

Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders

Reg.nr: BW15-0275 Casenr.: Cbb150251 Sector/afd.: Stadsontwikkeling / Omgevingsvergunning Steller/tel/e-mail: J. Christiaans / 5692 / t.christiaans@heerhugowaard.nl	Portefeuillehouder: G. Oude Kotte Agenda: Openbaar B&W d.d. 09-06-2015 Embargo tot: Nee	Advies van commissie: Ter inzage voor cie: Raadsbehandeling d.d. Begrotingswijziging: Nee
---	---	--

Onderwerp:

standplaatsenbeleid 2015

Probleemstelling:

In 2007 zijn de standplaatsen en het beleid voor het laatst geëvalueerd. Vanwege nieuwe regelgeving, ontwikkelingen in de jurisprudentie en de veranderende maatschappij ontbreekt in de huidige situatie een actueel kader om aanvragen voor een standplaats te behandelen. Gelet daarop zijn de standplaatsen opnieuw beoordeeld en is een nieuw standplaatsenbeleid in concept opgesteld. Hierbij is rekening gehouden met dereguleringsvoorstellen, input van standplaatshouders en gekeken naar de juridische grondslag en handhaafbaarheid van de regels.

Concept besluit (max. 10 regels) Het college besluit:

1. het concept standplaatsenbeleid 2015 vast te stellen;
2. het vastgestelde standplaatsenbeleid ter kennisname aan de gemeenteraad te sturen;
3. conform artikel 3:42 Awb het standplaatsenbeleid bekend te maken door publicatie op de gemeentelijke website en in het Heerhugowaards Nieuwsblad (Stadsnieuws).

Definitief besluit B&W

Het college besluit:

1. het concept standplaatsenbeleid 2015 vast te stellen;
2. het vastgestelde standplaatsenbeleid ter kennisname aan de gemeenteraad te sturen;
3. conform artikel 3:42 Awb het standplaatsenbeleid bekend te maken door publicatie op de gemeentelijke website en in het Heerhugowaards Nieuwsblad (Stadsnieuws).
4. College wenst nog wel een financiële paragraaf toegevoegd zien.

Bijlagenr. Titel/Onderwerp
(Corsanr.)

Naar B&W,
Commissie, Raad?
(invullen welke)

Publiceren op
website:
ja/nee/besloten

BESTUURSDIENST / ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Onderwerp: standplaatsenbeleid 2015

Bevat het advies alle elementen? (Raadpleeg hiervoor de checklist voor B&W-adviezen op Hugo, bestuurlijke besluitvorming)

Toelichting:

Inleiding

Standplaatsen zoals een bloemenstal, oliebolenkraam, snackwagen of viskraam zijn niet meer weg te denken uit het straatbeeld in Heerhugowaard. De gemeente Heerhugowaard stimuleert het terugbrengen van regelgeving (deregulering), maar regulering met betrekking tot standplaatsen is en blijft gewenst. Reden daarvoor is dat een overdaad aan standplaatsen kan leiden tot aantasting van het uiterlijk aanzien van de gemeente en tot verschillende soorten overlast. Het gaat dan overlast door geluid, stank, zwerfafval of verkeershinder.

Evaluatie

Doordat het beleid en de regelgeving na 7 jaar toch wel enigszins gedateerd is, het economisch en bestuurlijk klimaat veranderd is en er in de uitvoering enkele knelpunten en onvolkomenheden naar voren zijn gekomen is het beleid geëvalueerd. Daarnaast hanteert de gemeente Heerhugowaard voor standplaatsen een zogenoemd maximumstelsel. Dit stelsel maakt dat de aangewezen standplaatsen periodiek geëvalueerd moeten worden. Diverse wet- en regelgeving is veranderd, maar er is ook de nodige jurisprudentie uitgesproken ten aanzien van standplaatsen(beleid). Bij het evalueren en herschrijven is meteen gekeken naar dereguleringsmogelijkheden. In de basis is het 'nieuwe' beleid echter vrijwel hetzelfde.

Bij de evaluatie van het standplaatsenbeleid in Heerhugowaard is gebruik gemaakt van de sinds 2007 opgedane ervaringen met het verlenen van vergunningen en houden van toezicht. Verder is de analyse van Sira (deregulering) als input gebruikt. De Algemene plaatselijke verordening (APV), de vervallen standplaatsenverordening en de verleende standplaatsvergunningen zijn gescreend op juridische aspecten. Alle in 2007 vastgestelde standplaatsen volgens het maximumstelsel zijn geanalyseerd en er zijn nieuwe locaties onderzocht. Er zijn interviews gehouden met de vergunningverlener en toezichthouder. Het aanvraag- en beoordelingsproces is opnieuw bekeken. Tenslotte is een korte telefonische enquête gehouden onder een aantal standplaatshouders.

