



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Collectief werken aan uitvoeringskracht

EEN OVERZICHT VAN DE ALV-VOORSTELLEN



Samenwerkende gemeenten

Gemeenten zijn sinds 1 januari (en daarvóór) hard aan de slag met het nieuwe, uitgebreide takenpakket. Zowel bestaande als nieuwe taken kennen een grote dynamiek en hoge eisen. Het vraagt veel van gemeenten om de ambities waar te maken; zowel in termen van omvang als kwaliteit. Bovendien is de schaal van problemen en kansen regelmatig groter dan die van de individuele gemeenten. Dat is de reden waarom gemeenten steeds vaker en intensiever opereren in samenwerkingsverbanden. Sterker nog: er is geen gemeente die dat niet doet.

Landelijke schaal

Voor een aantal van deze onderwerpen waarop wordt samengewerkt, hebben de gemeenten ervoor gekozen om de zaken via de VNG te organiseren op een landelijk schaalniveau. In alle gevallen geldt een business-case waarin de landelijk schaal de meeste voordelen voor gemeenten oplevert. Dat kan zijn omdat het gaat om landelijke vraagstukken, omdat er sprake is van zeer specifieke expertise, omdat het gaat om landelijke standaarden en ict-aspecten, omdat het gaat om innovatie en ontwikkeling, of omdat een landelijke schaal de meeste kostenvoordelen oplevert, kwetsbaarheid vermindert en kwaliteit verbetert.

In het stuk bij agendapunt 7 'Collectieve inkoop en financiering' wordt verder ingegaan op de overwegingen en wijze van bekostiging die daar bij past.

Voorliggende voorstellen

Het ALV-pakket gaat uit van de stand van zaken en ontwikkelingen op een aantal terreinen waarop gemeenten landelijk samenwerken. Hier worden alleen de onderwerpen belicht die een (hernieuwd) besluit van de Algemene Ledenvergadering vragen. Het vorig jaar aangekondigde volledige overzicht van alle collectieve financiering wordt gegeven onder agendapunt 6b 'Inhoudelijke projectverantwoording collectieve financiering Gemeentefonds 2014'.

Wanneer de ALV daarmee instemt, wordt op basis van de uitgangspunten die onder agendapunt 8 worden voorgesteld, verder gewerkt aan een werkwijze rond de collectieve financiering van producten en diensten vanaf 2017. Daarom gaat het hierbij, ook als het structurele activiteiten over meerdere jaren betreft, alleen om de jaren 2015 en 2016.

1 Nieuwe of uitgebreidere werkzaamheden via de VNG

In een tweetal voorstellen aan de ALV is sprake van nieuwe dan wel uitgebreidere werkzaamheden die gemeenten bij de VNG beleggen of via de VNG regelen.

De **Digitale Agenda (2020)** betreft een collectieve gemeentelijke aanpak op het gebied van dienstverlening en informatiebeleid, inclusief een meerjarige projectenagenda. Het gaat hierbij om een nieuw initiatief in opdracht van de ALV, dat voor wat betreft de financiering in de nieuwe spelregels past binnen de categorieën 1) collectieve inkoop/beheer voor alle gemeenten en 2) Collectieve innovatie. Het is een vervolg op de werkzaamheden van de VNG afgelopen jaren op het terrein van dienstverlening en informatiebeleid.

De werkzaamheden van de VNG op het gebied van de **informatievoorziening in het sociaal domein** lopen al langer, en zijn van essentieel belang voor het slagen van de taken na de decentralisaties. Landelijke standaarden en een ICT-infrastructuur voor gegevensuitwisseling zijn noodzakelijk voor een snelle, adequate, integrale werkwijze waarin ook elementen als privacy en informatieveiligheid worden geborgd. Grote risico's en/of kostenontwikkelingen voor individuele gemeenten worden met deze gedegen aanpak ondervangen. Concreet gaat het om twee onderdelen. Ten eerste de laatste tranche in ontwikkeling en innovatie binnen het programma, die per 2015 wordt afgerond. Ten tweede hetgeen overblijft ná de ontwikkeling: het beheer van de ontwikkelde systemen. De financiering van de activiteiten die hier via de VNG worden ontplooid, past in de nieuwe spelregels binnen de categorieën 1) Collectieve inkoop/beheer voor alle gemeenten en 2) Collectieve innovatie. Bij beide programma's wordt vanzelfsprekend sterk gelet op een kostenefficiënte uitvoering.

