



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten



Contributievoorstel 2016

Voorwoord

Het belang van krachtig lokaal bestuur is nog nooit zo groot geweest; door de decentralisaties krijgen gemeenten zwaardere verantwoordelijkheden in complexe zaken. Het gevolg is dat de rol van gemeenten is veranderd. Zij zijn een belangrijke schakel geworden in de keten van burgers, organisaties, provincie en Rijk. De gemeente moet er op het lokale niveau, dus in de eigen gemeente, voor zorgen dat de juiste dingen gebeuren, op het juiste moment en voor de juiste inwoners.

Om dat vorm te geven is het noodzakelijk dat we als gemeenten collectief onze visie opstellen wat we als belangrijke ontwikkelingen zien en hoe we daar als vereniging op willen anticiperen. De Agenda Gemeenten 2020 geeft daartoe een aanzet. Daarbij wordt gekeken naar welke ontwikkelingen er op gemeenten afkomen, maar ook naar hoe het bureau in Den Haag de vereniging kan ondersteunen: van belangenbehartiging tot implementatie. De gemeentelijke uitvoeringskracht vormt input en wordt naar Den Haag gebracht zodat de Haagse politiek ziet wat er bij inwoners en dus bij gemeenten als eerste overheid speelt.

De basis voor de activiteiten wordt gelegd in de beleidscommissies, het bestuur en de ALV, gecombineerd met de opbrengsten uit het land zoals de Agenda Gemeenten 2020. Deze strategische keuzes zijn de kapstok voor activiteiten van de vereniging voor gemeenten als collectief waarvoor contributie wordt ingezet.

Als VNG ontwikkelen wij ons voortdurend om gemeenten te kunnen ondersteunen bij hun nieuwe taken en maatschappelijke uitdagingen. In dat kader zijn we op zoek naar verbeterlagen waaronder een intensievere samenwerking met KING, VNG International, VNG Verzekeringen en het VNG Congres- en Studiecentrum en meer focus op het versterken van de uitvoeringskracht van gemeenten. Een goede lobby, ingegeven door de gemeentelijke praktijk, mag daar niet aan ontbreken.

Onze contributie-inkomsten zorgen voor een stabiel fundament door de jaren heen en maken de versterking van de gemeentelijke uitvoeringskracht en de inzet van de VNG mogelijk. Onze overige inkomsten be-

staan uit inkomsten uit extern gefinancierde projecten en uitnamen uit het gemeentefonds. De continuering van uitnamen uit het gemeentefonds is op dit moment onzeker. Het ministerie van BZK heeft aangegeven uitnamen uit het gemeentefonds voor directe bekostiging van de VNG niet langer als een vanzelfsprekendheid te zien. De VNG verwacht dat in de nabije toekomst behoefte zal blijven bestaan om namens het collectief van gemeenten producten en diensten te ontwikkelen en beheren waarvan we overtuigd zijn dat dit voor het collectief grote voordelen met zich meebrengt. Met het rijk zal overlegd moeten worden over een wijziging van de Gemeentewet of zal een nieuwe contributiesystematiek moeten worden ontwikkeld. Mogelijk leidt dit tot een wijziging in de contributiesystematiek bij het contributievoorstel voor 2017. Het contributievoorstel van 2016 wordt nog aan u voorgelegd 'op de oude manier'.

Jantine Kriens, voorzitter directieraad VNG

Inleiding

Voor u ligt het voorstel voor de contributie over het jaar 2016. In dit voorstel zijn de kaders voor het bepalen van de hoogte van de contributie zoals deze tijdens de buitengewone algemene ledenvergadering in 2011 zijn vastgesteld als uitgangspunt genomen. Dit houdt in dat de hoogte van de contributie mee stijgt of daalt met de ontwikkeling van het nominaal accres van het gemeentefonds, de 'trap op trap af systematiek'.

