opdracht aan het bovenregionale inkoopteam dient duidelijk te worden afgebakend welke voorzieningen wel en welke niet onder de bovenregionale inkoop vallen.

De inkoop wordt bovenregionaal uitgevoerd, maar de contracten worden lokaal afgesloten. Er vindt geen risico-verevening plaats. Gemeenten kunnen er ook voor kiezen om het bovenregionale inkoopteam te mandateren de inkooptrajecten uit te voeren. In dit geval dient de desbetreffende gemeente zich vooraf te committeren aan de resultaten van het inkooptraject.

Aan het einde van het jaar zal de regio Alkmaar de bovenregionale inkoop evalueren, om te bezien wat de voor- en nadelen van deze samenwerking zijn in termen van tijd, geld en resultaten.

4. Samenhang met de regionale en lokale samenwerking

De voorgestelde wijze van samenwerking sluit niet alleen goed aan bij de bestaande regionale en lokale inkoop, maar kan de positie van de gemeenten op regionaal en lokaal niveau versterken doordat kennis, informatie en ervaringen op bovenregionaal niveau worden gedeeld.

Verder is het voorstel om in mei een gezamenlijke bestuurlijke conferentie te organiseren om met elkaar te praten over de gedeelde transformatieopgaven. Hierbij kunnen we gebruikmaken van ondersteuning: het OTD (ondersteuningsteam decentralisaties) kan deze bijeenkomst faciliteren door een programma, een procesbegeleider en een ambassadeur afkomstig van de gemeenten en de branches te leveren.

5. Planning

Actie	Wanneer?
Starten met voorbereidingen inkooptrajecten	April 2015
Bestuurlijke conferentie portefeuillehouders Noord Holland Noord	Mei 2015
Aanbestedingsprocedure	Juni-Oktober 2015
Gunning opdracht	Uiterlijk oktober 2015
Ingangsdatum contract	1 januari 2016