De Digitale Agenda (2020)

Achtergrond

De Buitengewone Algemene Ledenvergadering (BALV) van 2014 heeft de VNG de opdracht gegeven om voor de ALV van juni 2015 een collectieve gemeentelijke aanpak uit te werken op het gebied van dienstverlening en informatiebeleid inclusief een meerjarige projectenagenda, governance en financiering. De leden hebben daarmee een keuze gemaakt: voor de (financiële) voordelen van efficiënt samenwerken aan digitale dienstverlening, de informatiesamenleving en e-overheid, het vergroten van het innovatievermogen van het gemeentelijke veld, stroomlijning van gemeentelijke processen, sterkere beïnvloeding van het Rijk en een impuls in het opdrachtgeverschap richting softwareleveranciers. Dit voorstel bevat de uitwerking van deze opdracht in de vorm van een collectieve digitale agenda dienstverlening en informatiebeleid 2020 in de vorm van de Digitale Agenda (2020) Deze heeft de status van een strategische agenda zoals beschreven in het afwegingskader collectieve financiering en inkoop.

Toelichting

Dit voorstel levert op dat gemeenten transparant participeren in de informatiesamenleving, en effectief en efficiënt inspelen op de behoeften van inwoners en ondernemers. De ambitie is om (1) open en transparant in de participatiesamenleving te staan, (2) te werken als 1 efficiënte overheid, en (3) massaal digitaal en maatwerk lokaal mogelijk te maken. Hiervoor wordt een aanpak geboden (inclusief passende governance) waarin het verandervermogen aan de basis (met 393 innovators) wordt gecombineerd met de slagkracht die nodig is voor collectieve opschaling op gebieden waar gemeenten zich niet onderscheiden.

In de eerste anderhalf jaar wordt enerzijds gewerkt aan de continuïteit (van de basis informatievoorziening en implementatie en gebruik van de Generieke Digitale Infrastructuur), anderzijds wordt een aanpak opgezet en fijngeslepen die direct al tastbare resultaten bereikt in de (voorbereiding van) opschalingsprocessen. Concreet gaat het dan om het volgende:

- A. Een aanpak met bijpassende ondersteuningsorganisatie, waarmee gemeenten steeds meer gefaciliteerd worden om zelf collectieve projecten te selecteren en tot uitvoering te brengen.
- B. Een set projecten die binnen de kaders van de hierboven genoemde aanpak worden opgepakt.

Het komende jaar wordt met deze projecten:

1. De effecten van de informatiesamenleving op de gemeenten in beeld gebracht en met enkele innovatieve experimenten concreet gemaakt .
2. De uitvoeringsprocessen van gemeenten geïnnoveerd door kansen van informatie en ondersteunende technologie te benutten door¹:
 - o standaardisatie van dienstverleningsprocessen (denk aan uitgifte rijbewijzen)
 - o informatievoorziening het sociaal domein (separaat geagendeerd)
3. De relatie met de nationale Generieke Digitale Infrastructuur geborgd
4. Toegewerkt naar verdere vormen van samenwerking en collectivisering, waarmee de sturing op gemeentelijke leveranciers wordt versterkt

Deze aanpak helpt gemeenten om snel kwalitatief en transparant te participeren in de constant veranderende informatiesamenleving. Door te collectiviseren ontstaat de ruimte en komen middelen vrij voor gemeenten om individueel en lokaal in te spelen op de behoeften van inwoners en ondernemers in hun eigen leefomgeving.