Bij het vaststellen van de contributie wordt gebruik gemaakt van de volgende drie hoofdmodules:

- 1 Module A, de ontwikkeling van de contributie wordt gekoppeld aan de ontwikkeling van het accres gemeentefonds.
- 2 Module B, omvattende de nacalculatie voor de weglekeffecten van de gemeentelijke herindeling.
- 3 Module C, omvattende nieuwe taken van de VNG die niet in de plaats komen van oude taken maar een uitbreiding zijn van het huidige takenpakket van de VNG.

De opbouw en uitkomsten van deze modules wordt in het navolgende nader toegelicht.

Module A: Koppeling contributie VNG aan ontwikkeling accres gemeentefonds

Uitgangspunt is om de contributie te koppelen aan de prognose voor de ontwikkeling van het nominaal accres gemeentefonds. Deze wordt bekend gemaakt in de meicirculaire. Het percentage waarmee het accres stijgt of daalt, is het percentage waarmee de contributie stijgt of daalt.

Zodra de meicirculaire is verschenen informeert de VNG de leden met welke percentage de contributie zal stijgen of dalen. Over het algemeen verschijnt de meicirculaire eind mei. Dit heeft tot gevolg dat het percentage waarmee de contributie 2016 wijzigt mogelijk niet eerder dan op de ALV in juni bekend gemaakt zal kunnen worden.

De meest recente circulaire van het gemeentefonds is de decembercirculaire van 2014. Behoudens uitzonderings-situaties vindt in de decembercirculaire echter geen formele vaststelling van het accrespercentage plaats. De laatst bekende accresraming is opgenomen in de septembercirculaire van 2014. Het *geschatte* accrespercentages komt in deze circulaire voor 2016 uit op +1,85%. Dit accrespercentage is in bijlage II gebruikt bij de voorbeeldberekening.

Module B: Gemeentelijke herindeling

Als gevolg van gemeentelijke herindelingen neemt het aantal gemeenten af en vindt er een verschuiving plaats, procentueel gezien, van de hogere tariefgroepen naar de tariefgroepen met de lagere tarieven. De contributie wordt voor dit weglekeffect gecorrigeerd.

Op 1 januari 2015 is het aantal gemeenten afgenomen met tien, van 403 naar 393 gemeenten. Het weglekeffect bedraagt € 11.217,- . Dit betreft een contributiecorrectie van 0,06%.

Module C: Beleidsontwikkelingen

De nieuwe taken van de VNG die niet in de plaats komen van oude taken maar een uitbreiding zijn van het huidige takenpakket van de VNG worden opgenomen in module C. Het bestuur ziet voor 2016 geen aanleiding om in module C beleidsintensivering op te nemen.

Bijdrage Benchmarkinstrumentarium

De aanvullende bijdrage voor het structureel beheren, verder ontwikkelen en blijvend promoten van de benchmarkproducten bedroeg in 2015 voor alle gemeenten gezamenlijk € 175.671. Voorgesteld wordt om, net als bij de contributie, de 'trap op, trap af' systematiek toe te passen op deze bijdrage. Na het verschijnen van de meicirculaire zal de exacte bijdrage voor 2016 worden vastgesteld. De VNG zal haar leden te zijner tijd informeren.

Bijlage I: Tarieven 2016

Contributie

Het bedrag, wat door een gemeente aan contributie wordt betaald, is afhankelijk van het aantal inwoners. Het uitgangspunt voor het aantal inwoners wordt per 1 januari van het betreffende jaar bepaald a.d.h.v. de cijfers van het CBS.

Er gelden 4 tarieven:

- 1 Een tarief van 0 tot 5.000 inwoners
- 2 Een tarief van 5.000 tot 25.000 inwoners
- 3 Een tarief van 25.000 tot 200.000 inwoners
- 4 Een tarief vanaf 200.000 inwoners

In 2015 werden de volgende tarieven gehanteerd:

- | | |
|-------------------------------------|---------------------|
| 1 Van 0 tot 5.000 inwoners : | € 1,402 per inwoner |
| 2 Van 5.000 tot 25.000 inwoners : | € 1,288 per inwoner |
| 3 Van 25.000 tot 200.000 inwoners : | € 1,109 per inwoner |
| 4 Vanaf 200.000 inwoners : | € 0,552 per inwoner |

De tarieven voor 2016 zullen definitief vastgesteld worden na het verschijnen van de meicirculaire.