Conclusie en voorgestelde wijzigingen

Uit de evaluatie blijkt dat het standplaatsenbeleid in Heerhugowaard een goede aanvulling is op het winkelaanbod. Met de huidige regels wordt het algemeen belang voldoende gewaarborgd. Er hebben zich geen noemenswaardige incidenten voorgedaan en overtredingen worden veelal direct door de toezichthouder opgelost.

De regels die gelden voor het aanvragen, innemen en exploiteren van een standplaats voldoen in grote mate. Er zijn wel enkele juridische en praktische verbeterpunten daarbij rekening houdend met de mogelijkheden voor deregulering, zoals door Sira in 2010 is onderzocht.

Voor het verlenen of weigeren van vergunningaanvragen is de juridische grondslag, door het ontbreken van een besluit waarbij de inhoud van de ingetrokken Standplaatsenverordening als beleid is vastgelegd aan de bepalingen uit de APV, niet meer actueel.

Het doel van de beleidsregels is om bewoners, bedrijven en standplaatshouders duidelijkheid te geven over de criteria en voorwaarden waaronder de gemeente medewerking verleent aan het innemen van een standplaats met een verkoopinrichting, hen te informeren over de te volgen procedure en het aanvragen voor het innemen van een standplaats op een zelfde en gelijkwaardige manier te kunnen beoordelen en af te handelen, alsmede de openbare orde en veiligheid te waarborgen, de volksgezondheid, het milieu en het uiterlijk aanzien van de gemeente te beschermen.

De oude standplaatsenverordening is daarom omgezet in het beleidsregels en direct gescreend op juridische aspecten, deregulering en aangevuld met de ervaringen opgedaan met het verlenen van vergunningen en houden van toezicht.

Op basis van de evaluatie worden de volgende conclusies getrokken en wijzigingen voorgesteld:

1. Vergunningplicht voor het innemen van een standplaats behouden en de regeling in APV volstaat.
2. Beleidsregels vaststellen als toetsingskader voor het beoordelen van een aanvraag voor een standplaats.
3. Maximumstelsel handhaven en bestaande en potentiële standplaatslocaties één keer per vijf jaar screenen.
4. Alleen een wachtlijst instellen op het moment dat alle standplaatsen ingevuld zijn.
5. Verdere aanscherping van het maximumstelsel per branche via de APV of via het bestemmingsplan is niet noodzakelijk.
6. Er zijn geen aanvullende bepalingen in de APV noodzakelijk.
7. Verbodsbepaling plaatsen objecten en attributen niet meer opnemen.
8. Maximaliseer de oppervlakte van iedere standplaats en sta ondernemers toe om de standplaats naar eigen inzicht in te richten. Leg de standplaats vast op een gis-tekening en markeer deze met zogenoemde punaises in de openbare ruimte.
9. Onderzoek (per locatie) de haalbaarheid van een door de gemeente aan te leggen voorziening voor elektriciteit met, indien technisch en organisatorisch mogelijk, een –extra- oplaadpunt voor elektrische auto's. Navraag leert dat de gemiddelde kosten voor de aanleg van een stroomvoorziening circa € 2.300,- bedragen. Het gaat in totaal om acht standplaatslocaties. Dit vergt een nadere uitwerking met betrekking tot investeringen, in rekening te brengen kosten en andere aspecten. Voordeel bij eigen stroomkasten is dat wij als gemeente invloed hebben op de installatie, de toegepaste snoeren, de positie, inhoud, kleur, en materiaal van de stroomkast.
10. Het permanent innemen van een vaste standplaats is niet toegestaan.
11. Geldigheid van vaste standplaatsvergunning verlengen naar 5 jaar.
12. De indieningsvereisten tekeningen, aanzichten en plattegronden schrappen behoudens het aanleveren van een foto van verkoopinrichting en aanvraagformulier aanpassen.
13. Verplichte verstrekking van het bewijs van inschrijving hoofdbedrijfschap detailhandel laten vervallen en het aanvraagformulier aanpassen. De gemeente controleert de inschrijving in het handelsregister van de KvK.
14. Bij het innemen en het gebruik van de standplaats moet gecontroleerd worden op de elektriciteitsvoorziening en de wijze waarop afvalwater wordt geloosd.
15. Onderzoek de kostendekkendheid van het product en breng op een eenduidige wijze de vergoeding voor het gebruik van gemeentegrond in rekening.
16. Maak het digitaal indienen van de aanvraag om standplaatsvergunning mogelijk.