Informatiebeleid Sociaal Domein (Informatievoorziening Sociaal Domein)

Achtergrond

Een belangrijke doelstelling van de decentralisaties is het zoveel mogelijk beperken van de administratieve lasten in de uitvoering van de Wmo en de Jeugdwet. Een sterke vereenvoudiging is mogelijk door innovatievere manieren van sturing en bekostiging (zoals sturen op outcome of populatiebekostiging) en door landelijke afspraken te maken over verantwoording en rechtmatigheid. Daarbij is het noodzakelijk dat de ICT-systemen van gemeenten en zorgaanbieders goed op elkaar aansluiten. Hierbij wordt aangesloten bij Digitale Agenda 2020. Digitale Agenda 2020 maakt zoveel mogelijk gebruik van de in 2014 en begin 2015 door ISD ontwikkelde werkmethodes (de pilotstarter met bijbehorende pilots) en de reeds ingerichte en werkende organisatie. Informatiebeleid en informatie-technologie is immers ondersteunend aan de beleidsinhoud.

Het afgelopen jaar zijn in het VNG-programma 'informatievoorziening Sociaal Domein' (iSD) belangrijke stappen gezet om de administratie en de informatievoorziening in het sociaal domein te regelen. Die stappen waren er vooral op gericht om een soepele overgang naar de gemeenten mogelijk te maken, en uitval van zorg te voorkomen. Dat is gelukt.

Op korte termijn is de volgende stap nodig: het daadwerkelijk 'omdraaien' van een product (pxq) georiënteerde administratie naar een sturing op outcome en resultaat. De ervaring in de eerste maanden van 2015 laat zien dat er vooralsnog een forse toename is in de administratieve lasten. Deze toename is te begrijpen als gevolg van de gecontroleerde overgang. Een voorzichtige schatting is dat in 2015 de gemeenten en zorgaanbieders hiervoor gezamenlijk € 100 - € 150 miljoen extra kosten maken. Zonder een aanpassing van de werkwijze is het risico groot dat een aanzienlijk deel van de toegenomen administratieve belasting structureel zal blijven.

¹ Deze werkwijze zal ook toegepast worden in andere domeinen (denk met name aan de Omgevingswet).

Toelichting

De aanpak gaat uit van de praktijkervaring en de innovatiekracht in de gemeenten. Goede voorbeelden uit gemeenten worden opgehaald en gemeenten worden ondersteund bij het verder ontwikkelen van deze innovatieve werkwijzen. De benodigde landelijk ICT-voorzieningen worden collectief ontwikkeld, van-voor-en-door de gemeenten.

Het programma levert de volgende resultaten op voor de gemeenten:

1. De resultaten van diverse praktijkpilots die begin 2015 gestart zijn, om vanuit de praktijk van gemeenten (en aanbieders) de werkwijze te bepalen. Vanuit de praktijk worden in elk geval de vereenvoudigde administratieve processen ontwikkeld, en de Gemeentelijke Monitor Sociaal Domein.
2. Het realiseren van de buitengemeentelijke informatievoorziening. Het doorontwikkelen van de administratieve standaarden (iWmo en iJW) en de collectieve ICT-voorzieningen voor (beveiligd) elektronisch berichtenverkeer tussen gemeenten en zorgaanbieders.
3. Het ondersteunen van gemeenten bij het aansluiten op de standaarden, administratieve afspraken en de collectieve ICT-voorzieningen. Hierbij wordt aangesloten bij andere soortgelijke projecten binnen de VNG.
4. Het creëren van de juiste randvoorwaarden voor een goede informatievoorziening, met name het borgen van de privacy, en de beveiliging van uitgewisselde informatie. Hierbij wordt samengewerkt met de digitale agenda 2020.

Om te zorgen dat de ontwikkelde standaarden en ICT-voorzieningen structureel kunnen blijven draaien, is het voorstel dat de VNG de regie over het beheer organiseert.