Bijdrage Benchmarkinstrumentarium

De aanvullende bijdrage voor de financiering van het benchmarkinstrumentarium zal in de vorm van een afzonderlijke factuur samen met de contributienota worden verzonden.

De bijdrage voor 2016 zal definitief vastgesteld worden na het verschijnen van de meicirculaire.

Bijlage II: Rekenvoorbeeld op basis van de septembercirculaire 2014

Ter illustratie wordt onderstaand weergegeven wat de contributiewijziging voor 2016 zou zijn indien uitgegaan wordt van de gegevens uit de septembercirculaire 2014. De septembercirculaire 2014 is de laatst verschenen circulaire waarin een formele vaststelling van het accres heeft plaatsgevonden.

Rekenvoorbeeld contributiewijziging op basis van septembercirculaire 2014:

Modules Contributievoorstel	Wijziging contributie (%)
Module A – Koppeling nominaal accres	1,85%
Module B – Gemeentelijke herindelingen	0,06%
Module C – Beleidsintensiveringen	-
Totale contributiewijziging	1,91%

Toelichting rekenvoorbeeld:

Module A:

1. Koppeling van de contributie aan het nominaal accres gemeentefonds

Ontwikkeling nominaal accres gemeentefonds (x € 1 mln), septembercirculaire 2014.

	2016	2017	2018
Accres	290	153	74
Geschat accres in procenten	1,85%	0,96%	0,46%

Als gevolg van de koppeling van de contributie aan de ontwikkeling van het nominaal accres gemeentefonds zou de contributie met 1,85% stijgen.

Module B:

In 2015 is als gevolg van gemeentelijke herindelingen het aantal gemeenten afgenomen van 403 naar 393. Het wegkeffect bedraagt € 11.217,- . De correctie bedraagt 0,06%.

Module C:

Voorgesteld wordt om voor 2016 geen nieuwe beleidsintensiveringen en investeringen in het contributievoorstel te verwerken.

Bijlage III: Raming 2016

Op basis van het voorliggend contributievoorstel is een verwachte raming voor 2016 opgenomen. In het najaar van 2015 wordt de begroting voor 2016 opgesteld.

Omschrijving	(Bedragen in € x 1000)	Begroting 2015	Raming 2016
Bedrijfsopbrengsten			
Contributie		19.862	20.240
Bijdragen Projecten		56.155	43.991
Overige bedrijfsopbrengsten		5.940	5.809
Som der bedrijfsopbrengsten		81.957	70.040
Bedrijfslasten			
Personeelskosten		23.224	19.982
Afschrijvingen		1.733	1.733
Activiteitskosten		55.290	46.983
Kantoor-en huisvestingskosten		3.628	3.678
Overige bedrijfskosten		2.302	1.784
Som der bedrijfslasten		86.177	74.160
Bedrijfsresultaat		(4.220)	(4.120)
Financiële baten en lasten		1.820	1.820
Resultaat deelnemingen		938	938
Resultaat gewone bedrijfsuitoefening		(1.462)	(1.362)
Goedgekeurde dekking uit het eigen vermogen		1.362	1.362
Resultaat van de Vereniging		(100)	0

Jaarlijks wordt aan het vermogen een bedrag onttrokken van € 1,362 miljoen ter dekking van de kosten van de herhuisvesting (€ 1,038 miljoen) en ter dekking van de kosten van het meerjarenplan 'Wetenschapsfunctie' (€ 0,324 miljoen). In 2015 is sprake van een negatieve begroting, éénmalig is een bedrag van € 0,1 miljoen ter beschikking gesteld om invulling te geven aan de quotumwet.