2 Voortzetting van werkzaamheden via de VNG

Onder de titel 'Organisatie van uitvoeringskracht' belegden de gemeenten in de ALV van juni 2014 een aantal taken binnen het sociaal domein op landelijke schaal bij de VNG. De vereniging werd het scharnierpunt voor collectieve inkoop voor de doventolk, het landelijk telefoonnummer AMHK, vrouwenopvang 18+ en het knooppunt huwelijksdwang en achterlating en de opvang van mannelijke slachtoffers van geweld in huiselijke kring. Ook het team Landelijke Coördinatie Sociaal Domein werd georganiseerd via de VNG. De voortzetting van deze activiteiten via de VNG vraagt om een nieuw mandaat van de ledenvergadering aan het bestuur voor 2016. Deze werkzaamheden passen voor wat betreft de bekostiging in de nieuwe spelregels binnen de categorie 1) Collectieve inkoop/beheer voor alle gemeenten.

Achtergrond

Voor een aantal specialistische en/of landelijk georganiseerde nieuwe gemeentelijke taken is het uit het oogpunt van efficiency en effectiviteit wenselijk dat de VNG op landelijk niveau alle gemeenten centraal ondersteunt. Tijdens de ALV van juni 2014 hebben gemeenten dan ook in ruime meerderheid hiermee ingestemd.

Toelichting

Het gaat om de volgende voorzieningen:

Doventolk

Er is een landelijke regeling Doventolk omdat in 2014 vanuit de landelijke politiek en de cliënt/dovenorganisaties er op aangedrongen is om de voormalige AWBZ doventolkvoorziening voor de 'leefwereld' per 2015 als landelijke voorziening/inkoop overeind te houden. Vanuit doelmatige en kwalitatieve redenen, en gezien de in aantal beperkte doelgroep, heeft het de voorkeur om de doventolkvoorziening voor de jaren 2015 en 2016 landelijk te organiseren en uit te voeren.

Beheer Landelijk telefoonnummer AMHK

Een van de nieuwe taken van gemeenten is het in stand houden van een Advies en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK). De AMHK's of Veilig Thuis-organisaties zoals deze worden genoemd, moeten 24 uur per dag bereikbaar zijn met een gratis landelijk telefoonnummer. Dit is een wettelijke taak. Inmiddels is telefoonnummer 0800-2000 operationeel. Het beheer en monitoring is belegd bij Optitel bv. Provider is KPN.

Vrouwenopvang 18+

Gelet op het advies van de gezamenlijke wethouders van de 35 centrumgemeenten voor Vrouwenopvang om het budget voor de financiering van vrouwenopvang apart te houden hebben wij de ALV in juni 2014 voorgesteld in te stemmen met een uitname van € 4 miljoen voor vrouwenopvang 18+. Reden hiervoor is de extreme veiligheidsrisico's waarmee deze groepen te maken hebben en de wens om als gemeenten geen afzonderlijke rekeningen voor deze hulp te ontvangen. De ALV heeft hiermee ingestemd. Voorgesteld wordt om dit in 2016 te continueren, zodat opvang voor deze kwetsbare groep is gewaarborgd voor alle gemeenten. Door een correctie kan dit wel voor een wat lager bedrag,

te weten € 3.729.500,-. De commissie Gezondheid & Welzijn van de VNG heeft in maart jongleden hiermee ingestemd.

Knooppunt huwelijksdwang en achterlating

Het knooppunt huwelijksdwang en achterlating bundelt expertise rond de problematiek van gedwongen huwelijken. Het is ook het centrale aanspreekpunt voor andere partijen in binnen- en buitenland (politie, justitie, buitenlandse zaken). Het knooppunt is in 2015 ingericht in Den Haag.

Opvang mannelijke slachtoffers geweld in huiselijke kring

Reeds langer is sprake van een opvangfaciliteit voor mannelijke slachtoffers van geweld in huiselijke kring. Met de decentralisaties in het sociaal domein is dit een gemeentelijke verantwoordelijkheid geworden. In de praktijk voeren de G4-gemeenten de opvang uit voor mannelijke slachtoffers uit het gehele land. Op de Algemene Ledenvergadering in juni 2014 hebben gemeenten ingestemd met een uitname uit het Gemeentefonds ten behoeve van deze opvang. De VNG heeft met de G4 een convenant afgesloten teneinde een goede verantwoordingsrelatie vast te leggen richting alle gemeenten over de wijze waarop de middelen besteed zijn. Voorgesteld wordt om deze directe financiering van de G4 via de Doeluitkering Vrouwenopvang te continueren.

Team Landelijke coördinatie sociaal domein

De ALV heeft op 29 november 2013 en 18 juni 2014 ingestemd met het door de VNG opstellen van een aantal landelijk werkende raamcontracten in het sociaal domein. De voornaamste reden dat er is gekozen voor een collectieve financiering van deze functies is het feit dat dit typisch landelijke voorzieningen zijn, waarvoor het ofwel onmogelijk is om de kosten toe te delen aan een specifieke gemeente (bijvoorbeeld voor de kindertelefoon en Sensor wegens de anonimiteit van de beller), ofwel vanuit kostenefficiëntie het effectiever is om het landelijk via de VNG in te kopen.

Destijds is ook ingestemd met de aanstelling van een kwartiermaker en het vormgeven van de landelijke coördinatiefunctie sociaal domein van de VNG. De landelijke coördinatiefunctie sociaal domein bestaat in het kort uit drie elementen:

- o Monitoren en verantwoorden van de landelijke raamovereenkomsten met aanbieders met landelijke schaal en specialistische functie
- o Opdrachtgeverschap namens gemeenten
- o Communicatie met gemeenten en aanbieders.

De landelijke coördinatiefunctie sociaal domein is ingericht om de raamovereenkomsten te sluiten, te monitoren, te beheren, de uitnames te beheren en verantwoording daarover af te leggen aan gemeenten.

Namens gemeenten heeft de VNG afspraken gemaakt in de vorm van raamovereenkomsten met aanbieders met een landelijke schaal en een specialistische functie van jeugdhulp voor de Jeugdwet en zintuiglijk gehandicapten voor de WMO. Gemeenten rekenen bij de raamovereenkomsten af naar gebruik. De VNG zal deze rol voor de jaren 2015-2017 vervullen. In die periode zal opnieuw worden bezien of er op landelijk niveau raamcontracten gesloten moeten worden en zo ja of de VNG dat blijft doen of dat individuele gemeenten of een derde partij dat namens anderen gaat doen.

In de raamovereenkomsten is opgenomen dat de aanbieders elk kwartaal beleidsinformatie toesturen, zodat de landelijke coördinatie sociaal domein de functie van de raamovereenkomsten goed kan monitoren. Deze informatie wordt aan de gemeentelijke contactpersonen die bij de landelijke coördinatie bekend zijn verzonden en eveneens gepresenteerd in de commissie Gezondheid en Welzijn en de subcommissie Jeugd.

Ook voert het team landelijke coördinatie twee keer per jaar ontwikkelgesprekken met de landelijke aanbieders. Voorafgaand krijgen gemeenten de gelegenheid input te leveren en kunnen ze zich aanmelden voor deze gesprekken. Tijdens deze gesprekken worden de ontwikkelagenda's besproken, de ontvangen beleidsinformatie en indien van toepassing, signalen vanuit gemeenten.

3 Handhaving en Naleving: kwaliteitsverbetering

Het RCF Kenniscentrum Handhaving is in 2003 ingesteld op initiatief van de VNG en – financiering door – het Ministerie van SZW. De keuze voor autonome teams heeft geleid tot grote onderlinge verschillen in aanpak, kwaliteit en waardering. De VNG heeft op 27 mei 2014 besloten een Task-force in te richten om de toekomstige positie en opdracht te onderzoeken. Vanaf 1 januari 2015 is de VNG inhoudelijk en financieel verantwoordelijk. Momenteel wordt gewerkt aan inbedding van het beleidsthema handhaving en Naleving in het Sociaal Domein. De nu ingezette lijn brengt met zich mee dat de subsidie van SZW in het gemeentefonds wordt gestort en van daaruit wordt doorgeleid naar een aantal gemeenten (die personeel detacheren naar de VNG) en de VNG.

De decentralisaties van de WMO, Jeugdzorg en de Participatiewet hebben geleid tot meer taken voor gemeenten. Zij zijn regievoerder geworden over het sociale domein. Doordat gemeenten een steeds grotere verantwoordelijkheid hebben voor meer gemeenschappelijke middelen is de vraag aan de orde hoe de mogelijke fraude te voorkomen en zorg te dragen voor adequate opsporing van misbruik. De interdisciplinaire samenwerking op het terrein van fraude en handhaving is georganiseerd in een interventiestructuur waarin het Ministerie van SZW, het Ministerie van Financiën, Belastingdienst, Inspectie SZW, UWV, Gemeenten (vertegenwoordigd door Divosa en VNG), SVB, Politie en Openbaar Ministerie samenwerken. Samen vormen deze partijen de Landelijke Stuurgroep Interventieteams (LSI). Op landelijk niveau is de LSI verantwoordelijk voor het functioneren van de interventieteams. Op regionaal niveau zorgen de Regionale Platforms Fraudebestrijding (RPF) voor de verbinding met het LSI en de regionale totstandkoming en uitvoering van projecten.

Om afspraken te maken met ketenpartners op landelijk niveau, voor gegevensuitwisseling, productontwikkeling, het uitvoeren van multidisciplinaire projecten en kennisdeling is een landelijk kenniscentrum nodig: Handhaving en naleving.

Het toekomstscenario gaat uit van 2015 als een overgangsjaar. De werkorganisatie, die gestart is op 1 januari 2015, werkt in dit jaar onder bestuurlijke, inhoudelijke en financiële verantwoordelijkheid van de VNG. De medewerkers worden voor het jaar 2015 gedetacheerd naar de VNG. Het budget gaat via een decentralisatie-uitkering via het gemeentefonds naar de gemeenten (tbv betaling gedetacheerde medewerkers)/VNG (werkbudget). De commissie Werk & Inkomen heeft positionering binnen de VNG als te onderzoeken uitgangspunt gekozen. Een aspect dat hierbij meespeelt, is dat het samenspel tussen belangenbehartiging/beleid en uitvoering een plek moet krijgen binnen de nieuwe structuur. Bestuurlijke borging is daarbij van groot belang. Begin juni 2015 wordt besluitvorming afgerond in de commissie Werk en Inkomen. De financiering bedraagt € 4,2 mln (2015) en € 3,5 mln (2016) afkomstig van SZW.

4 Financiële vertaling

De collectieve werkzaamheden die in dit voorstel worden geschetst, behoeven een collectieve financiering. Onder agendapunt 7 'Collectieve inkoop en financiering' is ingegaan op de overwegingen en wijze van bekostiging die daar bij past. Toegepast op de hier geschetste werkzaamheden, geeft een en ander aanleiding tot het bestemmen van gelden uit het gemeentefonds voor deze collectieve activiteiten.

Deze financiële paragraaf geeft een technische vertaling hiervan naar deze uitnames uit het gemeentefonds.

Korte historie

In de ALV van juni 2015 is een aantal financieringsvoorstellen overgenomen waarmee collectieve activiteiten in met name het sociaal domein voor 2015 mogelijk werden. Ook op de BALV in het najaar van 2014 werd, mede vanuit de urgentie van dat moment, een aantal beslissingen genomen die alleen het budget 2015 betroffen. In dit stuk is de voortzetting in termen van bestaande en enige nieuwe activiteiten aangegeven. Het betreft alleen die uitnames waarvoor een nieuw mandaat benodigd is. Opnieuw wordt hier een horizon gehanteerd, namelijk tot en met 2016. Met het Rijk is nu namelijk een overgangsregeling afgesproken waarbij geldt dat de huidige wijze van financiering voor het jaar 2016 kan worden voortgezet.

In de notitie 'spelregels collectieve inkoop en financiering' worden voorstellen gepresenteerd over continuering van de wijze van bekostiging. Deze uitgangspunten over de collectieve financiering van producten/diensten in de toekomst worden verder uitgewerkt in afstemming met de fondsbeheerders.

Overzicht

Per onderwerp is onderstaand aangegeven welke uitnamen benodigd zijn uit het Gemeentefonds 2015 en 2016. Meer informatie vindt u in de agendastukken. In de eerste kolom van de tabel is aangegeven welke agendapunt het betreft.

Overzicht gevraagde nieuwe uitnamen Gemeentefonds

Agendapunt	Onderwerp	Aanvullende uitname Gemeentefonds (2015)	Uitnamen Gemeentefonds (2016)
9	Digitale Agenda	€ 2.295.000	€ 6.600.000
10	iSD – uitvoering laatste tranche	€ 6.700.000	0
	iSD - beheer	0	€ 11.300.000
	Totaal	€ 8.995.000	€ 17.900.000

Overzicht besteding uitnamen Gemeentefonds

Agendapunt	Onderwerp	Uitnamen Gemeentefonds (2016)
11a	Doventolk leefdomein	€ 8.650.000
	Landelijk telefoonnummer AMHK	€ 400.000
	Vrouwenopvang 18+	€ 3.729.500
	Knooppunt huwelijksdwang en achterlating	€ 250.000
	Opvang mannelijke slachtoffers geweld in huiselijke kring	€ 1.200.000
	Landelijke coördinatie sociaal domein	€ 250.000
	Totaal	€ 14.479.500

Kostenneutrale uitname Gemeentefonds

Agendapunt	Onderwerp	Uitnamen Gemeentefonds (2015)	Uitnamen Gemeentefonds (2016)
11b	Landelijke coördinatie handhaving en naleving	€ 4.200.000	€ 3.500.000

5 Technische toelichting

Digitale Agenda 2020

De uitvoering van de voorgestelde projecten onder de Digitale Agenda 2020 is voor 2015/2016 begroot op een totaalbedrag van € 9,995 miljoen. Hiervan wordt € 1,1 miljoen gefinancierd uit een incidentele meevaller van 14+ netnummer 2014 (€ 633.000), een eenmalige onderuitputting van Operatie NUP (€ 117.000) en de Rijksbijdragen van € 350.000. Gevraagd wordt om de eenmalige onderuitputting te mogen inzetten voor de projecten van de Digitale Agenda 2020. De uitname voor de Digitale Agenda 2020 is na inzet van de onderdekking gelijk aan € 8,895 miljoen.

Informatievoorziening Sociaal Domein – uitvoering laatste tranche

Het programma Informatievoorziening Sociaal Domein voorziet in een collectieve aanpak om de administratie in het sociaal domein te vereenvoudigen. Noodzakelijke randvoorwaarden hierbij zijn het beveiligd kunnen uitwisselen van persoonsgegevens en het borgen van de privacy van inwoners. De collectieve aanpak voorziet in het realiseren van landelijke standaarden voor de administratie en een ICT-infrastructuur voor gegevensuitwisseling tussen gemeenten en zorgaanbieders. Deze aanpak is de laatste tranche in het VNG-Programma ' Informatievoorziening Sociaal Domein' (iSD). Voor de uitvoering van de laatste tranche wordt een éénmalige bijdrage van € 6,7 miljoen gevraagd uit het Gemeentefonds.

Informatievoorziening Sociaal Domein – beheer

Om te zorgen dat de ontwikkelde standaarden en ICT-voorzieningen structureel kunnen blijven draaien is het noodzakelijk om het beheer goed te organiseren. Op dit moment is het beheer (tijdelijk) als projectmatige activiteit ondergebracht in het programma iSD. Om het beheer mogelijk te maken, en de continuïteit van het beheer te borgen is een structurele financiering van € 11,3 miljoen per naar noodzakelijk. Hiervoor wordt voor 2016 een uitname gevraagd.

Doventolk leefdomein

In de ALV van 18 juni 2014 is besloten om vanaf 2015 de regeling doventolk voor het leefdomein landelijk (te blijven) uitvoeren. Hiervoor is € 8,65 miljoen onttrokken aan het Gemeentefonds 2015. Met VWS is overeengekomen dat voor 2015 eenmalig een extra bedrag van € 2,4 miljoen beschikbaar werd gesteld. Dit bedrag is aan het Gemeentefonds toegevoegd en is conform besluitvorming van de BALV van 2014 uit het Gemeentefonds 2015 onttrokken. Omdat het een eenmalig extra bedrag betrof wordt voor 2016 een onttrekking gevraagd van € 8,65 miljoen, zijnde het structureel beschikbare bedrag. De totale kosten voor 2016 worden geraamd op € 10,295 miljoen. Vanuit de eenmalig ter beschikking gestelde middelen is eind 2015 waarschijnlijk € 1,3 miljoen beschikbaar. Gevraagd wordt om de eenmalige onderuitputting te mogen inzetten in 2016. Het te verwachten tekort van € 345.000 zal worden gedekt door waar mogelijk versoberingen door te voeren.

Beheer landelijk telefoonnummer AMHK

Ter dekking van de gebruikerskosten en beheer van het landelijk telefoonnummer AMHK (Advies en Meldpunten Huiselijk Geweld en Kinder mishandeling) heeft de ALV van juni 2014 ingestemd met een uitname van € 400.000,- uit het Gemeentefonds 2015. Voor het jaar 2016 wordt opnieuw hetzelfde budget aangevraagd. De VNG kan hierdoor er voor zorgen dat de continuïteit van deze internationale verplichting voor alle gemeenten geborgd is.

Vrouwenopvang 18+

In juni 2014 heeft de ALV ingestemd met een uitname van € 4,0 miljoen uit het Gemeentefonds 2015. Voorgesteld wordt om dit in 2016 te continueren, zodat opvang voor deze kwetsbare groep is gewaarborgd voor alle gemeenten. Door een correctie kan dit wel voor een wat lager bedrag, te weten € 3.729.500. De commissie Gezondheid & Welzijn van de VNG heeft in maart jongstleden hiermee ingestemd.

Knooppunt huwelijksdwang en achterlating

Het knooppunt is in 2015 ingericht in Den Haag. Voorgesteld wordt om dit in 2016 te continueren, voor hetzelfde bedrag als in 2015, te weten € 250.000,-.

Opvang mannelijke slachtoffers geweld in huiselijke kring

Deze opvang wordt door de G4 uitgevoerd voor de opvang van mannelijke slachtoffers uit het gehele land. Om fiscale redenen is besloten de financiering van de mannenopvang niet via de VNG te laten lopen (dat zou een forse vermindering van het te besteden budget hebben betekend voor mannenopvang), maar direct via de Doeluitkering Vrouwenopvang aan de bestaande uitvoerders van de mannenopvang, te weten de G4. Voorstel is om deze situatie te continueren in 2016.

Landelijke coördinatie sociaal domein

Ter continuering van het team Landelijke Coördinatie Sociaal Domein wordt gevraagd om een uitname van € 250.000,-. Het betreft hetzelfde bedrag als in 2015.

Landelijke coördinatie handhaving en naleving (voorheen RCF)

Eind 2014 heeft de VNG de landelijke taak op zich genomen tot het versterken van handhaving en naleving. Dit wordt gefinancierd door middel van een subsidie van SZW. De Staatssecretaris van SZW heeft begin 2014 besloten deze bijdrage aan de instandhouding van de RCF's in fases te verlagen van ruim € 5,4 tot € 2,5 miljoen in het jaar 2017. Om de continuïteit van het team te borgen wordt voor 2015 gevraagd om dit budget van € 4,2 miljoen in 2015 en € 3,5 miljoen in 2016 over te hevelen naar het Gemeentefonds. De uitnamen uit het gemeentefonds zijn dan ook kostenneutraal.